

21 martie 2022

PROPUNERI DE AMENDAMENTE & OBSERVAȚII ALE CAMEREI DE COMERȚ AMERICANE ÎN ROMÂNIA (AMCHAM ROMÂNIA) *cu privire la*

PROIECTUL DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru Modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Ca sugestie de ordin general, considerăm eficient și oportun ca investițiile prioritare să fie susținute prin finanțări nerambursabile, iar cele neprioritare prin instrumente financiare.

#	# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ / OBSERVAȚII	MOTIVAȚIE
1.	Preambul	(...) având în vedere necesitatea instituirii cu celeritate a unui cadru legal coerent care să permită accesarea fondurilor din cadrul Fondului pentru Modernizare în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea investițiilor publice cu scopul de a avea un impact de durată asupra modernizării sectorului energetic, precum și asupra productivității și a rezilienței economice, sociale și instituționale	(...) având în vedere necesitatea instituirii cu celeritate a unui cadru legal coerent care să permită accesarea fondurilor din cadrul Fondului pentru Modernizare în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea investițiilor publice și private cu scopul de a avea un impact de durată asupra modernizării sectorului energetic, precum și asupra productivității și a rezilienței economice, sociale și instituționale	Fondul pentru Modernizare este destinat investițiilor private în sectorul energetic, fără a face distincție între investiții publice sau private. Prin urmare, se propune modificarea textului în sensul includerii implementării investițiilor private printre obiective.
2.	Art. 3	<i>CAPITOLUL II: Priorități sectoriale, programe-cheie și domenii de investiții</i>	<i>CAPITOLUL II: Priorități sectoriale, programe-cheie și domenii de investiții</i>	Prin utilizarea sintagmei „ sectoare prioritare ” se creează o confuzie cu noțiunea de „ investiții prioritare ”, definită în <i>Directiva 2003/87/CE</i> și în <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1001 al</i>

		<p>(1) Fondul pentru Modernizare finanțează investiții din sectoarele prioritare identificate de Ministerul Energiei în baza strategiilor naționale și a obiectivelor la nivel european.</p> <p>(2) Mecanismul de alocare a fondurilor disponibile din Fondul pentru Modernizare este implementat prin intermediul programelor-cheie, formulate pe baza sectoarelor prioritare prevăzute la alin. (5). În cadrul fiecărui program-cheie sunt definite mai multe domenii de investiții.</p> <p>(3) Selecția propunerilor de investiții pentru fiecare domeniu de investiții se face printr-o procedură de selecție, competitivă sau necompetitivă, definită astfel de către Comitetul de Supraveghere în funcție de sectorul, industria sau domeniul de aplicabilitate al fiecărui domeniu de investiție și în conformitate cu prevederile legislației din domeniul ajutorului de stat. Propunerile de investiții vizează investiții prioritare sau neprioritare și se referă la un</p>	<p>(1) Fondul pentru Modernizare finanțează investiții din domeniile identificate de Ministerul Energiei în baza obiectivelor stabilite la nivel european și a strategiilor naționale.</p> <p>(2) Mecanismul de alocare a fondurilor disponibile din Fondul pentru Modernizare este implementat prin intermediul programelor-cheie, formulate pe baza domeniilor identificate prevăzute la alin. (5). În cadrul fiecărui program-cheie sunt definite mai multe categorii de investiții.</p> <p>(3) Selecția propunerilor de investiții pentru fiecare domeniu de investiții se face printr-o procedură de selecție, competitivă sau necompetitivă, definită de către Comitetul de Supraveghere în funcție de domeniul de aplicabilitate al fiecărui domeniu de investiție și în conformitate cu prevederile legislației din domeniul ajutorului de stat. Propunerile de investiții vizează investiții prioritare, care vor reprezenta 70% din totalul investițiilor finanțate din Fondul pentru Modernizare, sau neprioritare, care vor</p>	<p><i>Comisiei de stabilire a unor norme detaliate de aplicare a Directivei 2003/87/CE în ceea ce privește funcționarea Fondului pentru modernizare care sprijină investițiile în vederea modernizării sistemelor energetice și a îmbunătățirii eficienței energetice a anumitor state membre (în continuare Regulamentul nr. 2020/1001).</i></p> <p>În ceea ce privește domeniile în care Fondul de Modernizare sprijină investițiile, acestea reies în mod clar din prevederile Directivei 2003/87/CE și ale Regulamentului nr. 2020/1001, din Fondul de Modernizare urmând a fi finanțate investițiile realizate în scopul modernizării sistemelor energetice și a îmbunătățirii eficienței energetice. Astfel, propunem înlocuirea sintagmei „sectoarele prioritare identificate” cu sintagma „domeniile identificate”.</p> <p>Fondul de Modernizare este pus la dispoziția statelor membre în principal pentru atingerea obiectivelor stabilite la nivel european, motiv pentru care propunem modificarea tezei finale a alin. (1).</p> <p>La alin. (2) propunem înlocuirea sintagmei „sectoarelor prioritare” cu sintagma „domeniilor identificate” și a sintagmei „domenii de investiții” cu sintagma „categorii de investiții”.</p> <p>Din textul proiectului de OUG nu reiese faptul că o pondere de 70% din Fondul pentru Modernizare pus la dispoziția României trebuie să finanțeze investiții</p>
--	--	--	---	---

