

București, 3 octombrie 2025

Domnului Alexandru Nazare,
Ministrul Finanțelor

Page | 1

Ref: Propunere de măsuri pentru sprijinirea economiei și eficientizare în domeniul fiscal

Stimate domnule Ministru,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), ca urmare a solicitării recente, vă transmitem, în cele ce urmează un set de direcții de acțiune care, în opinia noastră, ar putea avea un impact semnificativ în scopul îmbunătățirii performanțelor economice, atât la nivel microeconomic, cât și la nivel agregat, în sfera fiscal – bugetară.

Ca notă generală, subliniem necesitatea asigurării predictibilității în domeniul fiscal prin publicarea unui **calendar anual al modificărilor fiscale**, astfel încât mediul de afaceri să își poată planifica activitatea în mod responsabil. De asemenea, este necesară fundamentarea modificărilor fiscale cu ajutorul unor **evaluări de impact**. Un cadru fiscal simplu, neutru și predictibil, alături de o administrare fiscală digitalizată și stabilă, cât și asigurarea unor stimulente investiționale transparente, reprezintă condiții esențiale pentru o creștere sustenabilă.

Menționăm că unele propuneri au fost transmise anterior¹, însă considerăm să le reiterăm, dată fiind importanța acestora. Astfel, vă aducem în atenție următoarele:

1. Măsuri de reducere a poverii fiscale & relansare economică

- **Renunțarea la formele de fiscalitate distorsionantă**, care generează multiple efecte negative: determină o impozitare în cascadă pe întreg lanțul de distribuție, afectează disproporționat companiile cu marje reduse, fiind aplicată chiar și în situații de pierdere, determină scăderea capacității de investiție, în special în proiecte de anvergură de care România are nevoie pentru dezvoltarea capacității de producție. Astfel, reiterăm recomandările AmCham pentru:

- ✓ **Eliminarea impozitului minim pe cifra de afaceri (IMCA):**

- [Adresa Amcham privind neajunsurile identificate în practică la aplicarea impozitului minim pe cifra de afaceri \(IMCA\)](#)
- [Poziția AmCham ref. propunere legislativă pentru eliminarea impozitului minim pe cifra de afaceri \(B180/2025\)](#)

¹ Veți regăsi link-uri directe către documente specifice

✓ **Eliminarea taxei suplimentare pentru persoanele juridice care desfășoară activități în sectorul petrolier și al gazelor naturale (ICAS)**

- [Poziție AmCham ref. propunere legislativă pentru eliminarea impozitului minim pe cifra de afaceri \(B180/2025\)](#)
- [Poziție AmCham privind o serie de modificări în legătură cu contribuabilii care intră sub incidența ICAS + Amendamente](#)

✓ **Eliminarea taxei pe construcțiile speciale**

- [Poziția AmCham referitoare la taxa pe construcțiile speciale](#)
- [Amendamente AmCham ref. OUG pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal](#)

- **Introducerea unui regim IP Box** pentru a stimula companiile inovatoare să localizeze activele de proprietate intelectuală valoroase și să desfășoare activități substanțiale de cercetare-dezvoltare în România.
 - [Document de poziție AmCham](#)
- Introducerea unui **plafon pentru contribuțiile sociale datorate pentru contracte de muncă**, pentru a crește competitivitatea în a atrage specialiști și a alinia România la practica europeană, precum și pentru a descuraja migrația spre alte forme de remunerare.
- **Dezvoltarea de stimulente pentru parteneriate public-private** în scopul accelerării investițiilor și a dezvoltării **în domenii cheie ale economiei**:
 - Infrastructura de transport (pentru dezvoltarea rețelei de autostrăzi și căi ferate)
 - Sănătate (pentru extinderea infrastructurii medicinei de precizie, în scopul poziționării României ca un hub competitiv pentru inovația clinică; investițiilor în diagnostic avansat și biotehnologie²)
 - Mediu și gestionarea deșeurilor (stații de sortare și reciclare, sisteme moderne de colectare a deșeurilor, stații de epurare și rețele de canalizare, etc)

