

1 septembrie 2025

Propuneri de modificare ale AmCham România privind

Propunerea Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscal-bugetare necesare implementării Fondului pentru modernizare

Bold text nou

~~Strikethrough text eliminat~~

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
1.	La articolul 1, după alineatul (2¹), se introduce un alineat nou, alin. (2²), cu următorul cuprins: “(2²) Ministerul Energiei poate delega către Banca de Investiții și Dezvoltare S.A., denumită în continuare BID, atribuții privind implementarea și/sau administrarea de instrumente financiare finanțate din fonduri naționale/europene/de modernizare, precum și implementarea oricăror forme de sprijin financiar destinate investițiilor pentru crearea, dezvoltarea și/sau modernizarea capacităților de producție din surse regenerabile sau cu emisii scăzute de carbon, stocare, transport și distribuție din domeniul energiei electrice, respectiv crearea și dezvoltarea de capacități de producție, stocare, transport și distribuție a combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică.”	1. La articolul 1, după alineatul (2¹), se introduce un alineat nou, alin. (2²), cu următorul cuprins: “(22) Ministerul Energiei poate delega către Banca de Investiții și Dezvoltare S.A., denumită în continuare BID, atribuții privind implementarea și/sau administrarea de instrumente financiare finanțate din fonduri naționale/europene/de modernizare, precum și implementarea oricăror forme de sprijin financiar destinate investițiilor pentru crearea, dezvoltarea și/sau modernizarea capacităților de producție din surse regenerabile sau cu emisii scăzute de carbon, stocare, transport și distribuție din domeniul energiei electrice, respectiv crearea și dezvoltarea de capacități de producție, stocare, transport și distribuție a combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică.Fondul pentru Modernizare”	Corelare cu prevederile din art. 2 lit. c¹) și cu prevederile din art. 7 alin. (3)
2.	La articolul 3, după alineatul (7), se introduce un alineat nou, alin. (7¹), cu următorul cuprins: “(7¹) În gestionarea și implementarea Fondului pentru modernizare, ministrul energiei emite ordine și	“(7¹) În gestionarea și implementarea Fondului pentru	Instrucțiunile de lucru trebuie să fie reglementate cu data intrării în vigoare tocmai pentru a evita situația în care o cerere de rambursare/plată aflată în evaluare să primească în clarificări recomandarea de

	instrucțiuni cu caracter normativ sau individual.”	modernizare, Ministrul Energiei emite ordine și instrucțiuni cu caracter normativ sau individual. Instrucțiunile de lucru vor intra în vigoare de la data publicării acestora pe site-ul Ministerului Energiei și nu pot fi aplicabile unor documente întocmite anterior publicării acestora.”	a implementa prevederile unei instrucțiuni abia publicate de Ministerul Energiei.
3.	La articolul 21, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin. (3¹), care va avea următorul cuprins: „(3¹) După primirea facturilor pentru livrarea bunurilor/ prestarea serviciilor/ execuția lucrărilor, respectiv a altor documente justificative care atestă achiziția și recepția bunurilor/serviciilor/lucrărilor necesare implementării investiției, beneficiarul întocmește cererea de plată conform contractului de finanțare, împreună cu copii ale documentelor justificative aferente. Cererile de plată se depun în conformitate cu etapele prevăzute în programul de rambursare prevăzut în contractul de finanțare. Modelele de cereri de plată sunt incluse în documentația procedurilor de selecție a propunerilor de investiții.”	Propunem adăugarea unui nou aliniat alin. (3²) cu următorul cuprins: „În termen de maximum 20 de zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar/liderul de parteneriat a cererii de plată Ministerul Energiei/ organisme delegate efectuează verificarea cererii de plată. După efectuarea verificărilor, Ministerul Energiei/organisme delegate virează beneficiarului/liderului de parteneriat/ partenerului valoarea cheltuielilor rambursabile, în termen de 3 zile lucrătoare de la momentul de la care aceasta dispune de resurse în conturile sale, într-un cont distinct de disponibil, deschis pe numele beneficiarilor/liderilor de parteneriat. Pentru depunerea de către beneficiar/liderul de parteneriat a unor documente adiționale sau clarificări solicitate de Ministerul Energiei/organisme delegate, termenul de 20 de zile lucrătoare poate fi întrerupt fără ca perioadele de întrerupere cumulate să depășească 10 zile lucrătoare.”	În cadrul contractelor cu furnizorii, beneficiarii și-au asumat plata facturilor în anumite termene. Depășirea acestor termene generează penalități. Astfel, se impune menționarea unui termen maxim pentru soluționarea cererilor de plată pentru ca beneficiarii să știe ce facturi sunt pretabile pentru a fi plătite prin intermediul acestui mecanism (mai exact facturile cu termen de plată mai mare decât termenul de soluționare a cererii). Mai mult beneficiarii, în cadrul viitoarelor contracte de achiziții beneficiarii vor putea negocia termenele de plată în funcție de termenul de soluționare a cererilor de plată, astfel încât să poată utiliza acest mecanism. Propunerea tratează în mod similar termenele aferente mecanismului cererilor de plată cu prevederile din OUG nr. 133 din 17 decembrie 2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027.