		<p>proiect individual sau la o schemă multianuală. [...]</p> <p>(5) Fondurile alocate României prin Fondul pentru Modernizare au ca scop finanțarea investițiilor în următoarele sectoare prioritare:</p> <p>a. Surse regenerabile de energie (SRE):</p> <p>i. Surse regenerabile de energie în sectorul energie electrică;</p> <p>ii. Surse regenerabile de energie în sectorul încălzire și răcire; [...]</p> <p>(6) Fondul pentru Modernizare este implementat prin următoarele programe-cheie:</p> <p>a. Program-cheie 1: SRE ȘI STOCAREA ENERGIEI - Sprijin pentru realizarea de noi centrale electrice și sisteme de încălzire-răcire bazate pe surse regenerabile de energie și pentru realizarea de capacități de stocare a energiei electrice;</p>	<p>reprezenta 30% din totalul investițiilor finanțate din Fondul pentru Modernizare, și se referă la un proiect individual sau la o schemă multianuală. [...]</p> <p>(5) Fondurile alocate României prin Fondul pentru Modernizare au ca scop finanțarea investițiilor în următoarele domenii:</p> <p>a. Surse regenerabile de energie (SRE):</p> <p>i. Surse regenerabile de energie în sectorul energie electrică;</p> <p>ii. Surse regenerabile de energie în sectorul încălzire și răcire; [...]</p> <p>(6) Fondul pentru Modernizare este implementat prin următoarele programe-cheie:</p> <p>a). Program-cheie 2: ÎNLOCUIREA CĂRBUNELUI ȘI ECHILIBRAREA REȚELEI, prin:</p> <p>- Sprijin pentru realizarea de noi centrale electrice și sisteme de încălzire-răcire bazate pe surse regenerabile de energie și pentru realizarea de capacități de stocare a energiei electrice;</p>	<p>care se încadrează în cel puțin unul dintre domeniile enumerate mai jos, care sunt considerate <i>investiții prioritare</i>:</p> <p>a) producerea și utilizarea energiei electrice din surse regenerabile;</p> <p>de exemplu: i) Proiecte de producere a energiei electrice din surse regenerabile; ii) Producția de H2 verde din energie electrică regenerabilă. Utilizarea H2 produs din energie electrică regenerabilă; iii) Electrificarea procesului industrial existent pentru utilizarea energiei electrice regenerabile; iv) Active mobile cu emisii directe zero bazate pe surse regenerabile (de exemplu, trenuri electrice alimentate cu hidrogen, camioane sau mașini)</p> <p>b) îmbunătățirea eficienței energetice, cu excepția eficienței energetice aferente producerii de energie folosind combustibili fosili solizi;</p> <p>de exemplu: i) Investiție în cogenerare de înaltă eficiență; ii) Cogenerarea energiei electrice și termice folosind gaze reziduale industriale și, de asemenea, recuperarea căldurii reziduale industriale pentru producerea de energie electrică, cu condiția ca acestea să nu conducă la prelungirea duratei de viață a activelor; iii) Eficiența energetică în instalațiile industriale ETS, care nu prelungesc utilizarea activelor de combustibili fosili solizi; iv) Investiții pentru îmbunătățirea performanței energetice a iluminatului; v) Renovarea clădirilor existente.</p>
--	--	--	---	--

