

Nr 569 din 26.02.2021

Către: Domnul Attila-Zoltán CSEKE
Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Re: Propunere de îmbunătățire a serviciilor autorităților publice locale prin sporirea gradului de digitalizare

Stimate Domnule Ministru,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), prin Comitetul pentru piața imobiliară, **vă transmitem această adresă pentru a aduce în atenția dumneavoastră o serie de propuneri pentru îmbunătățirea serviciilor oferite de autoritățile publice locale și a interacțiunii acestora cu cetățenii.**

În contextul realităților cotidiene, precum și al noilor măsuri în vederea digitalizării procesului administrativ de elaborare și emitere a înscrisurilor într-o serie de domenii precum construcții, arhitectură și urbanism, considerăm că se impune soluționarea problemelor legate de lipsa accesului rapid și facil la informații publice relevante în domeniile amintite mai sus, la nivelul unităților administrativ teritoriale.

Apreciem că facilitarea accesului publicului la bazele de date gestionate de către autoritățile publice locale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, ar optimiza relația dintre stat și cetățean și ar scuti atât autoritatea, cât și cetățenii de eforturi suplimentare în ceea ce privește căutarea și punerea la dispoziția cetățenilor a informațiilor de interes public.

Soluțiile propuse de AmCham România vin în completarea demersurilor de simplificare a activității autorităților publice inițiate prin *Ordonanța de urgență nr. 140/2020 pentru stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în domeniile construcții, arhitectură și urbanism și prin Ordonanța de urgență nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice.*

În acest sens, dorim să vă aducem la cunoștință că, în pofida reglementărilor privind informațiile de interes public (informații care ar trebui să fie puse la dispoziția publicului de primării și prin mijloace electronice precum website-urile acestora), încă ne confruntăm, în cele mai multe unități administrativ teritoriale, cu lipsa completă a acestor informații în format electronic și cu perioade lungi de așteptare pentru obținerea unor informații pe calea solicitărilor oficiale. Acest aspect implică o întârziere în dezvoltarea proiectelor imobiliare și costuri suplimentare pentru investitori, ceea ce poate duce la omiterea anumitor regiuni de la planuri investiționale de dezvoltare sau la gruparea investițiilor în jurul unor localități care au înțeles mai bine nevoia de transparență și disponibilitate a informației în timp scurt și fără prea multe piedici administrative.

Considerăm că unitățile administrativ teritoriale (primăriile și consiliile locale) ar trebui determinate să implementeze în mod consecvent prevederile legale în vigoare cu privire la accesul la informații publice. Apreciem că se impune o implicare mai proactivă a autorităților centrale,

inclusiv printr-un regim sancționator, pentru a asigura respectarea, la nivel local, a acestor minime standarde de transparență în relația dintre stat și cetățean.

Astfel, **propunem mai jos o listă ne-exhaustivă de informații** a căror includere pe website-urile autorităților publice locale ar reprezenta un prim pas spre o tranziție digitală completă:

1. **Monitorul Oficial local** care să cuprindă toate hotărârile și dispozițiile adoptate de autorități și semnate de reprezentanții legali, care să permită vizualizarea formei consolidate la zi a hotărârilor / dispozițiilor în cauză, respectiv a formei care cuprinde toate modificările și completările aduse respectivei dispoziții / hotărâri de-a lungul timpului.
– Obligația publicării acestor acte adoptate la nivel local există deja în temeiul *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică* și în cadrul art. 8 din *Codul Administrativ*;
2. **autorizațiile de construire / de desființare, împreună cu unele din anexele acestora** (fără a încălca reglementările în materie de *GDPR*) – obligația publicării există deja în temeiul art. 7. alin. (21) din *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții* care prevede că aceste documente se pun la dispoziția publicului, spre informare, pe pagina proprie de internet a autorității administrației publice emitente sau prin afișare la sediul acesteia, după caz.
Totuși, în practică, niciuna dintre aceste modalități de aducere la cunoștința publicului nu este aplicată de către autoritățile publice, obținerea acestor documente fiind destul de anevoioasă. În contextul actual, în vederea evitării accesului în instituțiile publice, este de preferat ca aceste informații să se regăsească pe website-ul instituției într-un mod structurat sub forma unui registru, care să permită identificarea facilă a autorizațiilor în funcție de cel puțin un criteriu, respectiv imobilul (adresă, CF);
3. **planurile urbanistice și regulamentele aferente**, cu toată documentația relevantă – obligația publicării există deja în temeiul art. 61 din *Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul*.
Informarea și consultarea publicului cu privire la prevederile planurilor de urbanism se efectuează în toate fazele proceselor de elaborare sau actualizare a acestora. Totuși, în practică ne confruntăm încă fie cu nepublicarea, fie cu publicarea parțială a acestor documente, sau cu publicarea în variantă de lucru (*draft*) a documentației relevante, singurul mijloc aflat la dispoziția persoanelor interesate fiind solicitările oficiale care fie presupun o perioadă de așteptare peste termenul legal de cel mult 30 de zile, fie rămân fără un răspuns.
4. **cererile, plângerile, notificările, contestațiile etc. de restituire** cu privire la dreptul de proprietate asupra imobilelor, formulate în baza *Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar*, *Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere*, *Legii fondului funciar nr. 18/1991* și ale *Legii nr. 169/1997, Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România*, *Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989*, *Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente*, *Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului*

comunist în România, și obiectul acestora. Considerăm că ar trebui publicate pe website-urile administrațiilor locale inclusiv datele de identificare ale imobilelor în cauză. Există foarte puține primării care dețin asemenea baze de date care pot fi accesate online, însă acestea nu conțin suficiente informații (spre exemplu, obiectul cererilor, datele de identificare ale imobilelor la care se referă notificările etc.).

De asemenea, având în vedere necesitatea debirocratizării și digitalizării administrației publice locale, cât și reglementările în vigoare pentru prevenirea răspândirii virusului Sars-Cov-2, **considerăm că este obligatorie implementarea cât mai rapidă, la nivelul primăriilor, a procedurilor și infrastructurii necesare pentru desfășurarea online sau prin mijloace de comunicare electronică a procedurilor administrative care nu necesită interacțiunea fizică a cetățeanului cu funcționarul public**, inclusiv în ceea ce privește depunerea cererilor și a documentelor aferente, plata taxelor administrative aferente și eliberarea documentelor de către autoritatea publică, de exemplu, în cadrul procedurilor de eliberare a certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire, impozite și taxe locale, registru agricol. Materializarea acestor propuneri ar presupune, în principiu, creșterea capacității serverelor (după caz), dezvoltarea programelor informatice de evidență și monitorizare electronică a cererilor, inclusiv arhivarea acestora în format electronic și adăugarea mai multor domenii pe website-urile deja existente ale unităților administrativ-teritoriale.

În contextul celor de mai sus, suntem de părere că publicarea informațiilor și implementarea procedurilor propuse în această adresă ar aduce beneficii majore și imediate în interacțiunea dintre stat și cetățean și ar implica eforturi minimale din partea autorităților publice locale.

În spiritul colaborării transparente și constructive dintre autorități și AmCham România, vă rămânem la dispoziție pentru mai multe detalii prin Manuel Cazac (mzczacaz@amcham.ro / telefon 0747 155 549) și ne exprimăm disponibilitatea pentru organizarea unei întâlniri, în funcție de programul dumneavoastră, în cadrul căreia să vă prezentăm argumentele noastre.

Cu stimă,