

21 decembrie 2021

Către: Ministerul Finanțelor Publice  
**Domnului Adrian Căciu,**  
Ministrul Finanțelor

Camera Deputaților  
**Domnului Bogdan-Iulian Huțucă**  
Președinte, Comisia pentru buget, finanțe și bănci

Senat  
**Domnului Claudiu-Marinel Mureșan**  
Președinte, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

**Ref: Prelungirea aplicării taxării inverse pentru cereale și plante tehnice**

Stimate domnule Ministru Căciu  
Stimate domnule Președinte Huțucă,  
Stimate domnule Președinte Mureșan,

În numele Comitetului de fiscalitate al Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România) vă înaintăm prezenta scrisoare cu privire la aplicarea taxării inverse pentru operațiunile prevăzute la art. 331, alineatul (2), litera c) din Codul Fiscal, mai precis livrarea de cereale și plante tehnice, inclusiv semințe oleaginoase și sfecla de zahăr, care nu sunt în principiu destinate ca atare consumatorilor finali.

Scopul acestei scrisori este de a vă aduce la cunoștință **propunerea AmCham România de prelungire a termenului de aplicare a taxării inverse pentru livrarea de cereale și plante tehnice**. Conform prevederilor alineatului (6) ale aceluiași articol, prevederile prevăzute la alin(2) lit. c) se aplică până la data de 30 iunie 2022 inclusiv. Acest termen corespunde cu prevederile art. 199a, alin.(1), lit.(i) ale Directivei de TVA (2006/112/CE).

#### **Scurt istoric al introducerii acestei prevederi în Codul Fiscal**

Taxarea inversă pentru cereale și plante tehnice, inclusiv semințe oleaginoase și sfeclă de zahăr, care nu sunt în principiu destinate ca atare consumatorilor finali, a fost introdusă la data de 31 mai 2011 prin O.U.G. 49/2011, pentru o perioadă de 2 ani, după obținerea autorizării de către Consiliul Uniunii Europene privind aplicarea acestei măsuri. Ulterior, această măsură a fost extinsă succesiv: în anul 2013 s-a prelungit până în anul 2018, iar în anul 2018 a fost extinsă până la data de 30 iunie 2022, data maximă prevăzută de Directiva Consiliului Uniunii Europene 2018/1695/UE din 6 noiembrie 2018 de modificare a Directivei 2006/112/CE.

Așa cum se menționează în preambulul O.U.G. 49/2011, măsura taxării inverse la cereale și plante tehnice a fost introdusă având în vedere necesitatea combaterii fraudei fiscale în domeniul TVA pentru livrările de cereale și plante tehnice.

În Decizia Consiliului Uniunii Europene 2011/363/UE de autorizare a României pentru aplicarea taxării inverse la cereale și plante tehnice, se menționează că aplicarea taxării inverse constituie o măsură temporară de urgență care ar avea ca efect stoparea acestei forme de fraudă, iar perioada în care această măsură se instituie ar trebui să acorde României timpul necesar pentru a institui măsuri de natură să prevină și să combată această formă de fraudă.

### **Necesitatea prelungirii termenului de aplicare a taxării inverse**

România se află de mulți ani pe ultimele locuri la colectarea taxei pe valoarea adăugată, potrivit studiilor realizate de Comisia Europeană. Deficitul de încasare la TVA în țara noastră s-a situat la 33.8% în anul 2018, 34.9% în anul 2019, iar estimarea pentru anul 2020 este de 37.4% pe fondul crizei provocate de pandemie (sursa: [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/vat-gap\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/vat-gap_en)). Deficitul de TVA este cauzat în cea mai mare parte de fraudă și evaziune fiscală, pe lângă insolvențe, falimente și erori administrative.

Autoritățile fiscale au implementat în ultimii ani mai multe măsuri pentru a reduce fraudă și evaziunea fiscală, cum ar fi digitalizarea administrației fiscale, stimularea plăților electronice, plata TVA la încasare, conectarea caselor de marcat electronice la sistemul ANAF, facturarea electronică și, cea mai recentă, introducerea fișierului standard de control pentru operatorii economici (SAF-T). Cu toate acestea, până acum, nu observăm o scădere semnificativă a fraudei.

Implementarea sistemului SAF-T ar putea determina scăderea deficitului de TVA și a evaziunii fiscale datorită identificării mai rapide a tranzacțiilor care prezintă un risc ridicat de fraudă, însă efectele implementării noului sistem se vor vedea abia în anii care urmează, mai ales că pentru început, doar marii contribuabili au obligația raportării SAF-T.

De altfel, România și-a asumat, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), aprobat recent de Comisia Europeană, adoptarea unui set de reforme fiscale până la sfârșitul anului 2026 cu scopul creșterii veniturilor fiscale și a reducerii deficitului de încasare la TVA cu cel puțin cinci puncte procentuale. Astfel, până la implementarea acestor reforme, considerăm că prelungirea taxării inverse la livrarea cerealelor și plantelor tehnice, un domeniu de activitate greu încercat în trecut de fraudă în domeniul TVA, este esențială.

Totodată, Comisia Europeană dorește implementarea unui sistem definitiv de TVA pentru impozitarea comerțului dintre statele membre care să înlocuiască actualul sistem de TVA tranzitoriu adoptat prin Directiva 2006/112/CE. Conform propunerii Comisiei Europene, publicată pe 25 mai 2018, pentru comerțul intracomunitar cu bunuri se va plăti TVA efectiv începând cu 1 iulie 2022. Sistemul definitiv de TVA are ca scop combaterea fraudei de TVA, prin punerea pe picior de egalitate a achizițiilor locale cu cele unionale și simplificarea obligațiilor administrative, aferente comerțului intracomunitar.

**Astfel, ținând cont de argumentele prezentate mai sus, solicităm extinderea perioadei de aplicare a taxării inverse pentru livrarea de cereale și plante tehnice până la finalul anului 2026.**

Concomitent, având în vedere că:

(a) nu se întrevide o concretizare a schimbării sistemului de TVA până la 30 iunie 2022, întrucât până la această dată nu s-a publicat o nouă directivă de TVA care să modifice sistemul tranzitoriu de TVA;



American Chamber of Commerce in Romania  
Member of the AmCham Network  
Union International Center, 4<sup>th</sup> Floor  
11 Ion Câmpineanu St., Bucharest 1 – Romania  
Phone: +40 21 315 8694, +40 312 262 426  
Fax: +40 21 312 48 51  
E-mail: amcham@amcham.ro

(b) fără o modificare a datei prevăzute la art. 199a alin.(1) din Directiva de TVA 2006/112/CE, nici în legislația locală acest termen nu poate fi prelungit;

Considerăm oportun ca Ministerul Finanțelor Publice să solicite cât mai curând, prin Delegația României la Comisia Europeană, prelungirea termenului până la care poate fi aplicată taxarea inversă de la articolul 199a alin(1) pentru produsele menționate la litera (i).

În așteptarea unui răspuns din partea dumneavoastră, vă asigurăm de înalta noastră considerație și ne exprimăm încrederea în susținerea unui dialog deschis cu instituția dumneavoastră.

Cu deosebită considerație,

**Ionuț Simion**

Co-Președinte al Comitetului de fiscalitate  
Camera de Comerț Americană în România

**Alexander Milcev**

Co-Președinte al Comitetului de fiscalitate  
Camera de Comerț Americană în România