

14 februarie 2021

Contribuția AmCham România în contextul Chestionarului pentru evaluarea adecvării Procedurii de emiteră a autorizației de mediu

Autorizația de mediu reprezintă un act de reglementare instituit prin reglementări naționale începând din anul 1995, odată cu intrarea în vigoare a *Legii protecției mediului nr. 137/1995* (abrogată prin OUG nr. 195/2005). Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 *privind protecția mediului*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, definește actele de reglementare ca fiind: decizia etapei de încadrare, aviz de mediu, acord de mediu, autorizație de mediu, autorizație integrată de mediu, autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră, autorizație privind activități cu organisme modificate genetic.

La ora actuală, autorizația de mediu se emite de autoritățile competente pentru protecția mediului în baza prevederilor art. 12 din OUG nr. 195/2005 și Ordinului MMDD nr. 1798/2007 *pentru aprobarea Procedurii de emiteră a autorizației de mediu*, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor lansează o consultare publică cu privire la Procedura de emiteră a autorizației de mediu aprobată prin Ordinul MMDD nr. 1798/2007 pe baza unui chestionar.

Scopul consultării este acela de a analiza dacă procedure de emiteră a autorizației de mediu:

- este eficace (dacă își atinge obiectivele);
- este eficientă (raportul dintre costuri și beneficii);
- este relevantă (dacă răspunde nevoilor părților interesate);
- este coerentă (în ce măsură se conjugă cu alte acțiuni);
- aduce valoare adăugată.

Consultarea publică se va derula pe o perioadă de 30 de zile de la publicarea anunțului pe pagina de internet a MMAP, **chestionarele completate fiind colectate pe adresa de e-mail: evaluare.impact@mmediu.ro** .

Date de identificare ale respondentului

1. Chestionarul este completat în calitate de:

- Persoană fizică
- Reprezentant al unei instituții publice locale
- Reprezentant al unui instituții publice regionale/naționale
- **Reprezentant al unei organizații patronale/asociații profesionale – Camera de Comerț Americană în România (AmCham România)**
- Reprezentant al unui sindicat
- Reprezentant al unei organizații non-guvernamentale din domeniul protecției mediului
- Reprezentant al unei organizații non-guvernamentale din alte domenii
- Reprezentant al unei instituții de învățământ/cercetare

- Elaborator studii de mediu
- Altele _____

2. Cât de bine cunoașteți Procedura de emitere a autorizației de mediu aprobată prin Ordinul MMDD nr. 1798/2007?

- Foarte bine – face parte din atribuții – notă: respectiv, atribuțiile companiilor membre AmCham România a căror expertiză stă la baza completării prezentului chestionar**
- Destul de bine - am fost implicat/ă în obținerea unei autorizații de mediu
- Puțin
- Foarte puțin
- Deloc

Chestionar pentru evaluarea adecvării Procedurii de emitere a autorizației de mediu aprobată prin Ordinul MMDD nr. 1798/2007

1. Considerați că autorizația de mediu reprezintă un instrument eficient pentru protecția mediului?

- DA**
- NU

Argumentați

Autorizația de mediu este un document emis de instituțiile abilitate prin care se impune respectarea legislației în domeniu aplicabile activității desfășurate, se stabilesc raportările care trebuie elaborate de titular, condițiile legale pe care un operator/titular trebuie să le respecte pentru desfășurarea activității sale ținând cont de legislația aplicabilă aceluia tip de activitate, și nu în ultimul rând, este documentul în baza căruia se efectuează controalele în domeniu. Autorizația de mediu este un instrument eficient prin care se asigură monitorizarea corespunzătoare a factorilor de mediu, impunându-se astfel agenților economici responsabilitatea de a-și desfășura activitatea astfel încât să nu reprezinte un risc major pentru sănătate și mediul înconjurător. În acest sens, nerespectarea autorizației duce la amenzi contravenționale semnificative.

2. Considerați că emiterea autorizației de mediu aduce plus-valoare celorlalte proceduri de reglementare de mediu (aviz de mediu și acord de mediu)?

- DA**
- NU

Argumentați

Autorizația de mediu este un document care stabilește condițiile specifice pe timpul desfășurării activităților, după faza de construcție, asigurând îndeplinirea condițiilor și parametrilor de funcționare a activității desfășurate stabilite de către autoritățile de mediu. Astfel sunt stabilite condițiile de monitorizare a factorilor de mediu, de gestionare a deșeurilor, de gestionare a substanțelor și amestecurilor periculoase, de gestionare a ambalajelor etc.

