

Propunere din partea Consiliului Investitorilor Străini (FIC), Camera de Comerț Americană în România (AmCham România)) și Confederația Patronală Concordia (Concordia) pentru suplimentarea resurselor Inspectoratului pentru Imigrări în vederea îmbunătățirii proceselor de imigrare în România a lucrătorilor non-UE și a membrilor de familie ai acestora

Deficitul de forță de muncă, deja de notorietate în România înainte de 2020, a revenit odată cu reluarea activității economice post-pandemie, cu impact major asupra mediului de afaceri care se vede în fața situației de a opri proiecte de investiții și, în anumite situații, chiar afaceri în derulare în absența lucrătorilor. În acest moment lucrătorii din afara spațiului comunitar reprezintă o resursă importantă de forță de muncă ce asigură supraviețuirea unor sectoare, iar aducerea lor în România trebuie să se facă printr-un proces simplu și clar, cu un calendar prestabilit care să asigure predictibilitatea forței de muncă pentru angajatori, inclusiv raportat cu la costurile asociate, în limitele stabilite de drepturile fundamentale ale lucrătorilor.

De asemenea, România se confruntă cu o situație excepțională din cauza conflictului din Ucraina, care a condus la un număr mare de cetățeni ucraineni înregistrați pe teritoriul țării noastre și pentru care s-au luat mai multe măsuri de ajutorare și integrare. Din păcate, această situație de criză va avea efecte pe termen mediu și este nevoie în continuare de suport administrativ pentru această categorie socială.

În acest sens, mediul de afaceri vine în sprijinul autorităților cu serie de propuneri de măsuri pentru îmbunătățirea procesului administrativ de imigrare în România a lucrătorilor non-UE și a membrilor de familie ai acestora, propuneri derivate din practica mediului de afaceri din ultimii ani.

Nr. Crt.	Sugestii îmbunătățire activitate IGI	Practica în acest moment	Rezultat
1	<u>Prelungirea programului de primiri cereri de aviz de muncă și permis de ședere și creșterea numărului de ghișee pentru preluarea documentelor.</u>	Programul de lucru cu publicul în care se primesc cereri de aviz de muncă sau cereri de permis de ședere este mult prea scurt pentru a face față noii realități, cel puțin programul cu publicul al IGI București și IGI Ilfov fiind aproape neschimbat în ultimii 10 ani în ciuda creșterii exponențiale a cererilor depuse pentru analizare. Având în vedere numărul tot mai	Reducerea timpului de așteptare între data depunerii online a cererii și data programării. Este cunoscut faptul că în acest moment la IGI București, Ilfov sau Prahova timpul de așteptare este de aproximativ 3 luni de zile, întâzieri care duc către situații neplăcute, atât pentru companiile angajatoare, care nu pot

		<p>mare de lucrători străini care vin în România, programul de 4 ore (luni, marți, joi, vineri) și de 6 ore (miercuri) este insuficient pentru a primi toate cererile într-un timp rezonabil de timp. Așa cum știm, Guvernul României a aprobat în ianuarie un contingent de 100.000 de avize de muncă pentru lucrătorii nou-admiși pe piața forței de muncă din România în anul 2022. Spre exemplu, prin HG nr.946/2017 Guvernul a aprobat pentru anul 2018 un număr total de 7.000 de avize de muncă pentru lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă din România, din care 4.000 pentru lucrători permanenți și 1.200 pentru lucrători detașați. Astfel, în decurs de 5 ani contingentul a crescut de peste 14 ori iar programul de primiri cereri și eliberări documente a rămas neschimbat.</p>	<p>beneficia în timp util de munca viitorilor lor angajați (de multe ori persoane aduse în mod special pentru experiența și expertiza lor) dar și pentru lucrători, care au dificultăți în a-și deschide conturi în România (în lipsa unui permis de ședere) sau care ajung în situația de a-și aduce membrii de familie după mai mult de 6 – 9 luni de zile.</p>
2	<p><u>Ghișee separate pentru preluarea dosarelor fără programare online, atât pentru obținerea avizelor de muncă cât și pentru permise de ședere</u></p>	<p>În acest moment depunerea dosarelor fără programare nu mai este posibilă în unele locații (precum București și Ilfov). Atunci când se acceptă dosare, de cele mai multe ori se primesc la același ghișeu cu programările online. Există situații când străinul ori societatea nu poate aștepta până la data programării, astfel că trebuie să existe posibilitatea preluării dosarelor și fără programare.</p>	<p>Soluționarea cazurilor critice/speciale, reducerea presiunii pe solicitările de audiență (mulți solicită o urgentare în acest fel) și reducerea timpului petrecut la cozi/ghișeu.</p>
3	<p><u>Stabilirea unei proceduri clare de preluare a dosarelor fără programări – reactivarea sistemului electronic de eliberare tichete de ordine per persoană per dosar în baza ID/procură, introducerea unui număr maxim</u></p>	<p>În absența unei abordări clare și unitare se creează confuzie în rândul solicitanților. În plus, este dezvoltată deja o practică neprofesională și ilegală în afara instituției. Solicitanții sunt abordați de persoane fizice pentru a le fi oferit serviciul de trecere pe lista de așteptare, cu cost asociat.</p>	<p>Eliminarea incertitudinii și a conflictelor zilnice din curtea instituției pe care tot reprezentanții IGI sunt nevoiți să le aplaneze. S-ar crea un mecanism echilibrat de care să poată beneficia cât mai multe societăți, atunci când au situații speciale.</p>

