

18 aprilie 2022

CĂTRE: MINISTERUL ENERGIEI

Domnului Ministru Virgil POPESCU

ÎN COPIE: MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Domnului Ministru Interimar Marcel BOLOȘ

REF: Propunere pentru modificarea Ghidului solicitantului aferent schemei de ajutor de stat pentru investiții în noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile, în sensul eliminării definiției proiectului unic

Stimate domnule Ministru Popescu,

Stimate domnule Ministru Boloș,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), în contextul apelului de proiecte pentru *Schema de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor destinate instalării de noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile de energie eoliană și solară, cu sau fără instalații de stocare integrate*, cu finanțare din Planul Național de Redresare și Reziliență, aducem în atenția dumneavoastră o **propunere pentru modificarea Ghidului solicitantului în sensul eliminării definiției proiectului unic, întrucât limitează companiile relevante pentru piața energiei de a depune proiecte cu un impact semnificativ în a sprijini atingerea țintei de 950 MW instalați asumați la nivelul programului.**

În susținerea acestei solicitări, precizăm că există proiecte aflate în cadrul aceleiași regiuni, aparținând de companii din cadrul aceluiași grup, dar care sunt independente din punct de vedere tehnic și fiecare în parte reprezintă în sine un proiect de investiție. Capacitatea la nivelul grupului este de a susține investițiile concomitent, fapt ce ar contribui în mod direct la atingerea obiectivelor asumate prin prezenta schemă de ajutor de stat, respectiv finalizarea investițiilor până la trim. II 2024 și creșterea cu aproximativ 950 MW a capacității instalate de producere a energiei electrice din surse de energie eoliană și solară.

Mai mult, în baza prevederilor actuale din *Ghidul specific*, există riscul neabsorbției de fonduri și implicit de neîndeplinire a țintei angajate având în vedere și timpul foarte scurt disponibil pentru implementarea proiectelor finanțate și dispersia fondurilor alocate către mai mulți beneficiari/ furnizori de energie recent intrați pe piața de profil, care nu prezintă garanții viabile privind recepția echipamentelor necesare investițiilor propuse datorate priorităților acordate de principalii furnizori de echipamente entităților consacrate pe piața energiei. Perioada de implementare scurtă disponibilă pentru proiectele finanțate în cadrul schemei de ajutor de stat este supusă oricum unei provocări majore privind recepția la timp a echipamentelor având în vedere problemele de livrare deja existente în piață.

Condiția invocată în răspunsurile publicate la *„Întrebări frecvente”* cu privire la includerea *„proiectului unic”* este specifică ajutoarelor regionale, acordate în baza Art. 14 (Ajutoare Regionale pentru Investiții) din Regulamentul 651. În condițiile în care schema lansată se bazează pe prevederile Art. 41 (Ajutoare pentru investiții destinate promovării producției de energie din surse regenerabile), considerăm că verificarea nedivizării artificiale a proiectelor trebuie efectuată din perspective tehnice și comerciale, prevederile specifice ajutoarelor regionale nefiind relevante și nici oportune, în cadrul schemei de față.

În sprijinul recomandării de mai sus, amintim ca precedent, identificat la o scanare rapidă a programelor anterioare, Schema de ajutor de stat instituită de MIPE pentru Programul Operațional Infrastructuri Mari

(POIM) axele 6.1, 6.3, cu finanțare REACT EU (Ordinul MIPE nr. 860/13.08.2021), unde prevederile impun doar respectarea pragurilor per proiect și per întreprindere, astfel:

“(2) Ajutorul de stat acordat în cadrul obiectivului specific 6.3 [...] în cadrul măsurii de finanțare REACT-EU, după caz, nu poate depăși 15.000.000 EUR/proiect de investiții.

(3) În cazul unui solicitant care depune mai multe aplicații de finanțare, valoarea cumulată a ajutorului de stat nu va depăși pragul de notificare de 50.000.000 euro/întreprindere”.

Mai mult, în cadrul apelurilor de finanțare derulate până în prezent prin programele operaționale – Programul Operațional Infrastructuri Mari, axele 6.1, 6.3, respectiv Programul Operațional Competitivitate am identificat pentru aceiași beneficiari, în intervale de maxim 3 ani, alocări pentru cel puțin două proiecte în cadrul aceluiași apeluri care au avut la bază scheme de ajutor de stat fundamentate pe Regulamentul nr. 651/2014. În acest sens, anexăm prezentei scrisori o listă a unor asemenea beneficiari identificați în listele disponibile pe site-ul autorității de management.

De asemenea, în cadrul Ghidului ACB pentru realizarea Analizei Cost-Beneficiu a proiectelor de investiții „Instrument de evaluare economică pentru Politica de Coeziune 2014-2020”, emis de către Comisia Europeană în decembrie 2014, referință în pregătirea documentației pentru proiectele de investiții finanțate în cadrul schemei, se specifică, la pag. 31-32, definiția pentru proiectele autosuficiente din punct de vedere tehnic și funcțional, pe care o cităm în cele ce urmează. Considerăm că acest criteriu este relevant în cazul prezentei scheme, sau oricum mai puțin restrictiv, pentru a permite depunerea în cadrul unui apel de proiecte, din partea entităților care aparțin de același grup a cel puțin două proiecte din cadrul unei regiuni de dezvoltare, atâta timp cât se poate demonstra autonomia lui din punct de vedere tehnic.

