

5 aprilie 2023

CĂTRE: GUVERNUL ROMÂNIEI

ÎN ATENȚIA: MINISTERULUI MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR (MMAP)

**Domnului Ministru Barna TÁNCZOS
Domnului Director General Cosmin TEODORU
Domnului Director Flavius ARDELEAN**

SECRETARIATULUI GENERAL AL GUVERNULUI (SGG)

Domnului Secretar General Marian NEACȘU

REF: Recomandări cu privire la propunerea de politică publică și proiectul de Ordin privind reglementările specifice în domeniul gestionării deșeurilor

Stimați domni,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), prin Comitetul de Mediu, salutăm inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor de adoptare a unei politici publice în domeniul deșeurilor și schimbărilor climatice, promovată la nivelul Secretariatului General al Guvernului, precum și prin lansarea în consultare publică a proiectului de ordin de ministru pentru aprobarea ghidului privind Reglementările specifice din domeniul deșeurilor.

În ceea ce privește gestionarea deșeurilor, sistematizarea, simplificarea și armonizarea legislației în domeniu este un deziderat împărtășit la nivelul mediului de afaceri. Un astfel de demers ar contribui deopotrivă la reducerea poverii administrative, precum și la o aplicare unitară și o implementare coerentă și consecventă a reglementărilor în vigoare la nivelul întregului lanț de valoare în domeniul gestionării deșeurilor, în sprijinul îndeplinirii angajamentelor asumate de către România la nivel național și european.

În sprijinul dezvoltării acestei politici publice, considerăm esențială **adresarea principalelor probleme întâmpinate, în practică, de operatorii economici în relație cu interpretarea, respectiv aplicarea cadrului legislativ în domeniul gestionării deșeurilor**. Având în vedere experiența membrilor AmCham reuniți în cadrul Comitetului de Mediu, supunem atenției dumneavoastră următoarele aspecte care ar trebui să facă obiectivul acestei politici publice:

- Este necesară o definiție unitară a termenilor utilizați în legislația care reglementează domeniul deșeurilor, fără a lăsa loc de interpretări ulterioare (spre exemplu – "introducere pe piața națională", "a face disponibil pe piața națională", "cantități efectiv valorificate", "perimare programată");

- Se impune unificarea sistemelor informatice de raportare a informațiilor relevante în domeniul gestionării deșeurilor, în timp ce gestionarea bazei de date trebuie să fie asigurată de o singură entitate astfel încât să fie eliminate neconcordanțele apărute între diferite surse de date și, implicit, să fie evitate raportările multiple – spre exemplu, evidența lunară și raportarea anuală a gestiunii deșeurilor să fie realizată printr-un singur canal, respectiv în platforma SIM, corelată cu SIATD, respectiv cu softul Returo SGR după ce acesta din urmă va deveni operațional;
- Se impune crearea unui format de raportare unitară și aplicabilă la nivel național pentru îndeplinirea tuturor cerințelor legislative de raportare sau de menținere a unor evidențe/programe, recunoscut astfel de către toate Agențiile pentru Protecția Mediului („APM”) locale și implicit de inspectoratele județene ale Gărzii Naționale de Mediu (de exemplu – evidența lunară și raportarea anuală a gestiunii deșeurilor, evidența gestiunii substanțelor chimice periculoase conform Ordonanței de Urgență 195/2005 privind protecția mediului („OUG 195/2005”), Art 28 lit b, formatul fișei de caracterizare a deșeurilor periculoase generate din propria activitate, formatul programului de prevenire și reducere a cantităților de deșeuri generate din activitatea proprie). În acest sens, ar fi recomandat și util, atât pentru operatorii economici, cât și pentru autorități, ca aceste formate să le respecte pe cele aprobate prin Decizii ale Comisiei Europene, acolo unde aceste acte normative au intrat în vigoare, sau pe cel impus de EUROSTAT, după caz;
- Este necesară corelarea Listei deșeurilor și a Formulelor de Evidență a Gestionării Deșeurilor prevăzute în Hotărârea de Guvern 856/2002 („HG 856/2002”) cu cerințele din Ordonanța de Urgență 92/2021 („OUG 92/2021”), Art 7, respectiv cu alte reglementări adiacente, astfel:
 - Clasificarea și codificarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, se realizează potrivit Deciziei Comisiei 2000/532/CE din 3 mai 2000 de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul art. 1 lit. (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile și a Directivei 94/904/CE a Consiliului de stabilire a unei liste de deșeuri periculoase în temeiul art. 1 alin. (4) din Directiva 91/689/CEE a Consiliului privind deșeurile periculoase, cu modificările ulterioare, precum și a Deciziei 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului, precum și a Anexei nr 4 din OUG 92/2021, Art 48, păstrarea evidenței;
 - Lista deșeurilor prevăzute în Ordinul 1226/2012 emis de Ministerul Sănătății trebuie corelată cu lista deșeurilor din HG 856/2002, pentru capitolul 18/*Deșeuri rezultate din activitățile unităților sanitare și din activități veterinare și/sau cercetări conexe* (cu excepția deșeurilor de la prepararea hranei în bucătăria sau

