

Propunerile Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România) de modificare a proiectului de HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
1	<p>Alineatul (1) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Sunt considerate cheltuieli eligibile:</p> <p>a) costurile fără T.V.A. aferente realizării, respectiv achiziționării, după caz, de active corporale și necorporale, astfel cum sunt definite la art. 1 lit. a) și b) din Procedura privind acordarea ajutoarelor de stat, prevăzută în anexa nr. 2 și cheltuielile legate de închirierea construcțiilor aferente investiției inițiale;</p> <p>b) costurile fără T.V.A. aferente realizării, respectiv achiziționării, după caz, de active corporale și necorporale, astfel cum sunt definite la art. 1 lit. a) și b) din Procedura privind acordarea ajutoarelor de stat, prevăzută în anexa nr. 2, cheltuielile legate de închirierea construcțiilor aferente investiției inițiale, precum și costurile salariale, astfel cum sunt definite la art. 1 lit.</p>	<p>Alineatul se va completa cu:</p> <p>Întreprinderea va opta pentru cheltuieli eligibile, descrise la art (a) sau (b).</p>	<p>Nu este clar în ce caz se aplică a) și în ce caz b)</p>

	h ¹) din Procedura privind acordarea ajutoarelor de stat, prevăzută în anexa nr. 2, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi, ca urmare a creării de locuri de muncă.”		
2	<p>După alineatul (6) al articolului 6, se introduc două alineate noi, alin. (6¹) și (6²) cu următorul cuprins:</p> <p>„(6¹) Ajutorul de stat aferent cheltuielilor eligibile de natura costurilor salariale se acordă cu îndeplinirea următoarelor condiții:</p> <p>a) locurile de muncă sunt create direct de un proiect de investiții;</p> <p>b) locurile de muncă sunt create după data primirii acordului pentru finanțare, dar nu mai târziu de 3 ani de la data finalizării investiției.</p>	<p>După alineatul (6) al articolului 6, se introduc două alineate noi, alin. (6¹) și (6²) cu următorul cuprins:</p> <p>„(6¹) Ajutorul de stat aferent cheltuielilor eligibile de natura costurilor salariale se acordă cu îndeplinirea următoarelor condiții:</p> <p>a) locurile de muncă sunt create direct de un proiect de investiții;</p> <p>b) locurile de muncă sunt create după data primirii acordului pentru înregistrării cererii de finanțare, dar nu mai târziu de 3 ani de la data finalizării investiției.</p>	În cazul cheltuielilor eligibile cu achiziționarea activelor, acestea pot avea loc după data înregistrării cererii de acord de finanțare. Similar și locurile de muncă ar trebui să fie considerate după depunerea cererii de acord de finanțare.
3	<p><i>HG Art. 6. Alineat (6²)</i></p> <p>Valoarea eligibilă a costurilor salariale nu poate depăși 30% din valoarea eligibilă aferentă realizării investiției în active corporale și necorporale.</p>	<p><i>HG Art. 6. Alineat (6²)</i></p> <p>Valoarea eligibilă a costurilor salariale nu poate depăși 50% din valoarea eligibilă aferentă realizării investiției în active corporale și necorporale.</p>	Majorarea ponderii costurilor salariale din valoarea eligibilă aferentă realizării investiției în active corporale și necorporale crește atractivitatea schemei pentru investitorii care creează locuri de munca în domenii cu valoare adăugată, astfel încât structura economiei să fie bazată pe noi

