

312/6 februarie 2018

Către: Camera Deputaților

În atenția: Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare

Ref: Proiectul de lege privind unele măsuri pentru protejarea intereselor economice ale statului (PL-x 489/2017, b156/20.04.2017)

**Stimați domni,
Stimate doamne,**

Camera de Comerț Americană în România (AmCham România), prin Comitetul de piețe de capital, vă solicită prin prezenta adresă sprijinul în dezvoltarea pieței de capital, astfel încât România să fie promovată în continuare ca piață emergentă.

În acest sens, consideram ca **Proiectul de lege privind unele măsuri pentru protejarea intereselor economice ale statului (PL-x 489/2017, b156/20.04.2017)** (denumită în continuare "Propunerea Legislativă"), aprobat de Senat la data de 20.11.2017 și transmis spre dezbatere Camerei Deputaților, **ar trebui să fie respins** întrucât prevederile acestuia nu ar face decât să deterioreze progresele acumulate până acum și să aibă un efect negativ asupra pieței de capital și asupra dezvoltării economice viitoare a României, având un impact major asupra încasărilor la bugetul de stat, securității juridice a relațiilor sociale și încrederii investitorilor într-un mediu investițional predictibil în România.

Cea mai importantă prevedere a Propunerii Legislative care, în opinia noastră, poate conduce la deteriorarea mediului economic în România, se referă la suspendarea prevederilor legislației privatizării pentru o perioadă de 5 ani, în contextul în care există în derulare proceduri de listarea la Bursa de Valori București a unor companii cu capital majoritar de stat (e.g. Hidroelectrica) a căror finalizare va contribui la dezvoltarea pieței de capital din România și la dobândirea statutului de piață emergentă pentru România.

În plus, Statul Român poate juca un rol important în îmbunătățirea lichidității pieței de capital prin următoarele metode, beneficiind în același timp de o serie de avantaje (finanțarea companiilor care necesită finanțare pentru realizarea investițiilor, obținerea unei imagini obiective asupra valorii companiilor în care statul este acționar, creșterea eficienței și profitabilității companiilor listate, ceea ce s-ar traduce prin venituri sporite la bugetul de stat, atât din dividende cât și din eventualele diminuări ulterioare ale deținerilor în companiile listate):

- a) listarea companiilor în care statul este acționar majoritar prin oferte publice inițiale primare și secundare;
- b) vânzarea de participații minoritare deținute de Statul Român cu societățile privatizate cu investitori strategici prin oferte publice secundare;

- c) sprijinirea eforturilor acționarilor minoritari în societăți în care Statul Român este acționar majoritar de a pregăti oferte publice secundare.

Suspendarea listărilor ar avea doar efecte negative asupra economiei României, cele mai evidente fiind:

- investitorii internaționali, dar și români, vor căuta oportunități de investiții în alte țări;
- riscul perceput în ceea ce privește România ar putea să crească și ca rezultat costurile de finanțare pentru Ministerul Finanțelor Publice ar putea crește;
- cele mai mari investiții în energie/infrastructură ar putea pierde cea mai importantă sursă de finanțare;
- fondurile de pensii vor fi obligate să investească în acțiuni în străinătate în căutarea unor randamente mai mari ca urmare a randamentelor foarte scăzute în România, iar bugetul de stat ar pierde o sursă importantă de finanțare.

Propunerea Legislativă include însă și alte prevederi care pot avea un impact negativ asupra României:

A. Prevederi cu privire la majorarea capitalului social al societăților cu valoarea terenurilor pentru care au fost obținute certificate de atestare a dreptului de proprietate.

În mod normal o astfel de prevedere ar trebui corelată și cu celelalte acte normative care reglementează procedura de majorare a capitalului social al societăților printre care enumerăm:

1. **Legea nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;**
2. **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare;**
3. **Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;**
4. **Hotărârea Guvernului nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;**
5. **Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață;**

Majorarea capitalului social exclusiv în interesul Statului Român, fără acordarea unui drept de preferință va conduce la creșterea neîncrederii în rândul investitorilor din România, în special a celor care investesc pe piața de capital, întrucât interesele acestora vor fi afectate în mod negativ prin aprobarea Propunerii Legislative în forma actuală.

Mai mult, Propunerea Legislativă nu conține niciun fel de detalii cu privire la modalitatea de evaluare a terenurilor cu valoarea cărora urmează a fi majorat capitalul social. Precizăm că un

număr semnificativ dintre aceste terenuri sunt dificil de evaluat ținând cont de specificul și utilizarea acestora și de aceea este necesară stabilirea în Propunerea Legislativă a metodei și criteriilor de evaluare a acestor terenuri.

De asemenea, precizăm pe această cale că prevederile Propunerii Legislative contravin prevederilor Legii nr. 31/1990 a societăților cu privire la procedura de majorare a capitalului social și prevederile specifice societăților admise la tranzacționare existente în legislația pieței de capital din România, situație care, prin efectul creat, generează o încălcare a principiului constituțional privind ocrotirea egală a dreptului de proprietate, așa cum este consființit în cadrul articolului 44 din Constituția României.