restaurante, care nu au legătura directă cu activitatea sanitară) pentru a asigura o codificare adecvată și pentru a evita inconsistențe în implementare (spre exemplu, în practică, unitățile medicale codifică deșeurile în funcție de Ordinul 1226/2012, iar APM-urile locale în funcție de HG 856/2002, generând probleme în eliberarea anexelor 1;

- Este necesară operaționalizarea instrumentului economic "plătește pentru cât arunci" reglementat de OUG 92/2021. Pentru atingerea obiectivelor minime de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale este necesar, printre altele, ca APL, UAT, ADI (în speță, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară) să instituie acest instrument;
- Sunt necesare reglementări clare cu privire la gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile, în sprijinul atingerii țintelor de reciclare a deșeurilor municipale. În prezent, există o imposibilitate în ceea ce privește punerea pe piață a compostului, ceea ce descurajează dezvoltarea soluțiilor de compostare;
- Este necesară simplificarea procedurilor privind transportul deșeurilor periculoase:
 - Spre exemplu, formularul de aprobare a transportului este valabil 2 ani, dar trebuie revizuit în cazul în care datele declarate la aprobare se modifică (flota auto, personal transportator), dar nu există o procedură de revizuire, în prezent;
 - De asemenea, obligativitatea de a notifica ISU la fiecare transport de deșeurii periculoase revine generatorului, însă majoritatea datelor din Notificarea ce trebuie transmisă autorității competente aparțin transportatorului, astfel că, pentru simplificare, această Notificare ar trebui să revină transportatorului;
 - Ar trebui să fie precizate care sunt obligațiile beneficiarului unui contract de prestări servicii, încheiat cu o societate autorizată, pentru cel puțin colectarea și transportul deșeurilor preluate de pe amplasamentul beneficiarului, în raport cu prevederile art. 16 alin (2¹) din OUG 92/2021 cu modificările și completările ulterioare;
 - Conform Hotărârii Guvernului 1061/2008, transporturile deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României sunt însoțite de documentele în format letric (Anexa 2 și Anexa 3). Considerăm benefică utilizarea tehnologiilor digitale pentru completarea Anexei 2 și Anexei 3, în special pentru protejarea mediului, accelerarea digitalizării, precum și pentru o mai bună trasabilitate a deșeurilor;
- Este necesară reglementarea, printr-o procedură clară, a metodelor prin care se determină cantitatea sau impactul asupra mediului ori asupra vieții, a integrității corporale sau a sănătății persoanelor ce nu pot fi neglijate și pentru care abandonarea deșeurilor, atunci când este constatată de autoritățile competente, constituie

infrațiune și se pedepsește în conformitate cu prevederile art. 66 alin (1) lit. h), în plus față de cele menționate la alin (1²); aceleași reglementări sunt necesare și pentru deșeurile menționate la art. 66 alin (1) lit. g);