			ramuri industriale legate de tehnica modernă.
4	<p>După alineatul (1) al articolului 10, se introduce un alineat nou, alin. (1¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Intensitatea brută a ajutorului de stat pentru fiecare județ, raportată la cheltuielile eligibile, este stabilită în funcție de nivelul PIB/locuitor, pe baza informațiilor comunicate de Institutul Național de Statistică, conform instrucțiunilor din Ghidul solicitantului.”</p>	<u>De eliminat</u>	<p>În acest moment nu considerăm oportună reducerea intensităților pe județe, în funcție de nivelul PIB pe locuitor, mai ales că după 2020, se va revizui harta intensității ajutoarelor pe regiuni, așadar România încă poate beneficia de intensități mai mari, vs alte țări din UE. Mai mult, micșorarea intensităților va diminua mult atractivitatea schemei de ajutor de stat, iar bugetul alocat va rămâne neconsumat.</p> <p>Reducerea din proprie inițiativă a intensităților ajutorului de stat, față de nivelurile actuale, permise de Uniunea Europeană, reprezintă un mesaj de descurajare către investitori din partea autorităților române.</p> <p>Implantarea unui proiect de investiții este decisă după o analiză foarte atentă și fundamentată a mai multor criterii.</p> <p>Schimbarea (în sensul reducerii) intensității ajutoarelor pentru unele regiuni nu va antrena atragerea de investiții în regiunile mai slab dezvoltate (cu valoare mică a indicatorului PIB pe locuitor).</p> <p>Intensitățile din proiectul HG 332/2014 sunt prea mici pentru atragerea investițiilor</p>

			viabile. Exemplu este regiunea București, cu intensități de 15%, respectiv 10%, unde nu s-a finanțat nicio investiție prin ajutor de stat. În plus, diminuarea intensităților ar putea crea un avantaj competitiv major pentru țările vecine (ex. Ungaria cu intensități de 25-30% și alte facilități).
5	<i>HG Art.13 Alineat (2) b)</i> documentația anexată cererii face dovada că investiția nu ar fi profitabilă pentru întreprindere în regiunea respectivă sau nu ar fi realizată în regiunea respectivă, în absența ajutorului de stat.	<i>HG Art.13 Alineat (2) b)</i> documentația anexată cererii face dovada că investiția nu ar fi suficient de profitabilă pentru întreprindere în regiunea respectivă sau nu ar fi realizată în regiunea respectivă, în absența ajutorului de stat.	Considerăm necesară alinierea legislației interne cu legislația europeană privind ajutorul de stat. Astfel, conform “Orientări privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014 – 2020” articolul 3.5, punctul 61, litera a) “ajutorul stimulează adoptarea unei decizii favorabile de investiție, deoarece poate fi efectuată în zona respectivă o investiție care altfel nu ar fi suficient de profitabilă pentru beneficiar”. În plus, în cazul intensităților mici este imposibil de demonstrat efectul stimulat în forma actuală.
6	În anexa nr. 2 articolul 3 alineatul 1, după litera c) se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins: „c ¹) plan de creare a locurilor de muncă, după caz, inclusiv în format electronic;”	În anexa nr. 2 articolul 3 alineatul 1, după litera c) se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins: „c ¹) plan de creare a locurilor de muncă, după caz, inclusiv în format electronic, doar în cazul în care se	Claritate privind solicitarea existenței unui plan de creare a locurilor de muncă - să fie impusă doar în cazul în care se solicită ajutor pentru cheltuieli eligibile de natura costurilor salariale.

		solicită ajutor pentru cheltuieli eligibile de natura costurilor salariale;”	
7	<p>Punct 29 - Anexa 2, Art. 17 (4²) În cazul în care în acordul pentru finanțare sunt prevăzute condiții referitoare la menținerea locurilor de muncă nou create și a nivelului salarial conform art. 14 alin. (1), valoarea ajutorului de stat plătit aferent costurilor salariale, ce se recuperează, se calculează conform următorului mecanism:</p> <p>a) se calculează ponderea numărului locurilor de muncă nemenținute și/sau pentru care nu a fost menținut nivelul salarial prevăzut la art. 14 alin. (1), din totalul locurilor de muncă finanțate cu ajutor de stat,</p> <p>b) ponderea calculată la lit. a) se aplică valorii ajutorului de stat plătit aferent costurilor salariale, rezultatul reprezentând ajutorul de stat de recuperat.</p>	Ar trebui renumerotat cu (4 ³)	Dublare număr paragraf 4 ²

	Forma propusă	Motivare
1	<i>Ghidul solicitantului. Pct. 2.1</i>	Depunerea aplicației pe o platformă electronică a Ministerului Finanțelor ar contribui semnificativ la eficientizarea

