

**Propuneri de modificare ale AmCham România în ceea ce privește  
Ordonanța de Urgență privind unele măsuri fiscale**

**26 februarie 2025**

| # | Forma din proiect                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Forma propusă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Motivare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 4. La articolul I punctul 14, punctul 13 al articolului 336 se modifică și va avea următorul cuprins:<br>„13. importator autorizat înseamnă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă să importe, în cadrul activității sale, produse accizabile prevăzute la art. 435 alin. (3);” | 4. La articolul I punctul 14, punctul 13 al articolului 336 se modifică și va avea următorul cuprins:<br>„13. importator autorizat înseamnă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă să importe <b>și să comercializeze</b> , în cadrul activității sale, produse accizabile prevăzute la art. 435 alin. (3);” | Pe de o parte, definiția importatorului autorizat pare să indice faptul că autorizația de importator autorizat permite doar importul, pentru vânzare fiind potențial necesară altă calitate/licență/autorizație, precum cele de angrosist cu/fără depozitare. Pe de altă parte, conform definițiilor celor două tipuri de angrosiști, cu și fără depozitare, deținerea respectivelor atestate permite achiziții de la importatori autorizați, ceea ce se traduce implicit în posibilitatea importatorului autorizat nu doar de a importa ci și de a vinde mai departe în această calitate de importator autorizat, produsele energetice. Această interpretare este conformă cu faptul că, în mod evident, un importator importă în general produsele cu scopul de a le vinde, astfel că are nevoie să poată face acest lucru. În plus, considerăm că o abordare contrară conform căreia pentru vânzarea angro importatorul autorizat ar trebui să aibă și un atestat de comercializare angro cu/fără |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | depozitare, nu s-ar putea susține întrucât importatorul ar vinde produse ce provin din operațiuni de import, iar nu produse achiziționate de la „un antrepozit fiscal, destinat înregistrat, importator autorizat, distribuitor” și „angrosist de produse energetice cu depozitare” așa cum cer în mod specific definițiile respectivelor angrosiști.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2 | <p>1. La articolul I punctul 9, punctele 1<sup>^</sup>1 și 1<sup>^</sup>2 ale articolului 336 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„1<sup>^</sup>1. angrosist de produse energetice cu depozitare este un operator economic care achiziționează produse energetice prevăzute la art. 435 alin. (3) de la un antrepozit fiscal, destinat înregistrat, importator autorizat, destinat certificat, distribuitor, în vederea comercializării angro din spațiile proprii de depozitare către distribuitori, angrosiști de produse energetice fără depozitare, consumatori finali sau stații de distribuție carburanți;</p> <p>1<sup>^</sup>2. angrosist de produse energetice fără depozitare este un operator economic care achiziționează produse energetice prevăzute la art. 435 alin. (3) de la un antrepozit fiscal, destinat înregistrat, importator autorizat, destinat certificat, distribuitor, angrosist de produse energetice cu depozitare, în vederea comercializării angro către consumatori finali sau stații de distribuție carburanți;”</p> | <p>În vederea clarificării prevederilor legale amintite sugerăm clarificarea celor de mai sus în cadrul Codului Fiscal, în sensul în care <b>să se prevadă în mod clar (1) că antrepozitul fiscal, destinatarul înregistrat, importatorul autorizat și distribuitorul pot vinde produse energetice către angrosiștii cu și fără depozitare, fără a deține un atestat distinct, și (2) că deținerea de atestate multiple/autorizații este posibilă în funcție de lanțul comercial specific în care un contribuabil este implicat.</b></p> <p>Astfel, ar fi necesare multiple modificări asupra textului existent pe care, din motive ce țin de suplețea prezentului material, nu le vom mai expune.</p> | <p>În baza celor două definiții se poate interpreta că antrepozitul fiscal, destinatarul înregistrat, importatorul autorizat, destinatarul certificat și distribuitorul pot vinde produse energetice către angrosiștii cu și fără depozitare, fără a deține un atestat distinct. În caz contrar, definițiile în cauză sunt incorecte.</p> <p>În plus, deținerea de atestate multiple/autorizații este posibilă și nu ar trebui limitată întrucât, contribuabilii care activează în domeniul produselor accizabile pot fi implicați în multiple structuri comerciale, având roluri distincte în diverse lanțuri de tranzacționare. Spre exemplu, un angrosist cu depozitare ar trebui să poată să vândă produsele care sunt depozitate la adresa declarată către un alt contribuabil care este angrosist fără depozitare, chiar dacă deține și un atestat fără depozitare care nu i-ar permite să vândă produse decât către consumatori finali și stații de distribuție carburanți.</p> |
| 3 | 1. La articolul I punctul 9, punctele 1 <sup>^</sup> 1 și 1 <sup>^</sup> 2 ale articolului 336 se modifică și vor avea următorul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 1. La articolul I punctul 9, punctele 1 <sup>^</sup> 1 și 1 <sup>^</sup> 2 ale articolului 336 se modifică și vor avea următorul cuprins:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | cuprins:<br>„1 <sup>1</sup> . angrosist de produse energetice cu depozitare este un operator economic care achiziționează produse energetice prevăzute la art. 435 alin. (3) de la un antrepozit fiscal, destinat înregistrat, importator autorizat, destinat certificat, distribuitor, în vederea comercializării angro din spațiile proprii de depozitare către distribuitori, angroșiști de produse energetice fără depozitare, consumatori finali sau stații de distribuție carburanți;” | „1 <sup>1</sup> . angrosist de produse energetice cu depozitare este un operator economic care achiziționează produse energetice prevăzute la art. 435 alin. (3) de la un antrepozit fiscal, destinat înregistrat, importator autorizat, destinat certificat, distribuitor, în vederea comercializării angro din spațiile proprii de depozitare, <b>din spațiile închiriate și/sau din spațiile care fac obiectul unui contract de prestări servicii logistice</b> către distribuitori, angroșiști de produse energetice fără depozitare, consumatori finali sau stații de distribuție carburanți; |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