² De exemplu, testarea genomică în cancerul mamar incipient (eBC) este disponibilă în SUA de aproape 20 de ani și este recunoscută de toate ghidurile internaționale majore ca standard de aur pentru orientarea deciziilor terapeutice. Sprijinirea accesului la astfel de testări în România nu doar că va îmbunătăți rezultatele pentru pacienți, ci va reduce și tratamentele inutile și costurile asociate.

2. Măsuri de reducere a birocrăției și simplificare a procedurilor fiscale

➤ **Eficientizarea Spațiului Privat Virtual (SPV) prin:**

- Securitate sporită și control acces – prin măsuri criptografice, autentificare multi-factor (2FA), logare securizată pentru acces la documente sensibile; traiectorie auditabilă (istoric acces, modificări, log-uri) pentru transparență și responsabilitate; asigurare drepturi de acces și vizibilitate per tip de utilizator³.
- Funcționalități extinse pentru utilizator: Dashboard personalizat: vizualizare obligații curente, istoricul declarațiilor, statutul cererilor, notificări, calendar fiscal; posibilitatea de a iniția și accesa toate demersurile fiscale din SPV (cereri, formulare, litigii etc.); asigurarea unei conexiuni între solicitările inițiale depuse de contribuabil și corespondențele ulterioare pe subiectul în cauză (pe modelul mesajelor tip "thread"); mărirea limitei de dimensiune a fișierelor care pot fi transmise prin SPV⁴; extinderea perioadei în care facturile sunt stocate în modulul e-factura (60 de zile este un termen prea mic).
- Semnătură electronică integrată în SPV, pentru evitarea exportului/importului separat de fișiere și pentru a asigura validările automate la nivel de sistem.
- Recomandările AmCham România privind Spațiul Privat Virtual (SPV)

➤ **Consolidarea / reducerea numărului de declarații fiscale** (de ex. comasarea unor declarații care conțin informații suprapuse). În prezent, contribuabilii sunt obligați să depună un număr ridicat de declarații, multe dintre acestea suprapunându-se ca informații sau vizând perioade de raportare identice. O consolidare a formularelor fiscale, acolo unde datele se repetă, ar contribui la eficientizarea relației cu ANAF și ar reduce semnificativ resursele administrative utilizate de contribuabili. Spre exemplu, după implementarea SAF-T, care s-a realizat cu resurse materiale și de timp semnificative atât pe partea ANAF, cât și a mediului privat, exista așteptarea legitimă a reducerii numărului de declarații fiscale (de exemplu D394), însă acest lucru nu s-a întâmplat ci, dimpotrivă, generarea decontului suplimentar e-TVA a crescut efortul administrativ al contribuabililor. Mai mult, o parte din informațiile din acest decont suplimentar e-TVA sunt preluate în mod eronat din celelalte declarații fiscale depuse de contribuabili, generând încă un efort administrativ inutil din partea contribuabililor pentru identificare acestor greșeli de preluare, motiv pentru care solicităm eliminarea acestuia

➤ **Îmbunătățirea site-ului e-guvernare** pentru a permite: (i) depunerea mai multor declarații în același timp pentru un contribuabil, (ii) aplicarea semnăturii electronice în același timp pentru toate declarațiile ce urmează a fi depuse. În prezent, platforma e-guvernare impune

³ la setarea contului de utilizator, se vor seta inclusiv drepturile de vizualizare specifice fiecărui utilizator în parte pe secțiunile relevante. De exemplu, utilizatorii cu drepturi privind exclusiv e-transport, nu vor putea vizualiza alte informații, etc.

