

## **Propunerile Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România) cu privire la Proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru sistemul de guvernare al Cloud-ului Guvernamental**

Cu titlul prealabil, prezentăm două argumente privind oportunitatea implementării unui model de cloud hibrid.

Considerăm că ritmul accelerat de dezvoltare a sectorului IT&C la nivel global trebuie să fie avut în vedere în orice strategie națională de migrare în cloud, inclusiv în elaborarea actelor normative. Astfel, pentru ca autoritățile să aibă în permanență acces la servicii inovative și la tehnologii noi, credem că trebuie avută în vedere posibilitatea implementării unui cloud hibrid, mult mai adaptabil la schimbările permanente decât utilizarea exclusivă a unui cloud privat, închis.

De asemenea, menționăm că, la nivelul Uniunii Europene, mai multe State Membre, precum și Comisia Europeană, au arătat o preferință pentru modelul unui cloud hibrid. De altfel, *Strategia Europeană privind Cloud Computing* are, ca unul dintre piloni, modelul hibrid de cloud. Concret, Comisia Europeană recomandă utilizarea unui cloud privat (cu precădere) pentru date/informații clasificate sau care, din diferite rațiuni, necesită un grad sporit de protecție.

**bold** – text propus spre adăugare

~~strikethrough~~ – text propus spre emilinare

ART. OUG	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ / OBSERVAȚII	MOTIVAȚIE
Art. 1 (1)	Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul general pentru realizarea și administrarea la nivel național a unei infrastructuri de tip cloud intern, implementat și administrat de statul român, denumită Cloud Guvernamental, constând într-un ansamblu de resurse și servicii proprii de tehnologia informației, comunicații și securitate cibernetică, utilizate în comun de entitățile găzduite, reprezentate de autoritățile și	Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul general pentru realizarea și administrarea la nivel național a unei infrastructuri de tip cloud intern, implementat și administrat de statul român, denumită Cloud Guvernamental, constând într-un ansamblu de resurse și servicii proprii de tehnologia informației, comunicații și securitate cibernetică, utilizate în comun de entitățile găzduite, reprezentate de autoritățile și instituțiile publice, precum și de structurile	În versiunea extinsă a Componentei 7 – Transformare digitală, disponibilă aici <a href="https://mfe.gov.ro/pnrr/">https://mfe.gov.ro/pnrr/</a> , parte a Planului Național de Redresare și Reziliență, astfel cum acesta a fost adoptat de către Comisia Europeană și de către Consiliul Uniunii Europene se menționează expres faptul că, pentru a decide decide soluția optimă cu privire la dezvoltarea Cloudului Guvernamental, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării urmează să "contracteze servicii de consultanță specializate pentru a efectua o analiză detaliată a opțiunilor strategice, cu beneficii și riscuri clar specificate, care corespund, realist și ambițios, particularitățile instituționale din

	<p>instituțiile publice, precum și de structurile aflate în coordonarea, subordonarea și sub autoritatea acestora.</p>	<p>aflate în coordonarea, subordonarea și sub autoritatea acestora.</p>	<p><i>România și obiectivele reformei (nota noastră - Dezvoltarea unui cadru unitar pentru definirea arhitecturii unui sistem de tip cloud guvernamental)</i>". Astfel, această analiză ar fi cuprins nu doar opțiunile strategice și tehnologice legate de implementarea Cloudului Guvernamental, opțiuni care ar fi urmat să țină cont de specificul administrației publice din România, cât și pachetul legislativ și normativ necesar dezvoltării acestui Cloud Guvernamental. Soluția tehnologică propusă urmare a analizei menționate mai sus ar fi urmat să aibă în vedere, potrivit Planului Național de Redresare și Rezilientă "în mod special, soluții de cloud hibrid utilizate în funcție de nivelurile de sensibilitate și durabilitate ale datelor și de modalitățile de utilizare și ale aplicațiilor și organizarea într-o structură de încredere concentrică pe trei niveluri care evoluează progresiv din interior către exterior". Mai mult, se menționează caracteristicile fiecăruia dintre cele trei niveluri astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nivelul 1, Cloud Intern, aferent bazelor de date și funcționării soluțiilor digitale care au la bază date sensibile, clasificate, catalogate în mod corespunzător;</li> <li>• nivelul 2, Cloud-ul Dedicat, care se bazează pe soluțiile de Cloud disponibile în sectorul industrial/comercial și care va fi dezvoltat astfel încât să asigure funcționarea integrată cu Cloudul intern; acest cloud va fi aferent aplicațiilor și datelor care prezintă cel mai scăzut tip de</li> </ul>
--	--	---	--