	<u>de 3-5 dosare / luna pe care le poate depune o societate, fără programare.</u>	Cum depunerea fără programare ar fi considerată excepție, prin introducerea unui număr limitat de aplicații fără programare pe care o societate/individ le poate face într-o lună, ar elimina blocarea ghișeelor de către societăți cu volum foarte mare și ar permite unui număr mai mare de petenți să poată utiliza aceasta modalitate de aplicare pentru situațiile speciale.	
4	<u>Descărcarea avizului de muncă din portal. Avizul de muncă poate fi semnat digital de către IGI.</u>	Trebuie să ne prezentăm la ghișeu pentru ridicarea avizului de muncă. Este un timp ce poate fi valorificat într-un mod mai eficient atât de către împuternicit cât și de către inspectorul IGI care eliberează documentul. De asemenea, eliberarea avizului într-un format digital ar permite o procedură mai ușoară de corectare a acestuia atunci când documentul final conține erori. La acest moment trebuie returnat în original și ulterior revenit din nou la ghișeu pentru ridicare.	Reducerea semnificativă a presiunii de la ghișeele pentru eliberări documente. Dacă considerăm un timp mediu de 5 minute pentru procesul de eliberare a unui aviz de muncă și luăm în calcul doar contingentul de 100.000 de avize (ce nu include toate avizele de muncă ce pot fi eliberate în anul 2022, de exemplu cele pentru schimbare angajator/poziție) înseamnă un număr de 8.333 de ore pe an pe care inspectorii IGI le-ar putea aloca îndeplinirii altor acțiuni.
5	Introducerea ca document obligatoriu la depunerea dosarului de aviz de muncă a dovezii plății taxei de aviz de muncă de 25 EUR sau 100 EUR, după caz, astfel încât IGI să poată elibera avizul de muncă în format electronic. In cazul negației (refuzului eliberării avizului de muncă) societatea va putea fie solicita chitanța în vederea recuperării sumei plătite ca taxă de aviz de	Considerăm că numărul de dosare de aviz de muncă soluționate negativ este mic în comparație cu numărul de avize de muncă eliberate astfel că, în perspectiva eficientizării procesului, societățile ar fi dispuse să facă plata taxei înainte de soluționarea dosarului.	Reducerea semnificativă a presiunii de la ghișeele pentru eliberări documente. Dacă considerăm un timp mediu de 5 minute pentru procesul de eliberare a unui aviz de muncă și luăm în calcul doar contingentul de 100.000 de avize (ce nu include toate avizele de muncă ce pot fi eliberate în anul 2022, de exemplu cele pentru schimbare angajator/poziție) înseamnă un număr de 8.333 de ore pe an pe care inspectorii IGI le-ar putea aloca îndeplinirii altor acțiuni.

