

27 ianuarie 2023

**Către: Doamna Alina Gorghiu, Președinte interimar al Senatului  
Domnul Marcel Ciolacu, Președinte al Camerei Deputaților**

**Ref: Punct de vedere cu privire la proiectul de lege nr. PL-x 582/2017/2022 pentru  
modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996**

Stimată doamnă Președinte interimar al Senatului,  
Stimate domnule Președinte al Camerei Deputaților,

În numele Camerei de Comerț Americane din România (AmCham România), prin Comitetul pentru Concurență, vă înaintăm un punct de vedere din partea comunității noastre cu privire la proiectul de lege nr. PL-x 582/2017/2022, având ca obiect modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 (în continuare „Proiectul de Lege”). Prezentul punct de vedere vizează exclusiv reglementarea unei noi modalități de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței, inclusiv din perspectiva numirii membrilor și a personalului acestei autorități, urmând să revenim și cu privire la alte aspecte cuprinse în reglementarea propusă, precum modalitatea de aplicare a amenzilor prin raportare la cifra de afaceri sau prevederile privind inspecțiile inopinate.

Consiliul Concurenței reprezintă o instituție publică importantă în România, ale cărei independență și profesionalism ar trebui protejate în continuare, inclusiv prin prezervarea independenței și imparțialității persoanelor cu putere de decizie în privința implementării politicilor în materie de concurență. Acestea sunt elemente esențiale pentru a spori încrederea comunității de afaceri și a societății, în ansamblul ei, în autoritățile de reglementare și control din România.

Observăm că amendamentele admise la Proiectul de Lege, în forma dezbătută în comisiile parlamentare în cadrul procedurii de reexaminare ca urmare a cererii Președintelui României, conțin o prevedere (art. II din Proiectul de Lege), potrivit căreia „în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Camera Deputaților și Senatul vor demara procedurile pentru numirea membrilor Consiliului Concurenței. Actualii membri ai Consiliului pot fi propuși și numiți în oricare dintre funcțiile prevăzute de prezenta lege”. Din textul acesteia înțelegem că procedura ar implica revocarea din funcție a tuturor membrilor actuali ai Consiliului Concurenței, dar și faptul că ei pot fi nominalizați pentru un nou mandat. Având în vedere că reinstalarea acestora în funcție este opțională, rezultă că mandatul actualilor membri ai Plenului poate fi încetat în aceste condiții, fără a fi necesară demonstrarea existenței unor motive specifice, legate de persoana lor.

În acest sens, *Directiva (UE) 2019/1 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne* solicită statelor membre să se asigure că autoritățile naționale de concurență își duc la îndeplinire sarcinile și își exercită competențele în mod imparțial și în interesul asigurării eficace și uniforme a aplicării legislației în materie de concurență. Pentru a salvagarda acest principiu, art. 4 alin. (3) din *Directiva (UE) 2019/1* solicită în

mod expres ca în dreptul național al statelor membre să existe prevederi care să permită demiterea persoanelor din cadrul autorităților naționale de concurență care au putere decizională numai în cazul în care: (i) nu mai îndeplinesc condițiile necesare pentru îndeplinirea sarcinilor ce le revin sau (ii) în cazul în care s-a constatat că au comis o abatere gravă în temeiul dreptului intern. Motivul pentru care această obligație a fost instituită prin Directivă, care are forță obligatorie asupra fiecărui stat membru, este acela de a proteja persoanele cu putere de decizie în domeniul concurenței de posibilitatea de a fi revocate pe durata mandatului lor, parag. 17 al Preambulului menționând că „ar trebui prevăzută o dispoziție expresă în dreptul intern pentru a garanta faptul că, atunci când aplică articolele 101 și 102 din TFUE, autoritățile naționale administrative de concurență sunt protejate de intervenții externe sau de presiuni politice de natură să pună în pericol evaluarea independentă a faptelor cu care au fost sesizate”.

În cazul în care înțelegerea noastră – potrivit căreia toți membrii actuali ai Plenului Consiliului Concurenței urmează a fi revocați în vederea desemnării unei noi componente a Plenului Consiliului Concurenței, fără a se ține seama de condițiile pentru revocare menționate mai sus – este corectă, atunci considerăm că o astfel de soluție legislativă ar fi de natură să încalce prevederile Directivei (UE) 2019/1. Totodată, o astfel de revocare abruptă a tuturor membrilor Consiliului Concurenței ar fi de natură să împiedice funcționarea efectivă și independentă a Consiliului Concurenței ca instituție publică profesionalizată.

De asemenea, privitor la procesul de numire a membrilor Consiliului Concurenței, atragem atenția asupra faptului că acesta ar trebui să se facă la timpul potrivit, înainte ca mandatele fiecăruia dintre membrii actuali ai Consiliului Concurenței să expire, astfel încât să se preîntâmpine situațiile de existență a unor posturi vacante de membru al Consiliului Concurenței din cauza expirării mandatelor membrilor existenți fără numirea unor membri noi sau renumirea celor cu mandate expirate, situație care a existat pe o perioadă extrem de lungă și care continuă să existe și în prezent.

În încheiere, ne manifestăm deschiderea de sprijinire activă a demersurilor de modernizare a legislației concurenței.

Mulțumim pentru posibilitatea de a prezenta acest punct de vedere pe care îl considerăm relevant pentru buna funcționare a tuturor autorităților naționale de reglementare și/sau control, al căror profesionalism și independență sunt vitale pentru dezvoltarea României.

Cu deosebită considerație,

Alexandru Reff

Președinte, Comitetul pentru Concurență și Ajutor de Stat

AmCham România