			<p>sensibilitate, dar care necesită, în același timp un anumit nivel de durabilitate;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nivelul 3, Cloud-ul Extern, reprezentat de un catalog de soluții de Cloud externe, generice, accesibile în Internet ca SaaS, ușor accesibile și intuitive pentru facilitarea utilizării, care va permite participarea unui număr crescut de furnizori de soluții informatice în ecosistemul digital.</li> </ul> <p>Este foarte important de subliniat că opțiunile strategice și tehnologice identificate, precum și pachetul legislativ și normativ propus ar fi stat la baza stabilirii de către Guvern, prin Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, Autoritatea privind Digitalizarea României și instituțiile cu responsabilitate în domeniu, a modalității de realizarea a Cloudului Guvernamental, care ar fi urmat să includă, printre altele, atât normele de interoperabilitate, cât și modelul de guvernare a datelor guvernamentale.</p> <p>Este evident că implementarea Cloudului Guvernamental este un exercițiu complex, care include (i) o evaluare riguroasă a posibilităților de construcție, livrare, instalare și funcționare a infrastructurilor civile și tehnologice, (ii) o inventariere și catalogare atentă a aplicațiilor/serviciilor digitale publice oferite în prezent de autoritățile statului din administrația centrală și a bazelor de date, precum și (iii) realizarea unui plan de dezvoltare/ migrare în cloud a aplicațiilor catalogate. Toate aceste aspecte au fost asumate de către România prin Planul Național de Redresare și Reziliență, iar</p>
--	--	--	---

		<p>implementarea acestora la termenele și în forma prezentată vor fi atent monitorizate de către Comisia Europeană.</p> <p>Chiar dacă am aprecia că se justifică urgența pentru adoptarea acestui proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru sistemul de guvernanță al Cloud-ului Governamental, astfel încât Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării să decidă că analiza menționată mai sus nu mai poate fi realizată (cu suportarea consecințelor care rezultă din asta), considerăm esențial ca prevederile acestui proiect de ordonanță să fie modificate astfel încât să reflecte implementarea unor soluții de cloud hibrid (astfel cum se menționează în Planul Național pentru Redresare și Reziliență).</p> <p>În opinia noastră și în raport de modelele adoptate de alte state membre ale Uniunii Europene (Cehia, Slovacia), stabilirea unui cadru de reglementare care să permită implementarea unui cloud hibrid, este soluția optimă care va permite adopția pe scară largă a serviciilor de tip cloud în cadrul administrației publice din România.</p> <p>Mai mult, în funcție de nivelul de sensibilitate a datelor ce ar urma să fie migrate în cloud nu se justifică implementarea unei soluții unice cu privire la Cloud-ul Governamental.</p> <p>Stabilirea unui cadru normativ care să permită implementarea unor soluții cloud care să țină cont de cele trei niveluri menționate mai sus, va oferi nu doar o flexibilitate crescută în alegerea soluțiilor de cloud, dar</p>
--	--	---

			va și încuraja concurența la nivelul furnizorilor de cloud cu consecințe benefice din punct de vedere al costurilor și al inovațiilor în domeniu.
<b>Art. 3 (1)</b>	Cerințele tehnice și operaționale privind implementarea, operarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Cloud-ului Guvernamental, regulile privind stabilirea nivelului agreat de servicii, precum și cele privind migrarea sistemelor informatice se stabilesc prin hotărâre de guvern, la propunerea MCID împreună cu ADR, cu sprijinul STS și SRI.	Cerințele tehnice și operaționale privind implementarea, operarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Cloud-ului Guvernamental, regulile privind stabilirea nivelului agreat de servicii, precum și cele privind migrarea sistemelor informatice se stabilesc prin hotărâre de guvern, la propunerea MCID împreună cu ADR, cu sprijinul STS și SRI. <b>Cerințele tehnice și operaționale vor avea în vedere modelul de guvernare al datelor guvernamentale, care stabilește nivelul de sensibilitate și durabilitate a datelor, în raport de care sunt stabilite cele trei niveluri de cloud utilizate, intern, dedicat și extern.</b>	A se vedea argumentele prezentate în legătură cu articolul 1 alineatul (1) din proiectul de Ordonanța de urgență a Guvernului.
<b>Art. 3 (2)</b>	Politicile și Strategia privind implementarea, operarea, utilizarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Cloud-ului Guvernamental sunt aprobate prin hotărâre de guvern, la propunerea MCID împreună cu ADR.	Politicile și Strategia privind implementarea, operarea, utilizarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Cloud-ului Guvernamental sunt aprobate prin hotărâre de guvern, la propunerea MCID împreună cu ADR. <b>Politicile și Strategia vor avea în vedere cele trei niveluri de cloud utilizate, intern, dedicat și extern, în raport de nivelul de sensibilitate și durabilitate a datelor.</b>	A se vedea argumentele prezentate în legătură cu articolul 1 alineatul (1) din proiectul de Ordonanța de urgență a Guvernului.
<b>Art. 8 (1)</b>	(1) Entitățile publice ale căror aplicații software și baze de date urmează să	(1) Entitățile publice ale căror aplicații software și baze de date urmează să migreze în Cloud-ul Guvernamental se stabilesc prin	A se vedea argumentele prezentate în legătură cu articolul 1 alineatul (1) din proiectul de Ordonanța de urgență a Guvernului.