	<p>b. Program-cheie 2: ÎNLOCUIREA CĂRBUNELUI ȘI ECHILIBRAREA REȚELEI</p> <p>- Sprijin pentru realizarea de centrale electrice de tip turbină cu gaz cu ciclu combinat, ce pot fi adaptate pentru funcționarea pe hidrogen, necesare pentru realizarea tranziției de la cărbune și pentru echilibrarea rețelei;</p> <p>c. Program-cheie 3: MODERNIZAREA ȘI CONSTRUCȚIA DE NOI TRONSOANE DE INFRASTRUCTURĂ ENERGETICĂ - Sprijin pentru modernizarea și realizarea de noi tronsoane în rețelele de transport și distribuție de energie electrică și gaze naturale (inclusiv pentru tranziția la rețele de transport și distribuție a gazelor naturale capabile să preia hidrogen verde) și pentru creșterea nivelului de interconectivitate al rețelei electrice de transport;</p> <p>d. Program-cheie 4: HIDROGEN VERDE - Sprijin pentru producția de hidrogen verde și utilizarea acestuia în aplicații industriale pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;</p> <p>e. Program-cheie 5: COGENERARE DE ÎNALTĂ EFICIENȚĂ ȘI MODERNIZAREA REȚELELOR DE TERMOFICARE - Sprijin pentru modernizarea și realizarea de</p>	<p>- Sprijin pentru realizarea de centrale electrice de tip turbină cu gaz cu ciclu combinat, ce pot fi adaptate pentru funcționarea pe hidrogen, necesare pentru realizarea tranziției de la cărbune;</p> <p>- Sprijin pentru construirea unităților U3 și U4 ale Centralei Nuclearelectrice de la Cernavodă și pentru realizarea de reactoare modulare mici (SMR);</p> <p>b. Program-cheie 3: MODERNIZAREA ȘI CONSTRUCȚIA DE NOI TRONSOANE DE INFRASTRUCTURĂ ENERGETICĂ - Sprijin pentru modernizarea și realizarea de noi tronsoane în rețelele de transport și distribuție de energie electrică și gaze naturale (inclusiv pentru tranziția la rețele de transport și distribuție a gazelor naturale capabile să preia hidrogen verde) și pentru creșterea nivelului de interconectivitate al rețelei electrice de transport;</p> <p>c. Program-cheie 4: HIDROGEN VERDE - Sprijin pentru producția de hidrogen verde și utilizarea acestuia în aplicații industriale pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;</p> <p>d. Program-cheie 5: COGENERARE DE ÎNALTĂ EFICIENȚĂ ȘI MODERNIZAREA REȚELELOR DE TERMOFICARE - Sprijin</p>	<p>c) stocarea energiei și modernizarea rețelelor de energie, inclusiv conductele de termoficare, rețelele pentru transportul energiei electrice și creșterea interconexiunilor între statele membre; de exemplu: i) Rețele electrice inteligente – (cum ar fi măsuri de gestionare a cererii și investiții flexibile de răspuns, contorizare inteligentă); ii) Măsuri de răspuns la cerere (partea utilizator); iii) Modernizarea rețelelor de energie electrică pentru mobilitatea electrică/instalarea stațiilor de încărcare; iv) Rețelele electrice care permit investiții în energie regenerabilă, cum ar fi investițiile în rețea; sporirea flexibilității sistemelor electrice; v) Investiții care cresc interconexiunile dintre statele membre; vi) Modernizarea infrastructurii de transport a energiei electrice; vii) Modernizarea rețelei de distribuție a căldurii conducând la scăderea pierderilor de căldură; viii) Rețele inteligente de termoficare și răcire; ix) Stocarea energiei (electricitate, căldură, frig, etc); x) Proiecte de infrastructură a gazelor naturale pentru a facilita utilizarea gazelor cu emisii scăzute de carbon/regenerabile în gazele existente; xi) Infrastructură pentru transportul și distribuția hidrogenului verde, inclusiv stațiile de încărcare.</p> <p>d) calificarea și perfecționarea lucrătorilor, educație, inițiative de căutare a unui loc de muncă și start-up-uri, în dialog cu partenerii sociali.</p> <p>e) investiții în eficiența energetică în transporturi, clădiri, agricultură și deșeuri.</p>
--	---	---	--

