

20 ianuarie 2026

CĂTRE: **CANCELARIA PRIM-MINISTRULUI**

Domnului Mihai Jurca, Șef al Cancelariei Prim-Ministrului

REF: **Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul examinării investițiilor străine și a celor din Uniunea Europeană**

Stimate Domnule Șef al Cancelariei Prim-Ministrului,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham Romania), prin Comitetul pentru Concurență și Ajutor de Stat, în temeiul bunei cooperări instituționale, vă supunem atenției o serie de observații și recomandări pe marginea proiectului de act normativ publicat în transparență decizională la data de 30.12.2025, anume *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul examinării investițiilor străine și a celor din Uniunea Europeană*.

Scopul prezentei scrisori este acela de a vă semnala anumite soluții pe care le considerăm oportune pentru a crește certitudinea juridică atât de necesară unui mediu de afaceri competitiv și predictibil, și de a ne angaja resursele în vederea cooperării pentru atingerea acestui scop.

1. Limitarea enumerării tipurilor de tehnologii critice și avansate care sunt considerate domenii sensibile, în care dobândirea de active poate afecta securitatea sau ordinea publică

Cu privire la propunerea de introducere a unui nou articol, art. 2¹, în textul Ordonanței de urgență nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, care să reglementeze anumite domenii, considerate sensibile, în care dobândirea de active poate afecta securitatea sau ordinea publică, observăm că textul propus pentru lit. a) a alin. (1) al acestui nou articol, se referă la *tehnologii critice și avansate, incluzând, fără a se limita la: inteligență artificială, robotică, semiconductori și componente electronice, securitate cibernetică, tehnologii aerospațiale, tehnologii din domeniul apărării, tehnologii de stocare a energiei, tehnologii cuantice, tehnologii nucleare, nanotehnologii, biotehnologii*. (sublinierea noastră)

În vederea asigurării predictibilității pentru mediul investițional și în lipsa unei definiții explicite existente într-un alt act normativ pentru termenul "*tehnologii critice și avansate*", considerăm că tipurile de tehnologii care ar trebui să fie considerate drept "*critice și avansate*" și pentru care operațiunile de dobândire de active ar urma să facă obiectul obligației de notificare ar trebui să fie expres și limitativ desemnate.

2. Introducerea obligației de a depune o simplă notificare de informare pentru investițiile repetitive în cazul în care investiții similare au fost deja autorizate de CEID

Propunem introducerea unui nou alineat, alin. (2⁴), la art. 3 din OUG nr. 46/2022, în vederea simplificării și eficientizării procedurilor de autorizare pentru acele operațiuni care, prin natura și specificul industriei,

se desfășoară cu caracter repetitiv și în condiții identice. Astfel, odată ce o primă operațiune de un anumit tip a fost analizată și autorizată de către CEID, menținerea obligației de depunere a unei cereri formale de notificare pentru fiecare operațiune ulterioară de același tip generează sarcini administrative disproporționate, fără a aduce un plus de protecție intereselor de securitate națională.

Măsura propusă asigură un echilibru între necesitatea menținerii controlului investițiilor și crearea unui cadru predictibil și eficient pentru investitori, reducând aglomerarea autorității competente și accelerând derularea operațiunilor recurente, cu respectarea condițiilor deja autorizate.

De asemenea, având în vedere că notificările prevăzute la art. 3 alin. (2⁴) nu presupun efectuarea unei analize de fond propriu-zise din partea CEID, ci au un caracter exclusiv informativ, se impune scutirea acestora de la plata contribuției de examinare, în vederea menținerii proporționalității între sarcina financiară impusă și activitatea administrativă desfășurată de autoritatea competentă.

3. Introducerea unor termene clare pentru emiterea deciziei primului-ministru privind autorizarea condiționată a unei investiții, respectiv a hotărârii Guvernului privind respingerea cererii de autorizare a unei investiții

Introducerea unor termene clare pentru emiterea deciziei primului-ministru, respectiv a hotărârii Guvernului, în situațiile prevăzute la alin. (2) lit. b) și c), precum și, după caz, la alin. (3¹) din OUG nr. 46/2022, are ca scop creșterea gradului de previzibilitate și transparență a procedurilor administrative aplicabile proiectelor de investiții.

Stabilirea unui termen maxim de 30 de zile, calculat de la data avizului CEID contribuie la asigurarea securității juridice pentru investor, oferindu-le un orizont temporal clar în ceea ce privește finalizarea procesului decizional la nivel guvernamental. În absența unor termene expres prevăzute de actul normativ, procedura poate deveni impredictibilă, cu impact negativ asupra planificării investițiilor, a calendarului de implementare și a angajamentelor financiare asumate de operatorii economici.

4. Reducerea termenelor pentru finalizarea cercetării detaliate

În vederea asigurării certitudinii juridice și a posibilității pentru investitori de a putea începe implementarea investițiilor într-un termen rezonabil, considerăm că termenul inițial în care cercetarea detaliată ar trebui finalizată, precum și termenul suplimentar pentru care aceasta ar putea fi prelungită (pentru motive temeinic justificate), ar trebui să fie cât mai scurte. Considerăm că un termen inițial de 60 de zile calendaristice, care să poată fi prelungit cu încă 30 zile calendaristice, ar trebui să fie suficient pentru ca CEID să poată ajunge la o concluzie cu privire la impactul unei investiții asupra securității și ordinii publice, precum și asupra proiectelor și programelor de interes pentru Uniunea Europeană, ca urmare a cercetării detaliate.

5. Posibilitatea transferului drepturilor și obligațiilor către titularul documentului prin care se soluționează o cerere de autorizare

În vederea asigurării certitudinii juridice pentru investitori, considerăm că drepturile și obligațiile rezultate din ordinul de autorizare emis de Cancelaria prim-ministrului, decizia prim-ministrului privind autorizarea condiționată a unei investiții, precum și hotărârea de Guvern prin care se respinge cererea de autorizare sau se dispun măsurile de restabilire a situației existente anterior investiției ar trebui să fie transmisibile către succesorii legali ai titularilor acestora.

6. Modificarea pragului de la care investițiile sunt supuse examinării și avizării CEID

În vederea asigurării faptului că CEID revizuieste numai acele operațiuni care pot într-adevăr să aibă, prin dimensiunea lor economică, un impact semnificativ asupra securității naționale și ordinii publice, propunem creșterea pragului prevăzut de art. 3 alin. (1) lit. b) din OUG nr. 46/2022, prag de la care este obligatorie depunerea unei cereri de autorizare a investiției în vederea examinării și avizării CEID și care este, în prezent, de 2.000.000 euro, la 4.000.000 euro.

Rămânem la dispoziția dvs. pentru orice clarificări suplimentare pe care AmCham le poate oferi pentru implementarea modificărilor și completărilor legislative în domeniul examinării investițiilor străine și a celor din Uniunea Europeană.

În încheiere, vă rugăm să primiți asigurarea întregii noastre aprecieri.

Cu stimă,

Gabriela Popescu

Vice-președinte al AmCham România

Președinte al Comitetului AmCham România pentru Concurență și Ajutor de Stat