	migreze în Cloud-ul Governamental se stabilesc prin hotărâre de guvern.	hotărâre de guvern. <b>În raport de nivelul de sensibilitate și durabilitate a datelor, migrarea va avea loc în cloud-ul intern, dedicat sau extern, după caz.</b>	
<b>Art. 10 (1)</b>	Infrastructura de baza a Cloud-ului Governamental, infrastructura ca serviciu (IaaS) și platforma ca serviciu (PaaS), prevăzute la art 2. lit.c), d), și e) sunt proprietate publică a statului și în administrarea STS care le achiziționează conform prevederilor legale în vigoare.	Infrastructura de baza a Cloud-ului Governamental, infrastructura ca serviciu (IaaS) și platforma ca serviciu (PaaS), prevăzute la art 2. lit.c), d), și e) sunt proprietate publică a statului și în administrarea STS care le achiziționează conform prevederilor legale în vigoare. <b>În situația în care achiziționarea integrală a drepturilor de proprietate asupra softului aferent infrastructurii ca serviciu (IaaS) și platformei ca serviciu (PaaS) nu este posibilă, se va asigura cel puțin achiziționarea drepturilor de utilizare a softului respectiv. În situația achiziționării unor soluții IaaS/PaaS dezvoltate și administrate de către terțe părți, aceste soluții vor fi achiziționate sub forma unui serviciu contractat pe o perioadă de timp determinată.</b>	Societățile care activează în sectorul IT nu oferă, în general, dreptul de proprietate asupra programelor în integralitatea sa, ci doar un dezmembrament al dreptului de proprietate intelectuală, respectiv dreptul de uz, o licență și un drept de a <i>utiliza</i> programele respective. De asemenea, în situația în care serviciul cloud de tip IaaS/PaaS este achiziționat de la o terță parte, acesta nu poate fi contractat decât sub forma unui „serviciu”, fără a se dobândi vreun drept de proprietate, aceasta fiind și esența serviciilor cloud, spre deosebire de soluțiile clasice, „on premise”, compuse din hardware vândut și, respectiv, software licențiat.
<b>Art. 10 (2)</b>	Softul aferent migrării în Cloud a soluțiilor informatice și software ca serviciu (SaaS), prevăzute la art 2. lit. b) și f) sunt proprietate publică a statului și în administrarea ADR care le achiziționează conform prevederilor legale în vigoare privind achizițiile publice.	Softul aferent migrării în Cloud a soluțiilor informatice și software ca serviciu (SaaS), prevăzute la art 2. lit. b) și f) sunt proprietate publică a statului și în administrarea ADR care le achiziționează conform prevederilor legale în vigoare privind achizițiile publice. <b>În situația în care achiziționarea integrală a drepturilor de proprietate asupra softului aferent migrării în Cloud a soluțiilor informatice și software ca</b>	Societățile care activează în sectorul IT nu oferă, în general, dreptul de proprietate asupra programelor în integralitatea sa, ci doar un dezmembrament al dreptului de proprietate intelectuală, respectiv dreptul de uz, o licență și un drept de a <i>utiliza</i> programele respective. De asemenea, în situația în care serviciul cloud de tip IaaS/PaaS este achiziționat de la o terță parte, acesta nu poate fi contractat decât sub forma unui „serviciu”, fără a se dobândi vreun drept de

		<p><b>serviciu (SaaS), prevăzute la art 2. lit. b) și f) nu este posibilă, se va asigura cel puțin achiziționarea drepturilor de utilizare a softului respectiv. În situația achiziționării unor soluții SaaS dezvoltate și administrate de către terțe părți, aceste soluții vor fi achiziționate sub forma unui serviciu contractat pe o perioadă de timp determinată.</b></p>	<p>proprietate, aceasta fiind și esența serviciilor cloud, spre deosebire de soluțiile clasice, „on premise”, compuse din hardware vândut și, respectiv, software licențiat.</p>
<p><b>Art. 10 (3)</b></p>	<p>Componentele aferente securității cibernetice prevăzute la art 2. lit. g) sunt proprietate publică a statului și în administrarea STS și SRI care le achiziționează conform competențelor stabilite la art. 5 și 6 din prezenta ordonanță de urgență.</p>	<p>Componentele aferente securității cibernetice prevăzute la art 2. lit. g) sunt proprietate publică a statului și în administrarea STS și SRI care le achiziționează conform competențelor stabilite la art. 5 și 6 din prezenta ordonanță de urgență. <b>În situația în care achiziționarea integrală a drepturilor de proprietate asupra componentelor aferente securității cibernetice prevăzute la art 2. lit. g) nu este posibilă, se va asigura cel puțin achiziționarea drepturilor de utilizare a componentelor respective.</b></p>	<p>Societățile care activează în sectorul IT nu oferă, în general, dreptul de proprietate asupra programelor în integralitatea sa, ci doar un dezmembrat al dreptului de proprietate intelectuală, respectiv dreptul de uz, o licență și un drept de a <i>utiliza</i> programele respective.</p>