3. Considerați că autorizația de mediu este un instrument util pentru monitorizarea factorilor de mediu?

- DA
- NU

Argumentați

Sunt stabiliți indicatorii care trebuie monitorizați, valorile limită de emisie, metodele de analiză a indicatorilor, frecvența de măsurare, precum și formatele de raportare.

4. Considerați că este util pentru operator faptul că autorizația de mediu conține toate obligațiile de monitorizare/raportare aferente activității desfășurate stabilite prin actele normative din domeniul protecției mediului?

- DA
- NU

Argumentați

În baza legislației aplicabile, un operator nu ar putea să stabilească singur cum anume să îndeplinească complet și corect cerințele de monitorizare și raportare doar în baza cerințelor legale întrucât de foarte multe ori legea este neclară și/sau interpretabilă, iar, în acest caz, pentru operatorul economic autorizația de mediu clarifică obligațiile de monitorizare/raportare aferente activității desfășurate. În plus, legislația impune autorităților competente pentru protecția mediului să realizeze acest lucru, la nivel național, în mod unitar și similar pentru același tip de activitate. Având în vedere cele expuse, beneficiarul autorizației are un risc minim de nerespectare a obligațiilor de mediu în vigoare.

5. Ar putea operatorul să identifice singur obligațiile de monitorizare/raportare aferente activității desfășurate, obligații stabilite în actele normative din domeniul protecției mediului?

- Da
- NU

Argumentați

Legislația este destul de amplă, iar de mult ori neclară sau/și interpretabilă, și în acest caz autorizația de mediu este instrumentul prin care se aduc clarificări. Totodată, nu toți agenții economici au personal cu abilități și pregătirea necesară în domeniul protecției mediului și nu pot înțelege în profunzime influențele pe care activitatea desfășurată o poate avea asupra sănătății și a mediului înconjurător.

6. Considerați că forma actuală a listei activităților pentru care este necesară obținerea autorizației de mediu asigură predictibilitate operatorului economic?

- Da
- NU

Argumentați

Sunt activități care nu sunt prevăzute ca necesitând autorizare și într-un eventual proces de solicitare din partea operatorilor a obținerii unei autorizații de mediu, se constată că domeniul nu este reglementat, în condițiile în care la nivel european direcțiile sunt foarte clare. Totodată, lista trebuie modificată/simplificată, ținând seama și de alte criterii.

7. Costurile asociate obținerii autorizației de mediu sunt rezonabile?

- Da
- NU**

Argumentați

Costurile pot fi considerate rezonabile luând în considerare faptul că tarifele pentru obținerea unei autorizații de mediu nu au fost majorate în ultima perioadă, însă menționăm că resursele de timp, resursa umană, consultanță pentru studierea și eliberarea documentației și comunicarea dificilă cu agențiile de mediu pot implica niște costuri disproporționat de mari în rândul anumitor operatori economici.

8. Considerați că beneficiile de mediu și sănătate umană pe care le aduce autorizația de mediu sunt importante comparativ cu costurile asociate?

- DA**
- NU

Argumentați

Întotdeauna, în prim plan, trebuie să fie protejarea sănătății umane și a mediului înconjurător, iar autorizația de mediu este un instrument care contribuie la acest lucru, prin conformarea cu cerințele acestuia de către operator/titularul de activitate. Aceste beneficii sunt importante, cu mențiuni că resursele de timp, resursa umană, consultanță și comunicarea dificilă cu agențiile de mediu pot implica niște costuri disproporționat de mari în rândul anumitor operatori economici, iar penalitățile impuse sunt mai mari decât costurile.

9. Considerați că obligația de a obține o autorizație de mediu pentru punerea în funcțiune influențează decizia unui investitor cu privire la oportunitățile de investiție (ex.: selectează oportunitățile de investiție având în vedere riscurile de mediu)?

- DA**
- NU

Argumentați

În funcție de domeniul în care un investitor dorește să activeze, deciziile de a investi/de a nu investi pot fi influențate de condițiile impuse de autorizația de mediu în vederea reducerii impactului asupra mediului, întrucât se pot anticipa costurile asociate. Aspecte precum faptul că activitățile de mediu sunt puternic reglementate cu mențiunea că pe alocuri cerințele sunt

neclare și lipsa de flexibilitate și cooperare din partea autorităților de reglementare și de control pot influența decizia unui investitor, întrucât conduc către direcția de a prevedea riscuri foarte mari asociate cu obținerea unui potențial câștig, care converg către a limita startul pentru o potențială investiție.