- Este necesară modificarea cel puțin a definiției "depozit" reglementată de art. (2) lit. b) a Ordonanței Guvernului 2/2021 („OG 2/2021”), prin Legea de aprobare a acestei ordonanțe, întrucât ea nu transpune corect definiția dată de Directiva 1999/31/CCE;
- Este necesară alinierea legislației de mediu cu legislația din alte domenii cu implicații conexe și cu practicile europene, pentru a sprijini obiectivele de gestionare a deșeurilor,
 - Corelarea reglementărilor de mediu cu legislația în domeniul fiscal (Codul Fiscal și Normele metodologice cu OUG 92/2021, Legea 249/2015 și HG 1074/2021) mai ales în interpretarea legislației de către instituțiile de control;
 - Spre exemplu, cu privire la gestionarea deșeurilor medicale, ar fi necesare:
 - stabilirea unei proceduri la nivelul autorităților de mediu pentru emiterea autorizațiilor de mediu pentru stațiile de transfer/depozitare temporară a deșeurilor medicale în locațiile în care nu există instalații de tratare/eliminare a deșeurilor medicale, în sensul susținerii unei prevederi cuprinse în legislația primară pentru gestionarea deșeurilor medicale, anume Art. 35 din Norma tehnică privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale din 03.12.2012 aprobată prin Ordinul nr. 1226/2012. Această procedură este necesară și pentru a susține implementarea unor practici europene, respectiv modificarea termenului pentru realizarea transportului și eliminării deșeurilor medicale de la 24 la 72 de ore, respectiv, modificarea prevederilor Art. 34 alin. (4) din Norma tehnică privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale din 03.12.2012 aprobată prin Ordinul 1226 în sensul stabilirii unui termen de minim 72 de ore pentru realizarea transportului și eliminării deșeurilor medicale;
 - sistematizarea tuturor reglementărilor din domeniul colectării, transportului, eliminării/tratării deșeurilor medicale într-un singur regulament, întrucât în prezent există reguli specifice în mai multe acte normative, iar coroborarea acestora cu normele generale privind regimul deșeurilor poate conduce la dificultăți de interpretare și aplicare. Normele aplicabile (i) inscripționării vehiculelor care transportă deșeurii medicale, (ii) ambalării și etichetării tuturor categoriilor de deșeurii medicale ar trebui să fie simplificate și reglementate mai clar, pentru a asigura coerența cu prevederile Acordului privind transportul rutier internațional de mărfuri periculoase (ADR) (de exemplu, se poate renunța la utilizarea pubelelor în vehiculele de transport, atâta timp cât

se utilizează ambalaje adecvate și separate pentru deșeurile medicale periculoase. Scopul simplificării dispozițiilor legale în acest domeniu este de a face gestionarea deșeurilor medicale mai eficientă din punct de vedere tehnic și economic, fără a împovăra unitățile de asistență medicală, transportatorii și alte părți interesate.

- Este esențială reglementarea unui mecanism (procese și documente, responsabilități) de asigurare a trasabilității deșeurilor, de la generatorul de deșeuri, până la încetarea statutului de deșeu sau a valorificării/eliminării acestora pentru toate fluxurile de deșeuri. Cu prioritate, se impune clarificarea încetării statutului de deșeu, respectiv normele end-of-waste.

Nu în ultimul rând, este importantă implicarea timpurie a industriei în proiecte bazate pe digitalizare, cum ar fi trasabilitatea deșeurilor, în contextul legislației existente (OUG 92/2021, OUG 196/2005 ș.a.m.d). Colaborarea cu industria și cu alte instituții este esențială pentru a asigura capacitatea operatorilor de a implementa noi sisteme și pentru a facilita punerea în aplicare a legislației UE privind deșeurile, în special a Directivei-cadru privind deșeurile.

În încheiere, rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru discuții suplimentare pe baza celor expuse și, în acest sens, **vă propunem organizarea unei mese rotunde cu membrii AmCham România care pot împărtăși experiența din diverse sectoare reprezentative la nivelul economiei românești**, în următoarea perioadă, în funcție de disponibilitatea dumneavoastră. În egală măsură, vă asigurăm că puteți conta pe abordarea constructivă și sprijinul AmCham România în dezvoltarea acestei politici publice, precum și în acțiunile de implementare subsecvente.

Cu deosebită considerație,

Jovan RADOSAVLJEVIC

Președinte al Comitetului de Mediu
AmCham România