

23 februarie 2022

CĂTRE: MINISTERUL FINANTELOR
Domnului Ministru Adrian CĂCIU

MINISTERUL ENERGIEI
Domnului Ministru Virgil-Daniel POPESCU

REF: Necesitatea de clarificare a formulei de calcul pentru impozitul pe venitul suplimentar realizat de producătorii de energie din surse regenerabile, conform Legii 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021

Stimate domnule Ministru Căciu,

Stimate domnule Ministru Popescu,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), vă aducem la cunoștință un punct de vedere din partea comunității noastre cu privire la necesitatea clarificării unor prevederi din *Legea 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 – 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării” care vizează impozitul pe **venitul suplimentar realizat de producătorii de energie din surse regenerabile**.*

Conform formulării actuale a Art. II din legea sus-menționată, în vigoare de la 1 noiembrie 2021, modul de stabilire a impozitului privind venitul suplimentar realizat de producătorii de energie electrică rezultat din diferența dintre prețul mediu lunar de vânzare al energiei electrice și prețul de 450 RON/MWh nu consideră și cheltuielile pe care producătorii le înregistrează pentru a menține profilul de vânzare contractat. Deoarece costul de producție este diferit între producătorii de energie din surse termo, hidro, nucleară, eoliană, solară, biomasă, faptul că în baza de calcul a impozitului nu se includ și costurile, suprataxarea are un efect disproporționat în funcție de sursa de producere a energiei electrice. Efectul imediat al supraimpozitării veniturilor producătorilor din surse regenerabile va conduce la scăderea apetitului investițional în producția din surse regenerabile și la întărirea caracteristicii de monopol al statului asupra activității de producție. În plus, în cazul capacităților de producție mici, unde costurile fixe au un impact mai mare în costul/MWh vândut, se poate ajunge la insolvență și chiar faliment.

Prin specificul producției de energie electrică din surse regenerabile, un producător nu vinde doar producția din propria instalație, ci trebuie să vândă un profil standard compus din producția proprie plus energie achiziționată din piață ± dezechilibre. În acest sens, se remarcă o confuzie privind modalitatea de calcul a acestui impozit, precum și o confuzie cu privire la ceea ce intră în baza de impozitare, fiind neclar dacă taxa excepțională se aplică doar asupra vânzărilor și nu ia în considerare valorile și costurile pentru energia achiziționată pentru profilare sau dezechilibre (ambele tranzacționate pe piețe centralizate OPCOM–Transelectrica), lucru care ar putea induce, sub presiunea stresului financiar, pierderi masive, insolvențe și chiar opriri de producție pentru unii producători de energie regenerabilă, deși spiritul legii este de a

suprataxa veniturile excepționale. În subsidiar, Ordinul ANAF nr. 64/2022 pentru aplicarea prevederilor Legii 259/2021, publicat în Monitorul Oficial la 19 ianuarie 2022, nu furnizează informații privind modul de calcul al acestui impozit.

În vederea aplicării prevederilor legale în vigoare, **se impune necesitatea stabilirii și adoptării, de către autoritățile de resort, a unei formule de calcul clare și corecte a impozitului pe venitul suplimentar realizat de producătorii de energie regenerabilă.** Orice sincope de reglementare de natură să genereze confuzie au un efect contraproductiv în practică, în timp ce, din punct de vedere al climatului investițional, generează neîncredere și lipsă de predictibilitate, subminând predilecția operatorilor economici de a investi în continuare în noi capacități de generare a energiei electrice din surse regenerabile și descurajând astfel investițiile critice de care sistemul energetic și economia românească, per ansamblu, au nevoie pentru a rămâne competitive pe termen lung. În acest context, se cuvine a fi evidențiat faptul că producătorii al căror cost de producție depășește venitul încasat după plata impozitului de 80% sunt descurajați în a produce energie curată, întrucât activitatea în sine este de natură a le cauza pierderi.