⁴ 10 MB este o limită foarte mică (spre exemplu, pentru depunerea de anexe la contestații)

contribuabililor depunerea declarațiilor fiscale una câte una, fiecare necesitând aplicarea separată a semnăturii electronice. Acest proces este inefficient, mai ales pentru contribuabilii care trebuie să depună mai multe declarații într-o singură zi (ex. declarații lunare și anuale, raportări multiple pentru același CUI).

- **Adaptarea cadrului legislativ / de raportare** la categoria contribuabilului. Comparativ cu alte jurisdicții, mai ales pentru entități de mici dimensiuni, cadrul legislativ și cel de raportare sunt excesive și presupun costuri administrative nealinate cu dimensiunea contribuabililor.
- Îmbunătățirea platformelor în vederea oferirii de **validări automate și feedback în timp real la depunerea declarațiilor** (ex. erori de completare, omisiuni). În acest fel s-ar reduce erorile și necesitatea de corecții ulterioare.
- **Eficientizarea activităților de verificare și a controalelor fiscale**, prin utilizarea analizei de risc și a auditului bazat pe date (data analytics) pentru selecția controalelor, reducând controalele arbitrare; efectuarea controalelor documentare (online) înainte de inspecția la sediu; eliminarea obligației de a pregăti, la finalul controlului fiscal dosare fizice cu toate documentele transmise în cursul controlului, conformate cu originalul și semnate pe fiecare pagină, existența unor inspecțiști dedicați pentru contribuabilii mari; eficientizarea analizei de risc pentru pregătirea notificărilor de conformare, echipe specializate pentru diverse problematice mai complexe (DAC6/7, Pillar II, aranjamente hibride, etc.); coordonare între echipele de control specifice, pentru evitarea situațiilor de suprapunere a activităților de control.
- **Integrarea interinstituțională** prin conectarea automată a bazelor de date ANAF cu alte autorități publice (Registrul Comerțului, Casa de Sănătate, Registrul de Evidență a Populației etc.)
- **Eficientizarea modului de emitere a reglementărilor fiscale**, prin sporirea clarității normelor din OUG / legi fiscale cu ghiduri practice și exemple concrete, la nivel centralizat (pe modelul HMRC din UK), și implicit prin alinierea procedurilor la nivelul tuturor administrațiilor.

3. Stabilirea priorităților pentru acțiuni imediate

- **Diminuarea evaziunii fiscale** prin adoptarea unor măsuri care să vizeze îmbunătățiri structurale
 - [Propunere de măsuri pentru diminuarea evaziunii fiscale și creșterea eficienței colectării veniturilor fiscale - AmCham](#)
- **Accelerarea digitalizării eficiente a administrației fiscale**, pentru creșterea conformării voluntare și îmbunătățirea colectării (prioritizarea funcțională a SPV, e-Factura, SAF-T etc.).
- **Rezolvarea solicitărilor pentru Acorduri de Preț în Avans (APA)**

4. Identificarea domeniilor ce necesită îmbunătățiri, atât în cadrul legislativ, cât și în procedurile fiscale

➤ Îmbunătățiri legislative și procedurale privind:

- **Acordurilor de Preț în Avans (APA)**
 - [Amendamente AmCham privind modificările legislative în sfera APA](#)
- **Soluția Fiscală Individuală Anticipată (SFIA)**
 - [Propuneri AmCham privind procedura de emitere a soluției fiscale individuale \(SFIA\)](#)
 - [Scrisoare](#) și [Propuneri tehnice](#) AmCham privind aprobarea Procedurii privind emiterea soluției fiscale individuale

Page | 5

Concluzionând, considerăm că, în contextul economic și fiscal dificil în care se află România, aplicarea acestor măsuri ar reprezenta un sprijin important pentru mediul de afaceri, fiind totodată de natură să întărească încrederea partenerilor instituționali internaționali.

Rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru detalierea propunerilor incluse în acest document!

Cu deosebită considerație,

Vlad Boeriu

Președinte

AmCham România