

București, 10 octombrie 2025

Către: **Domnul Radu-Dinel MIRUȚĂ**
Ministrul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului

Domnul Liviu Bogdan CIUCĂ
Președintele Comisiei juridice din Camera Deputaților

Domnul Radu-Niolae MIHAIU
Președintele Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din Camera Deputaților

Referitor la: Inițiativele legislative recente care vizează furnizorii de servicii digitale, în contextul implementării Regulamentului (UE) 2022/2065 privind Serviciile Digitale (DSA).

Stimate Domnule Ministru,

Stimate Domnule Președinte al Comisiei Juridice,

Stimate Domnule Președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), prin intermediul Comitetului pentru Economie Digitală, vă transmitem punctul de vedere al comunității noastre cu privire la inițiativele legislative recente care vizează furnizorii de servicii digitale, în contextul implementării Regulamentului (UE) 2022/2065 privind Serviciile Digitale (DSA).

Comunitatea de afaceri reprezentată de AmCham România își exprimă sprijinul constant pentru obiectivul legitim al consolidării siguranței online și, în mod particular, pentru protejarea minorilor în mediul digital. Totodată, atragem atenția asupra faptului că orice măsuri legislative care exced cadrul deja armonizat instituit de legislația europeană trebuie atent justificate, pentru a evita crearea unui regim național de reglementare paralel, cu potențial disruptiv pentru funcționarea Pieței Unice Digitale.

DSA introduce un set cuprinzător de obligații pentru furnizorii de servicii digitale, incluzând responsabilități privind moderarea conținutului, evaluarea și atenuarea riscurilor sistemice, protecția minorilor, transparența algoritmică, protecția datelor și drepturile utilizatorilor. Prin caracterul său de armonizare deplină,

Regulamentul înlocuiește dispozițiile naționale în domeniile acoperite, așa cum rezultă expres din considerentele (2) și (9) ale DSA. De aceea, orice intervenție legislativă la nivel național care introduce obligații adiționale sau alternative trebuie analizată cu maximă rigurozitate. Este esențial ca autoritățile române să demonstreze în mod clar de ce normele europene existente, inclusiv DSA și principiul țării de origine (art. 3 din Directiva privind Comerțul Electronic), ar fi inadecvate în contextul național specific, și de ce o derogare de la aceste principii este nu doar justificabilă, ci și indispensabilă pentru atingerea obiectivelor vizate. Totodată, DSA include mecanisme clare de supraveghere, raportare și sancționare, inclusiv rolul coordonatorilor naționali și al Comisiei Europene în aplicarea regulilor. Introducerea unor mecanisme paralele la nivel național poate conduce la suprapuneri și conflicte de competență.

În paralel, subliniem că, la nivelul Uniunii Europene, cadrul pentru protecția minorilor în mediul digital a fost consolidat prin adoptarea de către Comisia Europeană a Ghidului privind Protecția Minorilor în temeiul DSA („Guidelines on the Protection of Minors under the DSA”).

Acest document oferă interpretări oficiale și recomandări concrete privind aplicarea articolului 28, inclusiv măsuri legate de proiectarea interfețelor, verificarea vârstei, precum și asigurarea celor mai înalte standarde de confidențialitate și siguranță pentru utilizatorii minori. În aceste condiții, considerăm că orice măsuri suplimentare cu același obiectiv trebuie să fie aliniate la acest cadru european adoptat, pentru a evita fragmentarea reglementării, suprapunerea normativă și posibila denaturare a condițiilor concurențiale în cadrul pieței unice digitale.

Subliniem că preocuparea noastră nu privește în niciun caz fondul inițiativelor, ci forma și amploarea reglementării. Protecția minorilor în mediul online este un obiectiv legitim și pe deplin susținut, pe care îl considerăm nu doar necesar, ci esențial într-o societate digitală responsabilă. Cu toate acestea, excesul de reglementare – atunci când depășește cadrul european armonizat și principiile de proporționalitate și neutralitate tehnologică – poate produce efecte contrare scopului urmărit.