		<p>centrale în cogenerare de înaltă eficiență și pentru modernizarea rețelelor de termoficare;</p> <p>f. Program-cheie 6: ENERGIE NUCLEARĂ - Sprijin pentru construirea unităților U3 și U4 ale Centralei Nuclearelectrice de la Cernavodă și pentru realizarea de reactoare modulare mici (SMR);</p> <p>g. Program-cheie 7: EFICIENȚĂ ENERGETICĂ ÎN INSTALAȚII INDUSTRIALE INCLUSE ÎN EU-ETS - Sprijin pentru achiziționarea și folosirea de instalații de captare și folosire a CO2 (CCS/CCU) și pentru modernizarea la nivel BAT a instalațiilor incluse în EU-ETS din industriile oțelului, cimentului, petrolului și gazelor naturale, producției de energie și din alte industrii intens poluatoare;</p> <p>h. Program-cheie 8: BIOCARBURANȚI - Sprijin pentru producția de biocarburanți.</p> <p>i. Alte programe - cheie identificate de către Comitetul de Supraveghere.</p> <p>(7) Pentru fiecare program-cheie dintre cele prevăzute la alin. (6), Comitetul de Supraveghere stabilește unul sau mai multe domenii de investiții, în baza</p>	<p>pentru modernizarea și realizarea de centrale în cogenerare de înaltă eficiență și pentru modernizarea rețelelor de termoficare;</p> <p>e. Program-cheie 7: EFICIENȚĂ ENERGETICĂ ÎN INSTALAȚII INDUSTRIALE INCLUSE ÎN EU-ETS - Sprijin pentru achiziționarea și folosirea de instalații de captare și folosire a CO2 (CCS/CCU) și pentru modernizarea la nivel BAT a instalațiilor incluse în EU-ETS din industriile oțelului, cimentului, petrolului și gazelor naturale, producției de energie, metalurgia aluminiului și din alte industrii intens poluatoare;</p> <p>f. Program-cheie 8: BIOCARBURANȚI - Sprijin pentru producția de biocarburanți.</p> <p>g. Alte programe - cheie identificate de către Comitetul de Supraveghere.</p> <p>(7) Pentru fiecare program-cheie dintre cele prevăzute la alin. (6), Comitetul de Supraveghere stabilește unul sau mai multe domenii de investiții, în baza atribuțiilor prevăzute la art. 5 din prezenta ordonanță de urgență.</p>	<p>De asemenea, proiectul de OUG nu prevede faptul că investițiile neprioritare, precum cele enumerate mai jos, pot reprezenta numai o pondere de 30% din Fondul pentru Modernizare. Investițiile neprioritare sunt investiții precum:</p> <p>a) Sisteme de termoficare și răcire; de exemplu: Sisteme noi, care aduc economii de emisii de GES și îmbunătățiri ale eficienței.</p> <p>b) Infrastructura gazelor; de exemplu: i) Proiecte de infrastructură de gaze naturale pentru reducerea emisiilor de metan; ii) Alte proiecte de infrastructură a gazelor naturale care aduc economii de emisii de GES.</p> <p>c) producere de energie electrică și/sau căldură; de exemplu: i) Generatoare industriale de energie electrică pe gaz, dacă aduc economii de GES; ii) Unități de producere cu combustibili fosili solizi de cogenerare care furnizează căldură sistemelor de termoficare din Bulgaria și România, sub rezerva îndeplinirii celorlalte criterii din Directiva ETS; iii) Proiecte de producere a energiei nucleare; iv) Energie termică regenerabilă, surse independente (biomasă, solar etc.).</p> <p>Fie denumirea „ÎNLOCUIREA CĂRBUNELUI ȘI ECHILIBRAREA REȚELEI” este incorectă, fie conținutul programului este definit în mod discriminatoriu, întrucât înlocuirea cărbunelui se realizează prin</p>
--	--	---	---	--