	<p>În vederea obținerii acordului pentru finanțare, întreprinderea solicitantă transmite online o Cerere de acord pentru finanțare, însoțită de documentele justificative necesare evaluării în format electronic.</p>	<p>verificării documentelor care nu pot fi verificate eficient în format fizic, cum ar fi proiecțiile financiare.</p> <p>Suplimentar, o asemenea măsură modernă ar eficientiza semnificativ procesul de aplicație și ar ajuta la debirocratizarea schemelor de ajutor de stat.</p>
2	<p><i>Ghidul Solicitantului, pagina 46</i></p> <p>Documente justificative necesare demonstrării existenței unei surse de finanțare certe la momentul depunerii cererii de acord pentru finanțare:</p> <p>Majorare de capital subscris și vărsat, în cazul acționarilor persoane fizice sau juridice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hotărâre A.G.A. cu privire la asigurarea surselor de finanțare, cu menționarea obiectului majorării de capital - Certificat constatator - Balanța de verificare aferentă lunii anterioare celei în care a fost înregistrată Cererea de acord pentru finanțare <p>Capitalul social va fi vărsat în maxim 4 luni de la emiterea Acordului de Finanțare.</p>	<p>Similar ca și în cazul altor surse de finanțare, cum este de exemplu împrumutul bancar, existența fizică a fondurilor în conturile beneficiarului ar trebui corelată cu nevoia efectivă de finanțare și cu planificarea investiției. Investitorii se plâng că blochează capital social semnificativ cu foarte mult timp înainte.</p>
3	<p><i>Ghidul Solicitantului, pagina 50</i></p> <p>Terenul pe care se realizează investiția inițială și construcțiile în cadrul cărora se realizează investiția inițială trebuie să fie libere de sarcini la data înregistrării cererii de acord pentru finanțare, cu excepția:</p>	<p>În cazul în care beneficiarul de ajutor de stat nu este proprietarul direct al terenului/construcțiilor în cadrul cărora se realizează investiția inițială, prin contractul</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • cazurilor în care terenul/construcțiile sunt utilizate de către beneficiarul de ajutor de stat prin intermediul unui contract de suprafață/chirie <p>sau</p> <ul style="list-style-type: none"> • cazurilor în care sarcinile se referă la un drept de servitute, uz și acces al furnizorilor de utilități. 	<p>de chirie, acesta beneficiază de condițiile contractuale până la expirarea perioadei contractuale, astfel nu există un risc semnificativ de nerealizarea a proiectului în parametri propuși datorită schimbării proprietarului terenului/construcțiilor respective.</p> <p>În cazul în care beneficiarul de ajutor de stat este proprietarul terenului și acesta are o convenție încheiată cu furnizorul de utilități, în care dă un drept de servitute, uz și acces furnizorului de utilități, acesta are rolul doar de a asigura funcționarea normală a capacității energetice.</p>
4	<p>„Întreprinderile au obligația de a verifica valoarea ajutorului de stat virat de Ministerul Finanțelor Publice în contul 50.70 "Disponibil din subvenții și transferuri". În situația în care se constată existența unei sume necuvenite, întreprinderile au obligația de a informa în termen de 15 zile lucrătoare Ministerul Finanțelor Publice în vederea restituirii acesteia.</p> <p>(5) Pentru sumele necuvenite încasate de către întreprinderi, Ministerul Finanțelor Publice percepe dobânzi și penalități aferente, datorate începând cu data expirării termenului de la alin (3) până la data restituirii, conform Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>Eliminarea incertitudinii dată de folosirea expresiei “de îndată”.</p>