Ambientul legislativ deja suferă de o amploare deosebită a suprareglementării, existând numeroase exemple în acest sens: proiectele legislative L183/2025, L190/2025, PL-x 200/2025 și PL-x 184/2025 depășesc și, pe alocuri, contrazic cadrul armonizat al DSA, creând riscuri de fragmentare normativă, dublă conformare și declanșare a unor proceduri de infringement. L183 impune verificarea generalizată a vârstei pentru toți utilizatorii, obligații stricte de răspuns în maximum două ore, controale parentale, măsuri care depășesc clar standardele DSA și contravin principiului proporționalității și neutralității tehnologice. L190 introduce conceptul de „majorat digital” la 16 ani, condiționând accesul la servicii online de consimțământ parental obligatoriu și universal, dublând totodată regimul sancționator național peste cel european, în contradicție cu principiul ne bis in idem. PL-x 200/2025 extinde și mai mult suprareglementarea, prin noțiuni vagi de „conținut potențial periculos”, obligația eliminării în 15 minute a conținutului ilegal și introducerea unor limite arbitrare de audiență, echivalente cu o formă de monitorizare generală interzisă de DSA și jurisprudența CJUE, cu riscul evident de overblocking și restrângere a libertății de exprimare.

În același timp, PL-x 184/2025 depășește cadrul DSA prin impunerea auditului anual obligatoriu pentru toate sistemele de inteligență artificială utilizate în decizii automatizate și prin sancțiuni penale disproporționate, incompatibile cu logica sancțiunilor administrative prevăzute de DSA.

În anumite situații, o astfel de abordare poate chiar submina protecția efectivă a minorilor, prin impunerea unor măsuri disproporționate, dificil de aplicat sau care pot conduce la efecte de tip overblocking și limitarea libertății de exprimare.

Este important de reamintit faptul că, prin prisma obiectivelor stabilite în cadrul Agendelor 2024–2029 ale [Comisiei](#) și [Consiliului European](#), Uniunea Europeană a reafirmat angajamentul său pentru simplificarea reglementărilor și reducerea poverii administrative în scopul consolidării competitivității. În acest cadru, orice tendință de supra-reglementare la nivel național riscă să contravină acestui principiu și să afecteze negativ inovația, investițiile și dezvoltarea echitabilă a sectorului digital. Reglementările suplimentare propuse în România ar putea, de asemenea, să intre în contradicție cu principiul proporționalității și să genereze incertitudine juridică pentru furnizorii de servicii, în special în lipsa unor criterii clare de aplicare și în absența notificării prealabile către Comisia Europeană, conform obligațiilor ce decurg din Directiva (UE) 2015/1535 privind Reglementările Tehnice (TRIS).

Subliniem necesitatea ca această notificare TRIS să fie realizată de urgență, pentru a permite Comisiei Europene să evalueze compatibilitatea proiectelor legislative cu dreptul Uniunii înainte de adoptare.

În concluzie, apreciem preocuparea autorităților pentru siguranța digitală și protecția minorilor, însă subliniem că astfel de obiective trebuie atinse în limitele și prin mecanismele prevăzute de legislația europeană. Orice inițiativă națională în acest sens trebuie să evite dubla reglementare, să respecte principiile fundamentale ale dreptului european și să contribuie constructiv la consolidarea unui cadru digital competitiv, coerent și sigur în întreaga Uniune Europeană.

În acest sens, AMCHAM subliniază importanța ca orice inițiativă legislativă națională în domeniul serviciilor digitale să fie precedată de o evaluare a compatibilității cu prevederile DSA și de o consultare cu Comisia Europeană, pentru a evita riscul de fragmentare legislativă și încălcare a principiului subsidiarității.

De asemenea, considerăm că măsurile avute în vedere de autoritățile naționale ar trebui să se concentreze în primul rând pe educația digitală, care reprezintă un instrument esențial pentru prevenirea riscurilor asociate utilizării serviciilor digitale.

În contextul orientărilor DSA, aceasta trebuie abordată integrat și multidisciplinar, implicând atât instituțiile publice, cât și mediul educațional și societatea civilă. Totodată, este esențial ca autoritățile naționale să valorifice și să consolideze măsurile deja implementate voluntar de către actorii din ecosistemul digital. În acest sens, ne exprimăm disponibilitatea de a colabora cu autoritățile pentru a discuta și împărtăși cele mai bune practici implementate în domeniile în care membrii AmCham activează.



American Chamber of Commerce in Romania
Member of the AmCham Network

Union International Center, 4th Floor
11 Ion Câmpineanu St., Bucharest 1 – Romania
Phone: +40 21 315 8694, +40 312 262 426
Fax: +40 21 312 48 51
E-mail: amcham@amcham.ro

Rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru consultări suplimentare pe marginea aspectelor expuse prin Ionela Cuciureanu (icuciureanu@amcham.ro, 0743130203) și reiterăm angajamentul nostru de a contribui activ la dialogul privind modernizarea și armonizarea reglementărilor digitale în România și la nivel european.

Cu stimă,

Cerasela Venera BAICULESCU,

Președinte, Comitetul de Economie Digitală,

AmCham România