10. Considerați că pentru activitățile care prin specificul lor nu se desfășoară într-un loc fix (ex. transport deșeuri periculoase, colectare deșeuri, instalații mobile) ar fi necesară o procedură de autorizare specifică?

- DA
- Nu

Argumentați

Da, întrucât, de multe ori, beneficiarul lucrărilor/serviciilor nu deține autorizație de mediu pentru acestea, iar autorizarea din punct de vedere al protecției mediului a acestor lucrări/servicii (mai ales dacă implică – de exemplu – deșeuri periculoase) este absolut obligatorie și poate că ar fi necesară o procedură de autorizare specifică. Pe de altă parte, considerăm necesar ca acestea să fie cuprinse într-un singur act care să implice per ansamblu o procedură unică, iar categoriile de activități specifice să fie adresate prin anexe suplimentare.

11. Considerați că procedura de emitere a autorizației de mediu are ca efect o creștere a gradului de conștientizare a publicului interesat (persoane fizice, organizații non-guvernamentale, autorități) cu privire la problemele de mediu?

- DA
- NU

Argumentați

Prin faptul că procedura de emitere a autorizației de mediu este una publică, publicul interesat poate participa activ la luarea deciziei. În plus, creșterea gradului de conștientizare se poate face și prin campanii de informare din partea autorităților locale pentru protecția mediului cu privire la impactul asupra protecției mediului a diverselor activități care se desfășoară la nivel local. Pe de altă parte, atragem atenția că nu există o cultură la nivelul țării în sensul conștientizării și implicării populației în sens larg, în aspectele de mediu, publicul țintă fiind limitat la operatorii din domeniu, organizații non-guvernamentale, autorități.

12. Ce credeți că ar trebui îmbunătățit în procedura de emitere a autorizației de mediu?

- Clarificarea situațiilor în care este necesară revizuirea autorizației de mediu
- Scurtarea termenului de emitere – timpul de reacție al autorităților în procedura de autorizare implică întârzieri foarte mari, peste termenele legale, în furnizarea răspunsurilor
- Interpretarea unitară a legislației – agențiile teritoriale de mediu au abordări diferite în a interpreta legislația

- Aplicarea unitară a legislației – agențiile teritoriale de mediu au abordări diferite în a aplica legislația;
- Armonizarea cu legislația europeană în punctele esențiale;
- Neintroducerea unor reglementări mai restrictive față de legislația europeană, de către autoritățile de mediu/sănătate;
- Claritatea mențiunilor din cadrul autorizației
- Regândirea tipurilor de activități pentru care este necesară obținerea autorizației de mediu
- Documentele necesar a fi obținute/întocmite și depuse la autoritatea competentă pentru protecția mediului să fie identice pentru aceleași condiții în care se va desfășura activitatea indiferent de județul în care este situat amplasamentul
- Documentele solicitate, în vederea obținerii autorizației de mediu, să fie numai acelea care se pot obține înaintea punerii în funcțiune a instalației
- Termenele impuse de legislație cu privire la solicitarea operatorului de reînnoire a autorizației de mediu să fie corelat cu cel în care autoritatea competentă pentru protecția mediului emite actul de reglementare, a.i. să nu existe o perioadă de timp în care operatorul va funcționa fără autorizație de mediu
- O mai bună relaționare între operatorii economici și autoritățile pentru protecția mediului pe parcursul desfășurării procedurii de emitere a autorizației de mediu
- Corelarea cerințelor prevăzute de legislația aplicabilă cu cele reale de autorizare – digitalizarea întregii proceduri ar elimina orice discrepanță

13. Ce lipsește din autorizația de mediu în forma actuală? Care ar fi beneficiile introducerii noilor informații?

- Flexibilitatea – ar fi benefic dacă eventualele modificări apărute să poată fi admise prin simple adăugiri la act și nu prin modificarea în sine a documentului
- Metodele de analiză a factorilor de mediu, în conformitate cu prevederile legale
- Procedura de revizuire
- Format de raportare unitar pentru raportările periodice către agențiile teritoriale de mediu

14. Ce informații incluse în autorizația de mediu în forma actuală ar trebui eliminate? De ce ar trebui eliminate?

- Prevederile privind managementul apelor ar trebui să se regăsească în Autorizația de Ape. În Autorizația de Mediu ar trebui să se menționeze că prevederile privind managementul apelor sunt cuprinse în Autorizația de Ape.
- Contractele de prestări servicii, parte din documentația pe baza căreia autoritatea competentă pentru protecția mediului a emis autorizația de mediu