Propuneri de modificare a proiectului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
1	<p>La articolul 6, alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) locurile de muncă sunt create după demararea investiției, dar nu mai târziu de 3 ani de la data finalizării acesteia.”</p>	<p>La articolul 6, alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“b) locurile de muncă sunt create după demararea investiției depunerea cererii de accord de finantare, dar nu mai târziu de 3 ani de la data finalizării acesteia.”</p>	<p>Exemplu: în cazul întreprinderilor noi, este nevoie de angajați pentru demararea investiției</p>
2	<p>Alineatul (1) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Intensitatea brută a ajutorului de stat regional, raportată la cheltuielile eligibile, nu poate depăși următoarele procente</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Intensitatea brută a ajutorului de stat regional, raportată la cheltuielile eligibile, nu poate depăși următoarele procente</p>	<p>De eliminat. Reducerile propuse sunt excesive.</p> <p>În acest moment nu considerăm oportună reducerea intensităților pe județe, în funcție de nivelul PIB pe locuitor, mai ales că după 2020, se va revizui harta intensității ajutoarelor pe regiuni, așadar România încă poate beneficia de intensități mai mari, vs alte țări din UE. Mai mult, micșorarea intensităților va diminua mult atractivitatea</p>

			<p>schemei de ajutor de stat, iar bugetul alocat va rămâne neconsumat.</p> <p>Reducerea din proprie inițiativă a intensităților ajutorului de stat, față de nivelurile actuale, permise de Uniunea Europeană, reprezintă un mesaj de descurajare către investitori din partea autorităților române.</p> <p>Implantarea unui proiect de investiții este decisă după o analiză foarte atentă și fundamentată a mai multor criterii. Schimbarea (în sensul reducerii) intensității ajutoarelor pentru unele regiuni nu va antrena atragerea de investiții în regiunile mai slab dezvoltate (cu valoare mică a indicatorului PIB pe locuitor). Intensitățile sunt prea mici pentru atragerea investițiilor viabile. Exemplu este regiunea București, cu intensități de 15%, respectiv 10% unde nu s-a finanțat nicio investiție prin ajutor de stat. În plus, diminuarea intensităților ar putea crea un avantaj competitiv major pentru țările vecine (ex. Ungaria, cu intensități de 25-30% și alte facilități).</p>
3	<i>HG Art.11 Alineat (1) b)</i> documentația anexată cererii	<i>HG Art.11 Alineat (1) b)</i>	Considerăm necesară alinierea legislației interne cu legislația europeană privind

	face dovada că proiectul nu ar fi profitabil pentru întreprindere în regiunea respectivă sau nu ar fi realizat în regiunea respectivă, în absența ajutorului	documentația anexată cererii face dovada că investiția nu ar fi suficient de profitabilă pentru întreprindere în regiunea respectivă sau nu ar fi realizată în regiunea respectivă, în absența ajutorului de stat.	ajutorul de stat. Astfel, conform “Orientări privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014 – 2020” articolul 3.5, punctul 61, litera a) “ajutorul stimulează adoptarea unei decizii favorabile de investiție, deoarece poate fi efectuată în zona respectivă o investiție care altfel nu ar fi suficient de profitabilă pentru beneficiar”. În plus, în cazul intensităților mici este imposibil de demonstrat efectul stimulat în forma actuală.
4	După articolul 16¹, se introduce un articol nou 16² cu următorul cuprins: „Art. 16 ² . - Este permisă realizarea investiției în mai multe locații, cu condiția ca acestea să se situeze în aceeași regiune de dezvoltare.”	După articolul 16¹, se introduce un articol nou 16² cu următorul cuprins: „Art. 16 ² . - Este permisă realizarea investiției în mai multe locații, cu condiția ca acestea să se situeze în aceeași regiune de dezvoltare.” ”	Nu are relevanță, mai ales că într-o regiune de dezvoltare, în proiectul propus pot fi mai multe intensități.
5	28. În anexa nr. 2, alineatul (1) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Întreprinderea solicitantă transmite la Registratura generală a Ministerului	Eliminare	Dublare paragraf 27

	Finanțelor Publice următoarele documente:"		
6	<p>50. În anexa nr. 2, la articolul 12, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Cererea de plată a ajutorului de stat va fi însoțită de o scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit sau instituție financiară prin care se prevede că, în cazul în care întreprinderea beneficiară de ajutor de stat nu își respectă obligațiile, instituția va plăti ea însăși suma corespunzătoare ajutorului de stat de recuperat.”</p>	Eliminare	Propunem eliminarea completă a alin (3), întrucât va avea ca efect descurajarea potențialilor solicitanți de finanțare din cauza dificultății de a obține un astfel de document.
7	<p>52. În anexa nr. 2, la articolul 13, după alineatul (2) se introduc trei alineate noi, alin. (3), alin. (4) și alin. (5), cu următorul cuprins:</p> <p>„ (3) Întreprinderile au obligația de a verifica valoarea ajutorului</p>	„ (3) Întreprinderile au obligația de a verifica valoarea ajutorului de stat virat de Ministerul Finanțelor Publice în contul 50.70 "Disponibil din subvenții și	Eliminarea incertitudinii dată de folosirea expresiei “de îndată”.

