

București, 11 martie 2019

În atenția: **Ministerul Mediului**
Doamnei Vice-Prim Ministru Grațiela-Leocadia Gavrilescu

Spre știință: **Agenția Națională pentru Protecția Mediului**
Domnului Președinte Viorel Toma

Referitor la: Procedura de aplicare a vizei anuale a autorizației de mediu și autorizației integrate de mediu, stabilită prin OMM nr. 1171/2018, în referire la art. 16, alin. (2¹) din OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare

Stimată Doamna Vice-Prim Ministru, Ministru al Mediului,

Odată cu intrarea în vigoare a OUG. nr. 75/2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor, respectiv a OUG nr. 195/2005 cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordinului Ministrului Mediului nr. 1171/2018 privind aprobarea Procedurii pentru aplicarea vizei anuale a autorizației de mediu și autorizației integrate de mediu, înțelegem obligativitatea operatorilor economici de a obține aplicarea vizei anuale a autorizației de mediu și autorizației integrate de mediu, în condițiile menționate de aceste acte normative, pentru a fi posibilă continuarea desfășurării activităților prevăzute în actele de reglementare pe care aceștia le dețin.

Prin prezenta scrisoare, dorim să vă informăm, doamna Vice-Prim Ministru, **că noile cerințe prevăzute de actele normative menționate mai sus necesită, de urgență, unele clarificări** – din punctul nostru de vedere.

În acest sens, precum și datorită unor opinii/mesaje divergente exprimate de reprezentanții autorităților competente pentru protecția mediului, atât în scris – de exemplu, prin publicarea pe paginile de web a aceluiași comunicat oficial cu privire la aplicarea vizei anuale a autorizațiilor și autorizațiilor integrate de mediu sau a unor măsuri impuse de reprezentanții GNM, în Rapoartele de inspecție/Notele de constatare, cât și verbal – pe parcursul inițierii unor proceduri de reglementare de către unii membri AmCham, unii dintre acești operatori economici s-au adresat în scris ANPM, încă din luna noiembrie 2018. Răspunsurile primite, în opinia noastră (și a beneficiarilor actelor de reglementare), nu au adus toate clarificările necesare.

De aceea, fiindcă timpul este în dezavantajul deținătorilor autorizațiilor de mediu, respectiv a autorizațiilor integrate de mediu (au trecut deja aproape trei luni de la intrarea în vigoare a OM nr. 1171/2018), ne adresăm Dumneavoastră, în calitate de conducător al Ministerului Mediului, emitent al OMM nr. 1171/2018, în vederea obținerii tuturor clarificărilor necesare, precum și pentru o abordare unitară exprimată și transmisă către autoritățile competente pentru protecția mediului pe marginea modului de implementare a celor două acte normative amintite; interpretările noastre pot fi rezumate astfel:

- Autorizațiile de mediu / autorizațiile integrate de mediu emise anterior intrării în vigoare a OUG nr. 75/2018 își păstrează valabilitatea până la expirarea termenului pentru care au fost emise, titularii lor având obligația de a solicita viza anuală, deși suntem de părere că prevederile OUG nr. 75/2018 care modifică dispozițiile art. 16, alin. 2 din OUG 195/2005 ar trebui să se aplice numai pentru viitor; cu alte cuvinte, autorizațiile emise anterior intrării în vigoare a OUG nr. 75/2018 (19.07.2018) ar trebui să rămână valabile pe perioada pentru care ele au fost emise și să nu li se aplice procedura de aplicare a vizei anuale, spre deosebire de cele emise de la 19.07.2018 care, practic vorbind, sunt emise pe o perioadă de doar un an și pentru care se va solicita aplicarea vizei anuale. Faptul că autorizațiile emise după intrarea în vigoare a OUG nr. 75/2018 vor putea fi prelungite cu obținerea vizei anuale este nerelevant în stabilirea duratei inițiale a actului de reglementare, aceasta fiind determinată în funcție de criteriul comun al producerii de efecte juridice *de plano*, fără a fi necesară nicio activitate din partea titularului pentru a prelungi / menține această stare de fapt. Efectul neconstituțional pe care îl sesizăm în modificarea și completarea aduse de OUG nr. 75/2018 în conținutul art. 16 din OUG nr. 195/2005 apare în măsura în care acesta este interpretat, în sensul de a impune cu efect imediat un nou termen de valabilitate, mai scurt, pentru autorizațiile aflate deja în circuitul juridic, emise sub imperiul reglementării legale anterioare.
- Modificarea adusă de OUG nr. 75/2018, în sensul că valabilitatea autorizației de mediu / autorizației integrate de mediu, aflată în vigoare la data intrării în vigoare a OUG nr. 75/2018, poate fi modificată numai dacă se solicită revizuirea acesteia, este neconstituțională în opinia noastră, așa cum am arătat; în măsura în care, totuși, s-ar aprecia că modificarea legislativă descrisă ar fi constituțională, iar viza anuală ar fi obligatorie pentru actele de reglementare revizuite, această viză ar trebui solicitată de titular începând cu anul următor emiterii actului de reglementare revizuit, cu cel puțin 60 de zile înainte de ziua și luna emiterii autorizației de mediu / autorizației integrate de mediu. ANPM și-a exprimat punctul de vedere pe marginea acestui aspect și consideră că între cele două proceduri nu există nicio legătură – ele se vor derula separat, respectându-se prevederile legale în vigoare, pentru fiecare dintre ele.
- Valabilitatea autorizației de mediu / a autorizației integrate de mediu emise după data modificării aduse OUG nr. 195/2005, prin OUG nr. 75/2018, se păstrează pe toată perioada în care beneficiarul / titularul acesteia obține viza anuală. Dar, așa cum am arătat mai sus, noile modificări aduse Ordonanței de Urgență a Guvernului reduce, practic, valabilitatea acestor acte de reglementare la 1 an.
- Obligația de a solicita emiterea unei noi autorizații / autorizații integrate de mediu se aplică titularilor actelor de reglementare care expiră după intrarea în vigoare a OUG nr. 75/2018. Dar, în opinia noastră, beneficiarul actului de reglementare poate să solicite, la fel de bine, și revizuirea acestuia, nemaiaPLICând pentru reînnoirea lui. Decizia beneficiarului, de a opta între cele două proceduri, îi aparține. Vă rugăm să ne permiteți să vă semnalăm faptul că proceduri clare, privind revizuirea autorizațiilor de mediu, respectiv a autorizațiilor integrate de mediu, nu sunt reglementate în acest moment. Suntem de părere că, odată cu intrarea în vigoare a OUG nr. 75/2018, acestea sunt absolut necesare.
- Solicitarea de emitere a unei noi autorizații / autorizații integrate de mediu va respecta prevederile actelor normative în vigoare – OM nr. 1798/2007 cu modificările și completările ulterioare, respectiv OM nr. 818/2003 cu modificările și completările ulterioare.

-
- Pentru actele de reglementare nou-emise (după intrarea în vigoare a OUG nr. 75/2018), va exista obligația de obținere a vizei anuale începând cu anul următor emiterii noului act de reglementare, la solicitarea titularului, care trebuie formulată cu minimum 60 de zile înainte de ziua și luna emiterii actului de reglementare.

Vă mulțumim pentru răspunsul dumneavoastră de clarificare a modalității de aplicare a vizei anuale a autorizației de mediu/autorizației integrate de mediu, având speranța că îl vom primi în cel mai scurt timp posibil.

Cu aleasă considerație,

Daniela Nemoianu