| # | Forma din OUG nr. 89/2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Forma propusă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Motivare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 29. Articolul 388 se modifică și va avea următorul cuprins:<br><b>"Art. 388. - Condiții de autorizare ca importator autorizat</b><br>(1) Pentru a fi autorizată, persoana care urmează să își desfășoare activitatea ca importator autorizat trebuie să aibă declarat cel puțin un loc în care urmează să primească și din care să livreze produsele accizabile provenite din operațiuni proprii de import, pentru care trebuie să facă dovada înregistrării punctului de lucru la oficiul registrului comerțului. (...)” | <b>"Art. 388. - Condiții de autorizare ca importator autorizat</b><br>(1) Pentru a fi autorizată, persoana care urmează să își desfășoare activitatea ca importator autorizat trebuie să aibă declarat cel puțin un loc în care urmează să primească și din care să livreze produsele accizabile provenite din operațiuni proprii de import, pentru care trebuie să facă dovada înregistrării punctului de lucru la oficiul registrului comerțului, <b>sau să facă dovada încheierii unui contract cu un prestator de servicii logistice.</b> (...)” | În situația încheierii unui contract având ca obiect prestarea de servicii logistice care include, pe lângă dreptul de folosință al unui spațiu delimitat, și servicii precum manipulare produse, stocare, încărcare/descărcare, cu entități precum Oil Terminal sau DB Schencker, nu se poate declara punct de lucru la respectivele locații. Astfel de structuri comerciale sunt adesea întâlnite în practică, iar limitarea accesului la statutul de importator autorizat doar la acei contribuabili care au puncte de lucru, ar crea discriminare. |
| 2 | 15. La articolul 336, după punctul 13 se introduce un nou punct, pct. 13 <sup>1</sup> , cu următorul cuprins:<br>"13 <sup>1</sup> . exportator înregistrat înseamnă persoana fizică sau juridică înregistrată la autoritatea competentă să exporte, în cadrul activității sale, produse energetice;”                                                                                                                                                                                                                      | "13 <sup>1</sup> . exportator înregistrat înseamnă persoana fizică sau juridică înregistrată la autoritatea competentă să exporte, în cadrul activității sale, produse energetice; <b>în contextul prezentei definiții, prin "export" se înțeleg acele operațiuni vamale formalizate prin declarații vamale de export, iar nu alte operațiuni care presupun</b>                                                                                                                                                                                      | Pentru a crea un cadru legislativ predictibil și care să nu blocheze activitatea de export produse energetice a operatorilor economici ce activează în această industrie, trebuie clarificat faptul că obligativitatea statutului de exportator                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|  |  |                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p><b>părăsirea teritoriului național prin ieșirea produselor dintr-un regim vamal specific așa cum sunt antrepozitatea vamală și/sau zona liberă;”</b></p> | <p>înregistrat se aplică doar operațiunilor uzuale de export, formalizate prin declarații vamale de export, operațiunile vamale care au la bază regimuri vamale specifice precum antrepozitatea vamală și/sau zona liberă fiind așadar excluse. Chiar dacă acestea din urmă presupun părăsirea teritoriului național și deplasarea către state terțe, aceste mișcări nu reprezintă exporturi.</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|