	muncă fie utilizarea acesteia pentru o nouă aplicație		
6	Posibilitatea alegerii zilei și orei de depunere a dosarului de permis de ședere/certificatului de înregistrare/cărții de rezidență direct în Portal (similar sistemului de la pașapoarte/permise de conducere, etc)	De multe ori străinul se află în imposibilitatea de a se prezenta la ghișeu în data și/sau la ora programării. În consecință, trebuie depusă o nouă cerere online, fără a avea posibilitatea anulării programării inițiale sau solicitarea mutării acesteia. Astfel, străinul va pierde timp pentru o nouă aplicație online cât și inspectorul IGI deoarece va trebui să verifice încă o dată documentele revizuite anterior.	Eficientizarea procesului de utilizare a Portal IGI și a timpului petrecut de către inspectorii IGI, nemaifiind nevoiți să revizuiască aceleași dosare de mai multe ori.
7	Posibilitatea furnizării Codului Numeric Personal (CNP-ului) din portal odată ce cererea de permis de ședere/carte de rezidență este soluționată.	În cazul străinilor detașați/angajați pentru prima dată în România CNP-ul poate fi aflat doar după eliberarea fizică a permisului de ședere. O serie de obligații fiscale trebuie îndeplinite într-un termen mult mai scurt decât cel de procesare al cererii/eliberare a permisului de ședere, asociate activităților desfășurate de persoana fizică în baza avizului de muncă. Acestea nu pot fi îndeplinite în termen în lipsa unui document care să ateste CNP-ul. Ca și consecință fie i) există întâzieri la plata obligațiilor fiscale fie ii) se solicită eliberarea unui NIF în prealabil pentru ca dosarul să fiscal să fie mutat ulterior pe CNP. Acest lucru îngreunează suplimentar sarcina ANAF și dă naștere unor neconcordanțe în fișele fiscale etc.	Colectarea mai rapidă a impozitelor și contribuțiilor sociale datorate. Eliminarea situației în care persoanele juridice și fizice depun declarații fiscale rectificative ori depun declarații cu întârziere, precum și evitarea acumulării dobânzilor și penalităților de întârziere și neconformare. Eliminarea practicii dezvoltate în prezent, prin care angajatorii obțin NIF de la ANAF până la momentul obținerii CNP-ului, pentru fiecare nou angajat (implică costuri și timp cu obținere NIF, mutarea dosarului fiscal și ulterior, anularea NIF-ului).

8	<p>Posibilitatea transmiterii permisului de ședere prin curier, la adresa de reședință.</p>	<p>În prezent străinul sau împuternicitul trebuie să se prezinte la ghișeu pentru ridicarea documentului, timp pierdut atât de către străin/împuternicit cât și generarea unei aglomerari suplimentar la IGI în programul de eliberări. Majoritatea cetățenilor ar opta pentru suportarea unui cost al unui curier, dacă nu mai implică deplasarea la ghișeu.</p>	<p>Eficientizarea procesului de eliberare a documentelor. Utilizarea personalului IGI responsabil cu eliberarea documentelor la ghișeu pentru alte activități.</p>
9.	<p>Integrarea sistemului informatic a IGI cu cel al ANAF, baza de date a IGPR cu privire la cazierul judiciar a persoanelor fizice/juridice cu reședința/domiciliul în România și cu cea a ANOFM</p> <p>Aplicarea prevederilor Legii nr. 267/2021 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative</p>	<p>În prezent se solicită prezentarea, în original, a certificatului de atestare fiscală și cazierul judiciar a persoanei juridice/fizice care dorește să încadreze în munca cetățeni străini. Obținerea acestor 2 documente de către persoanele juridice/fizice este un proces care consumă timp și resurse. Totodată, în vederea obținerii permisului de ședere, la momentul depunerii solicitării de eliberare a acestuia legislația solicită prezentarea extrasului din Registrul General de evidență a Angajaților.</p> <p>Având în vedere prevederile Legii nr. 267/2021, IGI ar trebui să nu mai solicite documente eliberate de alte instituții publice sau organe de specialitate ale administrației publice centrale din România (precum ANAF, Registrul Comerțului, Poliția Română, etc.) pentru soluționarea solicitărilor de avize de muncă și permise de ședere.</p>	<p>Debirocratizarea și simplificarea procesului de obținere a avizului de muncă/detasare și a permiselor de ședere. Reducerea timpului și a costurilor aferente obținerii documentelor de către persoana fizică/juridică.</p>
10	<p>Valabilitatea documentelor să fie analizată luând în calcul ziua depunerii aplicației online</p>	<p>De la momentul la care este efectuată aplicația online și până la momentul la care se primește programarea pentru depunerea fizică a dosarelor, anumite documente din cadrul dosarelor expiră ori sunt considerate de către IGI</p>	<p>Reducerea timpului pierdut pentru obținerea diverselor documente din nou și a costurilor aferente cu obținerea acestora la nivelul solicitanților.</p>