		<p>atribuțiilor prevăzute la art. 5 din prezenta ordonanță de urgență.</p>		<p>investiții în capacități de producție de energie electrică de orice tip, investițiile în centrale electrice pe bază de surse regenerabile și investițiile în centrale nuclearelectrice servind de asemenea acestui scop. În ceea ce privește „ECHILIBRAREA REȚELEI”, aceasta nu se realizează exclusiv prin investiții în centrale pe gaze naturale, investițiile în capacități de stocare și programe de răspuns la cerere fiind de asemenea investiții care contribuie la echilibrarea sistemului.</p> <p>Prin urmare, propunem redefinirea acestui program-cheie prin reuniunea programelor cheie 1, 2 și 6 într-un singur program, între categoriile de investiții avute în vedere în cadrul programului - cheie redefinit existând diferența că investițiile pe baza de surse regenerabile se încadrează în categoria investițiilor prioritare, iar investițiile prevăzute în proiectul de OUG la programele-cheie 2 și 6, respectiv investițiile în centrale pe gaz și centrale nuclearelectrice, se încadrează în categoria investițiilor neprioritare. Programele-cheie prevăzute la alin. (6) se vor renumera corespunzător.</p> <p>Domeniile de investiții sunt stabilite potrivit Directivei 2003/87/CE și ale Regulamentului nr. 2020/1001 și indicate orientativ în Anexele nr. 1 și 2 ale Ghidului de evaluare.</p> <p>https://modernisationfund.eu/wp-content/uploads/2021/03/Assessment-Guidance-Document-plus-Appendix-1-and-2-for-</p>
--	--	--	--	---

				publication.pdf). Prin urmare, se propune eliminarea alin. (7).
3.	Art. 5	(2) Pentru derularea activităților de la literele (a) – (g), Comitetul de Supraveghere organizează grupuri de lucru tehnice specifice sectoarelor relevante pentru articolul 10d) din Directiva 2003/87/CE, aprobate prin ordin al ministrului energiei.	(2) Pentru derularea activităților de la literele (a) – (g), Comitetul de Supraveghere organizează grupuri de lucru tehnice specifice sectoarelor relevante pentru articolul 10d) din Directiva 2003/87/CE, aprobate prin ordin al ministrului energiei. În componența respectivelor grupuri pot fi cooptați și actori relevanți din sectorul energetic (reprezentanți ai asociațiilor de profil, ai camerelor de comerț bilaterale etc.).	Data fiind importanța și impactul deciziilor adoptate la nivelul Comitetului de Supraveghere, pentru asigurarea unei absorbții rapide și eficiente a fondurilor, precum și în vederea instituirii unor măsuri de sprijin în domeniile cu o reală relevanță, propunem cooptarea actorilor direct implicați în sectoarele vizate.
4.	Art. 5	Adăugarea unui nou alineat	(3) Analizele și deciziile Comitetului de Supraveghere, adoptate conform atribuțiilor stabilite la alin. (1), se supun dezbaterii publice și se adoptă prin act normativ/administrativ.	Data fiind că deciziile adoptate au un impact major asupra evoluției și predictibilității în sectorul energetic, pe perioade de câte 3 ani, considerăm că respectivele decizii trebuie dezbătute public și formalizate prin acte normative/administrative.
5.	Art. 21	(1) În procesul de implementare a Fondului pentru Modernizare, Ministerul Energiei utilizează mecanismul de prefinanțare și cerere de rambursare.	(1) În procesul de implementare a Fondului pentru Modernizare, Ministerul Energiei utilizează mecanismul de prefinanțare, cererea de plată și cerere de rambursare.	Sugerăm să introduceți și mecanismul cererilor de plată, cu includerea Fondului de Modernizare în enumerarea instrumentelor financiare din cadrul art. 1 al OUG 40/2015 (noul OUG pentru cadrul financiar multianual pentru 2021-2027). Această măsură va contribui la asigurarea unui management financiar eficient al fondurilor și la creșterea capacității de absorbție, dar și la creșterea eficienței financiare a investițiilor, prin reducerea costurilor cu dobânzile.