Prin urmare, pentru considerentele expuse mai sus, atragem atenția că este necesară clarificarea cel puțin a următoarelor aspecte:

- 1) *În ce măsură baza de impozitare are în vedere toate veniturile realizate de un producător de energie din surse regenerabile din vânzarea de energie, sau se aplică exclusiv veniturilor din vânzarea energiei produse de centrala respectivului producător (fiind așadar exclusă cantitatea de energie pe care un producător o cumpără din piață pentru a o revinde în scopul de a vinde un profil impus de regulile OPCOM)?*

Considerăm că doar veniturile din vânzarea energiei din producție proprie ar putea corespunde cu intenția legiuitorului de a suprataxa veniturile excepționale ale producătorilor. O interpretare în sensul că impozitul instituit prin Legea 259/2021 se aplică întregului venit realizat din vânzarea energiei electrice, deci inclusiv asupra energiei anterior achiziționată din piață și ulterior revândută, însă fără a ține cont de prețul de achiziție al acesteia (în condițiile în care acesta nu poate fi considerat un venit excepțional), conduce la o serie de probleme, precum discriminarea față de furnizorii care cumpără energie din piață și o vând fără a fi supraimpozitați, o eventuală dublă impozitare a aceleiași cantități de energie sau determinarea participanților din piață de a crea unele "mecanisme" care în definitiv vor conduce la o manipulare a prețului energiei în piață.

- 2) *În ce măsură veniturile din vânzarea de energie includ și veniturile din piața de echilibrare?*

Atragem atenția că pe piața de echilibrare ajunge tocmai energia care nu a fost contractată, deci nu a fost "vândută" în baza unui contract comercial. Așadar, prețul primit pentru dezechilibrul creat în sistem nu reprezintă "un venit din vânzarea de energie" ci un venit din prestarea unui serviciu de sistem, deși reprezintă desigur un venit al companiei.

- 3) *În ce măsură veniturile obținute de producătorii din surse regenerabile din vânzarea de energie către consumatorii finali racordați prin linii directe la barele centralelor sunt incluse în baza de impozitare?*

Semnalăm faptul că aceste volume de energie electrică se asimilează activității de furnizare la consumatorii finali alimentați direct din instalațiile electrice aferente unităților de producere a energiei electrice și nu fac obiectul tranzacțiilor pe piața angro, neutilizând sistemul energetic național.

Din punct de vedere fiscal, Legea nr. 259/2021 conduce la o dublă taxare a veniturilor realizate de către producătorii de energie electrică regenerabilă prin faptul că venitul realizat din vânzarea de energie electrică la prețuri mai mari de RON 450/MWh este subiect atât al taxei prevăzute de acest act normativ, cât și parte din elementele luate în calcul pentru determinarea impozitului pe profit conform Codului Fiscal. Prin urmare, pentru ca această măsură să fie corelată cu principiile fiscale prevăzute de Codul Fiscal, prevederile Legii nr. 259/2021 trebuie să prevadă derogări specifice de la modul de determinare a impozitelor prevăzute de Titlul II și Titlul III din Codul Fiscal. Astfel, propunem excluderea elementelor care conduc la suprataxa de 80% din modul de determinare a taxelor prevăzute de Codul Fiscal (i.e. venituri neimpozabile și cheltuieli nedeductibile aferente veniturilor neimpozabile). De asemenea, în conformitate cu Art. 401 din Directiva 112/2006 statele membre nu pot introduce alte taxe sau impozite care se pot caracteriza drept taxă pe cifra de afaceri. În cazul de față, excluderea cheltuielilor aferente achizițiilor de energie pot echivala cu o taxă care poate fi considerată ca taxă pe cifra de afaceri.

Având în vedere aspectele sus-menționate, recomandăm să aveți în vedere **modificarea Legii 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 cu adoptarea unei formule de calcul pentru impozitul pe venitul suplimentar realizat de producătorii de energie regenerabilă și stabilirea pragului de 450 lei/MWh în funcție de specificul de producție**, pentru a asigura o interpretare clară și unitară la nivelul pieței, dar și aplicarea corectă și nediscriminatorie a prevederilor legale în vigoare.

Cu deosebită considerație,

Ionuț SIMION

Președinte

AmCham România