Astfel, în situația în care Propunerea Legislativă va fi adoptată în forma inițiatorilor considerăm nu numai ca aceasta va fi inaplicabilă, dar va conduce și la numeroase litigii între Statul Român și acționarii societăților al căror capital social este majorat în baza prevederilor Propunerii Legislative.

B. Intrarea în proprietatea Statului Român a acțiunilor deținute de acționarii Fondul Proprietatea dacă au fost obținute în urma săvârșirii unor infracțiuni, indiferent dacă dobânditorii sunt de bună-credință

Fondul Proprietatea este o societate listată la Bursa de Valori București și London Stock Exchange și orice reglementare care ar putea afecta dreptul de proprietate asupra acțiunilor deținute de acționarii societății este de natură să afecteze în mod negativ încrederea investitorilor în piața de capital din România, cu consecințe grave în ceea ce privește programul de dezvoltare a pieței de capital și șansele României de a dobândi statutul de piață emergentă.

În forma sa actuală, proiectul de lege poate ridica diferite provocări de neconstituționalitate și acuzații de încălcare a Convenției europene privind drepturile omului, ținând cont și de faptul că în prezent există pe ordinea de zi a Camerei Deputaților PL-x nr. 537/2017 (Proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul penal în vederea transmiterii unor directive ale Uniunii Europene) prin care se urmărește implementarea Directivei UE 2014/42 / UE din 3 aprilie 2014 privind înghețarea și confiscarea instrumentelor și produselor de criminalitate în Uniunea Europeană ("Directiva privind confiscarea").

Conform preambulului (24) și articolului 6 alineatul (2) din Directiva privind confiscarea, drepturile terților de bună credință nu ar trebui să fie afectate de măsurile de confiscare luate de autoritățile competente în cazul proprietăților transferate de o persoană suspectată sau acuzată unui terț.

C. Recuperarea unor prejudicii suferite de Statul Român prin vânzarea unor acțiuni și active în cadrul procesului de privatizare

AmCham România susține ferm recuperarea prejudiciilor de la cei care au comis infracțiuni în procesul de privatizare sau vânzare de acțiuni, dar acest demers nu poate fi considerat eficient și just realizat atâta vreme cât mecanismele Propunerii Legislative conduc la încălcarea dreptului de proprietate privată al achizitorilor de bună-credință, drept garantat prin Constituție și ocrotit de Statul Român indiferent de persoana proprietarului.

Considerăm ca legiferând recuperarea prejudiciilor statului direct de la deținătorul actual, indiferent de bună-credința acestuia și stipulând dreptul acestuia de a se întoarce către persoanele care au săvârșit infracțiunile, cu care acest proprietar nu are nicio legătură și pe care nu le cunoaște, Propunerea Legislativă:

- ocolește mecanismele atent balansate ale Constituției și Codului Civil, privându-se astfel proprietarii de bună-credință de o serie de apărări existente, normale într-un stat de drept cu economie de piață;
- realizează un transfer economic dinspre proprietarii de bună-credință, indiferent de mărime sau naționalitate, către stat, care echivalează cu o expropriere ilegală;
- subminează grav încrederea investitorilor în circuitul economic și siguranța investițiilor în România, cu consecințe economice negative majore și o probabila retragere masivă de capitaluri din România, inclusiv românești;
- constituie o încălcare gravă dreptului de proprietate privată garantat de Constituția României.

În concluzie, considerăm așadar ca prevederile acestei Propuneri Legislative, în principal suspendarea procedurilor de privatizare prin oferte publice va avea un impact negativ asupra pieței de capital, România riscând să nu mai dobândească statutul de piață emergentă și să nu mai fie atractivă pentru investitorii români sau străini de pe piața de capital, ceea ce practic va îngreuna dezvoltarea economică firească.

Vă mulțumim în mod deosebit pentru sprijinul constant acordat pieței de capital din România și vă stăm la dispoziție pentru dialog. În acest sens, vă solicităm stabilirea unei întâlniri cu reprezentanții mediului de afaceri pentru a vă furniza detalii suplimentare pe marginea argumentelor expuse în prezenta scrisoare.

Cu stimă

James Stewart
Președinte Comitet Piețe de Capital
Membru Consiliu Director AmCham România

Camera de Comerț Americană în România (AmCham România) este cea mai reprezentativă asociație profesională de afaceri, înființată în anul 1993 de un grup de companii americane, dar care reunește în prezent peste 400 de companii americane, internaționale și locale.

Acestea au cumulat investiții totale de peste 20 miliarde dolari, generând în jur de 250.000 de locuri de muncă.

AmCham România este ferm angajată în facilitarea unui dialog deschis între comunitatea de afaceri și autoritățile centrale, promovând soluții și priorități pentru îmbunătățirea mediului de afaceri și creșterea competitivității economice a României în plan regional și european.

AmCham Romania este membră a U.S. Chamber of Commerce și a rețelei europene AmChams in Europe.

www.amcham.ro / amcham@amcham.ro