“In particular, a project is clearly identified when:

- ***the physical elements and the activities that will be implemented to provide a given good or service, and to achieve a well-defined set of objectives, consist of a self-sufficient unit of analysis;***

A project is defined as ‘as a series of works, activities or services intended in itself to accomplish an indivisible task of a precise economic or technical nature which has clearly identified goals’ (Article 100 (Content) of Regulation (EU) No 1303/2013). These works, activities or services should be instrumental in the achievement of the previously defined objectives. A description of the type of infrastructure (railway line, power plant, broadband, waste water treatment plant, etc.), type of intervention (new construction, rehabilitation, upgrade, etc.), service provided (cargo traffic, urban solid waste management, access to broadband for businesses, cultural activities, etc.) and location should be provided in order to define the project activities.

*In this regard, the key aspect is that appraisal needs to focus on the whole project as a self-sufficient unit of analysis, which is to say that no essential feature or component is left outside the scope of the appraisal (under-scaling). For example, if there are no connecting roads for waste delivery, a new landfill will not be operational. In that case, both the landfill and the connecting roads are to be considered as a unique project. **In general, a project can be defined as technically self-sufficient if it is possible to produce a functionally complete infrastructure and put a service into operation without dependence on other new investments. At the same time, including components in the project that are not essential to provide the service under consideration should be avoided (over-scaling).**”*

Atingerea țintei asumate de 950MW până în trim. II 2024 este o provocare în contextul restricționării depunerii unor proiecte, în cazul includerii definiției proiectului unic, din considerentele expuse la punctul anterior, motiv pentru care considerăm relevant și important să fie punctate proiectele în funcție de raportul capacitate instalată prin proiect.

În încheiere, vă mulțumim pentru atenția acordată propunerii noastre și vă stăm la dispoziție în cazul în care sunt necesare clarificări sau discuții suplimentare pe marginea acestora.

Cu stimă,

Valeriu BINIG

Președinte al Comitetului pentru Energie
AmCham România

ANEXĂ

A. Programul Operațional Infrastructuri Mari (POIM)¹

- 1) Cemacon – doua proiecte in mun. Zalău
 - Contract de finanțare (CF) 316/31.03.2020: Sistem inteligent de monitorizare a consumurilor energetice in cadrul CEMACON SA (POIM OS 6.2)
 - CF 252/07.06.2019: Optimizarea consumurilor de energie primară în cadrul CEMACON SA prin instalarea unei centrale de cogenerare de înaltă eficiență (POIM OS 6.4)
- 2) Distribuție Energie Oltenia SA – doua proiecte in jud. Dolj
 - CF 262/14.08.2019 (POIM OS 6.1 Distribuție)
 - CF 174/03.05.2018 (POIM OS 6.3)
- 3) Delgaz Grid SA – doua proiecte in jud. Iași
 - CF 155/18.12.2017 (POIM OS 6.1 Distribuție)
 - CF 207/24.08.2018 (POIM OS 6.3)

B. Programul Operațional Competitivitate (POC)²

- 1) BIOTEHNOS SA – doua proiecte in Otopeni, jud Ilfov
 - CF 256/09.06.2020, cod SMIS 122180 (POC, AP 1/1.2.1/ Proiect Tehnologic Inovativ – MDR). Titlu proiect: Algoritm inovativ eficient pentru dezvoltarea unor substanțe farmaceutice noi si investigarea de noi valente terapeutice ale medicamentelor prin implementarea la nivelul strategiei UE
 - CF 257/09.06.2020, cod SMIS 122027 (POC, AP 1/1.2.1/ Proiect Tehnologic Inovativ – MDR). Titlu proiect: Compozit multifuncțional pe baza de matrice silica-organica transpozabila pentru inovații de produse si formulări particularizate in industria alimentara si farmaceutica
 - 2) BUSINESS SERVICE CONSULT INTERNATIONAL SRL – doua proiecte in Ploiești, jud Prahova
 - CF 17/221_ap2/ 19.03.2020, cod SMIS 129321 (POC, AP 2/ P2.2/A2.2.1 ap.2). Titlu proiect: Platforma inovativa de cloud cu sisteme de previzionare si migrare automatizata a aplicațiilor
 - CF 10/221_ap3/01.07.2021, cod SMIS 142482 (POC, AP 2/ P2.2/A2.2.1 ap.3). Titlu proiect: Hub de inteligenta artificiala
 - 3) PETAL SA – doua proiecte in municipiul București
 - CF 260/17.06.2020, cod SMIS 120032 (POC, AP 1/1.2.1/ Proiect Tehnologic Inovativ – LDR). Titlu proiect: Instalație inovatoare pentru cimentare si operațiuni speciale la sonda destinata eficientizării extragerii resurselor energetice convenționale - INOCEN
- CF 368/390044/28.09.2021, cod SMIS 120863 (POC, AP 1/1.2.1/ Proiect Tehnologic Inovativ – LDR). Titlu proiect: Tehnologie si instalație inovatoare de depoluare si valorificare a deșeurilor prin tratare catalitica depresurizata – INODES

¹ Lista contractelor semnate în cadrul POIM – actualizare la 30 septembrie 2021, <https://mfe.gov.ro/lista-contractelor-semnate-in-cadrul-poim-actualizare-la-30-septembrie-2021/>

² Lista contractelor semnate/ în implementare/ finalizate/ reziliate – actualizare la 21.10.2021, <https://mfe.gov.ro/lista-contractelor-semnate-in-implementare-finalizate-reziliate-actualizare-la-21-10-2021/>