<p>de stat virat de Ministerul Finanțelor Publice în contul 50.70 "Disponibil din subvenții și transferuri". În situația în care se constată existența unei sume necuvenite, întreprinderile au obligația de a informa de îndată Ministerul Finanțelor Publice în vederea restituirii acesteia.</p> <p>(4) Restituirea sumelor încasate necuvenit se realizează în conturile deschise cu această destinație la Trezoreria Statului, dacă sumele se restituie în anul în care au fost încasate, respectiv dacă sumele se restituie în anii următori anului în care au fost încasate.</p> <p>(5) Pentru sumele necuvenite încasate de către întreprinderi, Ministerul Finanțelor Publice percepe dobânzi și penalități aferente, datorate de la data încasării până la data restituirii, conform Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare."</p>	<p>transferuri". În situația în care se constată existența unei sume necuvenite, întreprinderile au obligația de a informa de îndată în termen de 15 zile lucratoare Ministerul Finanțelor Publice în vederea restituirii acesteia.</p> <p>(5) Pentru sumele necuvenite încasate de către întreprinderi, Ministerul Finanțelor Publice percepe dobânzi și penalități aferente, datorate începând cu data expirării termenului de la alin (3) până la data restituirii, conform Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare."</p>	
--	--	--

8	57. În anexa nr. 2, litera b) alineatul (2) la articolul 16¹ se abrogă.	Eliminarea abrogării	Dificultatea planificării unui număr precis de locuri de muncă necesar.
9	67. În anexa nr. 2, litera b), alineatul (1) al articolului 20 se modifică și va avea următorul cuprins: „b) – nu respectă obligațiile prevăzute la art. 161 alin. (1) și alin. (21);	„b) – nu respectă obligațiile prevăzute la art. art. 16 ¹ alin. (1) și alin. (2);”	Neconcordanță
10	68. În anexa nr. 2, la articolul 20, alineatul (1) se abrogă.		În forma actuală se abrogă un alineat la care în același timp se fac modificări – de clarificat.
11	69. În Anexa nr. 2, la articolul 20, alineatul (1) după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b1, cu următorul cuprins: „b1) se află în situația prevăzută la art. 161 alin. (5) lit. b);”	Aici deja există un b1), astfel că trebuie clarificat dacă este vorba de b2) sau dacă se introduce o literă nouă.	Neconcordanță
12	71. În anexa nr. 2 articolul 20, alineatul (1) după litera e) se introduc trei litere noi, lit. f-h), cu următorul cuprins: „f) întreprinderea nu respectă prevederile art. 171;	f) întreprinderea nu respectă prevederile art. 17 ¹ ;	Neconcordanță

	<p>g) nu menține numărul minim de 30 locuri de muncă nou create înalt calificate și calificate pentru fiecare locație;</p> <p>h) solicită Ministerului Finanțelor Publice revocarea acordului pentru finanțare.</p>		
13		<p><i>Ghidul solicitantului. Pct. 2.1</i></p> <p>În vederea obținerii acordului pentru finanțare, întreprinderea solicitantă transmite online o Cerere de acord pentru finanțare, însoțită de documentele justificative necesare evaluării în format electronic.</p>	<p>Depunerea aplicației pe o platformă electronică a Ministerului Finanțelor ar contribui semnificativ la eficientizarea verificării documentelor care nu pot fi verificate eficient în format fizic, cum ar fi proiecțiile financiare.</p> <p>Suplimentar, o asemenea măsură modernă ar eficientiza semnificativ procesul de aplicație și ar ajuta la debirocratizarea schemelor de ajutor de stat.</p>