

20 iunie 2022

CĂTRE: **MINISTERUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

Domnului Ministru Sebastian-Ioan BURDUJA

AUTORITATEA PENTRU DIGITALIZAREA ROMÂNIEI

Domnului Președinte Dragoș-Cristian VLAD

SPRE ȘTIINȚA: **SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE (STS)**

Domnului General-locotenent ing. Ionel-Sorin BĂLAN

CENTRUL NAȚIONAL CYBERINT – SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII (SRI)

Domnului General Anton ROG

REF:

Punct de vedere privind proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru sistemul de guvernanță al Cloud-ului Governamental precum și pentru stabilirea cadrului legal de organizare și funcționare a infrastructurilor informatice și a serviciilor de tip cloud în procesul de transformare digitală

Stimate domnule Ministru,

Stimate domnule Președinte,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), prin Comitetul pentru Economie Digitală, vă transmitem în cele ce urmează un punct de vedere cu privire la **proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru sistemul de guvernanță al Cloud-ului Governamental precum și pentru stabilirea cadrului legal de organizare și funcționare a infrastructurilor informatice și a serviciilor de tip cloud în procesul de transformare digitală.**

Începem prin a remarca introducerea, în varianta actualizată a proiectului de Ordonanță de Urgență prin raportare la versiunea din luna martie, a unor elemente esențiale pentru stabilirea unui cadru funcțional de adopție a serviciilor de cloud în sectorul public în spiritul unei politici de tip cloud-first, respectiv un cadru de management al datelor, noțiunea de etichetare pe niveluri de sensibilitate și mecanismul de achiziție a serviciilor de cloud. În termeni generali, considerăm că este necesară o mai bună definiție a rolului și modalității de funcționare a acestora, alături de o clarificare a mecanismelor care să sprijine adopția de cloud public și stabilirea unor termene precise pentru adoptarea legislației subsecvente.

În mod specific, vă semnalăm mai jos o serie de aspecte asupra cărora considerăm că sunt necesare clarificări suplimentare, în sprijinul definirii unei arhitecturi optime:

- **Reglementarea clară a conceptului de cloud hibrid** – Considerăm esențială reglementarea în mod clar a ceea ce reprezintă cloud-ul hibrid, respectiv infrastructură IT compusă din cloud privat și cloud public, considerate în mod unitar și integrat/interconectat. Dezvoltarea infrastructurii de tip cloud hibrid trebuie dezvoltată în regim concurențial și cu respectarea reglementărilor în vigoare, ținând cont deopotrivă de necesitatea implementării rapide a cloud-ului guvernamental, precum și de situația dificilă a aprovizionării cu componente necesare pentru centrele de date, în principal semiconductori.
- **Clasificarea și delimitarea datelor/aplicațiilor pe niveluri de confidențialitate, ca element care să clarifice pentru ce tipuri de date/aplicații pot folosi instituțiile (atât la nivel central, cât și la nivel local) servicii de cloud public, respectiv privat** – Bunele practici internaționale privind dezvoltarea

infrastructurii de cloud pornesc de la inventarierea și etichetarea aplicațiilor și a seturilor de date pentru a determina condițiile de procesare a acestora. Deși principiul de utilizare a unui cadru de management al datelor și aplicațiilor (etichetare pe niveluri de confidențialitate/necesități privind latența) apare în textul proiectului de OUG, acesta nu este în mod clar definit drept un instrument care să sprijine instituțiile publice să determine cum pot folosi soluții IaaS, PaaS și SaaS, fie din componenta privată a Cloud-ului Guvernamental, fie contractând aceste servicii de cloud de la furnizori privați, pentru a adresa nevoile de stocare și utilizare a diferitelor seturi de date. Totodată, este necesară o acoperire integrală a zonei publice deservite, de la nivel central și local, astfel că limitarea utilizării Cloud-ului Guvernamental la autoritățile publice centrale nu ar fi întemeiată. În acest sens, considerăm că este necesară realizarea unei clasificări și delimitări a datelor în funcție de nivelul de confidențialitate, aplicabilă în mod unitar la nivelul tuturor tipurilor de autorități publice, indiferent de nivelul de descentralizare. Definirea unor niveluri de clasificare va ajuta instituțiile publice centrale și locale deopotrivă în luarea unei decizii coerente și eficiente cu privire la seturile de date/aplicații care trebuie menținute într-o infrastructură privată de Cloud Guvernamental și respectiv, date/aplicații pentru care pot folosi servicii de cloud public.

- **Dreptul de proprietate al statului asupra soft-ului aferent Infrastructurii ca Serviciu (IaaS) și Platformei ca Serviciu (PaaS)** – În practică, societățile care activează în sectorul IT nu oferă, în general, dreptul de proprietate asupra programelor în integralitatea sa, ci doar un dezmembrament al dreptului de proprietate intelectuală, respectiv dreptul de uz, o licență și un drept de a utiliza programele respective. De asemenea, în situația în care serviciul cloud de tip IaaS/PaaS este achiziționat de la o terță parte, acesta nu poate fi contractat decât sub forma unui „serviciu”, fără a se dobândi vreun drept de proprietate, aceasta fiind și esența serviciilor cloud, spre deosebire de soluțiile clasice, „on premise”, compuse din hardware vândut și, respectiv, software licențiat. În acest sens, considerăm că ar fi mai potrivit ca, în situația în care achiziționarea integrală a drepturilor de proprietate asupra soft-ului aferent infrastructurii ca serviciu (IaaS) și platformei ca serviciu (PaaS) nu este posibilă, să se asigure cel puțin achiziționarea drepturilor de utilizare a soft-ului respectiv. În situația achiziționării unor soluții IaaS/PaaS dezvoltate și administrate de către terțe părți, aceste soluții vor fi achiziționate sub forma unui serviciu contractat pe o perioadă de timp determinată.

Rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru consultări suplimentare pe marginea aspectelor expuse și readucem în atenția dumneavoastră recomandările anterioare ale AmCham privind dezvoltarea și implementarea cloud-ului guvernamental, precum și un inventar de practici din alte state europene.

În încheiere, vă asigurăm că puteți conta pe sprijinul și abordarea constructivă a AmCham România pentru dezvoltarea unui cadru legislativ și de reglementare favorabil și a politicilor publice în sprijinul materializării obiectivelor de reforme și investiții pentru accelerarea transformării digitale în România. Pentru materializarea colaborării dintre instituțiile noastre, rămânem la dispoziția dumneavoastră prin Raluca Manea, Manager Politici Publice & Afaceri Europene (rmanea@amcham.ro / 0722.629.364).

Cu deosebită considerație,

Achilleas KANARIS

Președinte

Comitetul pentru Economie Digitală

AmCham România