		ca fiind expirate (cazier judiciar, adeverința medicală etc.). Astfel, o soluție ar fi ca în analiza dosarelor IGI să ia în considerare valabilitatea documentelor la data inițierii online a aplicației. atunci când determină dacă un document este valabil ori expirat.	
11.	Acceptarea documentelor din partea societății semnate cu semnătura electronică a persoanei autorizate.	Având în vedere că în perioada pandemiei marea majoritate a societăților și-au adaptat fluxurile de aprobare și semnare a documentelor în sensul eliminării semnăturii olografe și înlocuirii acesteia cu semnătura electronică, este important ca și practica IGI să fie unitară în ceea ce privește acceptarea acestor documente, în practica abordarea fiind diferită de la un oficiu la altul și chiar de la un inspector la altul.	Eliminarea acelor situații în care angajatorul este nevoit să schimbe tiparul de lucru implementat la nivelul companiei, pentru a putea genera documente cu semnătură olografă, aspect care duce la întârzieri în pregătirea documentației (persoanele care în general semnează astfel de documente având multe alte atribuții).
12.	Reducerea termenului de eliberare a avizului de muncă în cazul schimbării angajatorului ori a funcției la 15 zile în loc de 30 de zile	În acest moment termenul de soluționare a cererii de aviz de muncă este cel normal de 30 de zile, cu posibilitatea prelungirii la 45 de zile. Având în vedere că procesul de verificare a îndeplinirii condițiilor eliberării avizului de muncă este simplificat, credem că termenul poate fi redus astfel încât angajarea unui străin deja aflat pe piața forței de muncă din România ori modificarea funcției sale de încadrare să se facă într-un termen mai scurt, reducând astfel decalajul de proces existent între el și un cetățean român (ceea ce în practică poate duce la discriminări, pierdere de oportunități etc.)	Facilitarea procesului de angajare/schimbare funcție atât la nivelul angajatorilor cât și la nivelul cetățenilor străini prin ocuparea poziției vacante/nou create într-un timp cât mai scurt.
13.	Transmiterea dosarului de obtinere a avizului de angajare/detasare prin curier rapid/posta. Necesitatea de prezentare în persoana doar în	Dat fiind termenele lungi de obtinere a programării la ghiseu în vederea depunerii actelor în original în vederea obtinerii avizului de munca/detasare, iar, în condițiile actuale, implementarea unor noi măsuri de încadrare	Reducerea timpului de obtinere a avizelor de munca/detasare.

	cazul in care IGI doreste clarificari cu referire la continutul dosarului.	unor noi angajati si/sau suplimentarea numarului de ghisee ar necesita un timp relativ de indelungat, aceasta solutie ar reduce semnificativ timpii de asteptare.	
14.	Uniformizarea taxelor percepute pentru emiterea permiselor de sedere (includerea contravalorii taxei emiterii permisului de sedere in taxa consulara)	In prezent, emiterea permisului de sedere este conditionata de plata unei taxe consulare in cuantum de 120 EUR (contravaloare in RON) si a unei taxe penru emiterea permisului de sedere in cuantum de 259 RON perceputa de catre C.N. Imprimeria Nationala. Ambele taxe sunt percepute in 2 conturi diferite. In acest caz, avand in vedere ca vorbim de o companie aflata in coordonarea statului roman, persoanele juridice care suporta costul de obtinere a permiselor de sedere si cetatenii straini care solicita eliberarea permiselor de sedere sunt obligati sa se deplaseze sau sa realizeze 2 operatiuni bancare care necesita timp si care ar putea sa fie reunite intr-o singura taxa.	Debirocratizarea si simplificarea procesului de obtinere a permisului de sedere.
15.	Scutirea de la formalități excesive și aplicarea unui regim similar cu cel al străinilor titulari a dreptului de ședere temporară pentru studii pentru angajarea după terminarea studiilor și în cazul străinilor titulari ai unui drept de ședere pentru studii și care se află în perioada studiilor	În acest moment străinii titulari ai unui drept de ședere temporară pentru studii pot fi angajați cu normă întreagă numai în urma parcurgerii întregii proceduri legate de obținerea unui aviz de muncă, incluzând dovada depunerii diligențelor necesare pentru ocuparea locului de muncă vacant de către un cetățean român, de către un cetățean al unui alt stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, de către un cetățean al Confederației Elvețiene sau de către un străin titular al dreptului de ședere pe termen lung pe teritoriul României.	Facilitarea angajării cu normă întreagă și cu mai multă ușurință și fără formalități excesive a străinilor care au drept de ședere temporară pentru studii (și cu precădere a celor care se află la studii de masterat)

		De asemenea, poziția autorităților nu este clară în ceea ce privește și urmarea pașilor ulteriori obținerii avizului de angajare pentru această categorie, considerându-se că și pașii ulteriori obținerii avizului trebuie parcurși. Credem că se impune cel mult o actualizare a permisului de ședere și nu parcurgerea întregii proceduri. Este important ca și pentru acești străini să fie evitate formalitățile excesive, mai ales că parte dintre aceștia se află la studii de masterat, ceea ce presupune că pot presta și muncă cu normă întreagă.	
16.	Alocarea unui ghiseu special pentru preluarea cererilor de aviz de munca/permise de sedere in regim de urgenta, cu introducerea unei taxe consulare de urgenta	In momentul de fata nu exista posibilitatea preluarii si procesarii in regim de urgenta a anumitor cereri de aviz de munca / permis de sedere	Facilitarea procesului de angajare/detasare la nivelul angajatorilor cât și la nivelul cetățenilor străini prin ocuparea poziției vacante/nou create/ într-un timp cât mai scurt, contra unei taxe consulare suplimentare de urgenta