4.	La articolul 21, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), cu următorul cuprins: „(4¹) În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către Ministerul Energiei/organismele delegate, conform alin. (3¹), beneficiarii au obligația de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la Ministerul Energiei/organismele delegate, în care sunt incluse sumele din documentele prevăzute la alin. (3¹), decontate prin cererea de plată, însoțite de documentele justificative. Cererile de rambursare aferente cererilor de plată se depun în conformitate cu etapele prevăzute în programul de rambursare prevăzut în contractul de finanțare. Modelele de cereri de rambursare aferente cererilor de plată sunt incluse în documentația procedurilor de selecție a propunerilor de investiții.”	„(4¹) În termen de maximum 1020 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către Ministerul Energiei/organismele delegate, conform alin. (3¹), beneficiarii au obligația de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la Ministerul Energiei/organismele delegate, în care sunt incluse sumele din documentele prevăzute la alin. (3¹), decontate prin cererea de plată, însoțite de documentele justificative. Cererile de rambursare aferente cererilor de plată se depun în conformitate cu etapele prevăzute în programul de rambursare prevăzut în contractul de finanțare. Modelele de cereri de rambursare aferente cererilor de plată sunt incluse în documentația procedurilor de selecție a propunerilor de investiții.”	Propunem extinderea termenului la 20 de zile lucrătoare pentru a asigura timp suficient pentru pregătirea documentelor financiar contabile relevante și realizarea raportului de audit aferent Cererii de rambursare.
5.	La articolul 21, după alineatul 8 se introduc două noi alineate, alin. (8¹) și (8²), cu următorul cuprins: “(8¹) Ulterior depunerii cererii de plată de către beneficiar, Ministerul Energiei/organismele delegate verifică cererea de plată. După efectuarea verificărilor, în cazul în care nu sunt necesare clarificări din partea beneficiarului, Ministerul Energiei/organismele delegate emit beneficiarului o notificare cuprinzând rezultatele verificărilor efectuate și virează beneficiarului suma costurilor rambursabile, în conformitate cu notificarea emisă, într-un cont distinct deschis de beneficiar în acest scop, în conformitate cu prevederile art. 15-17. Ministerul Energiei/Organismele delegate transmit	(8¹) Ulterior depunerii cererii de plată de către beneficiar, Ministerul Energiei/organismele delegate verifică cererea de plată în termen de maxim 30 de zile lucrătoare de la data primirii ei de la beneficiar.	Contractele încheiate cu prestatorii de servicii au reglementat un termen de plata, care daca nu este respectat poate conduce la imputarea unor penalitati de intarziere. Reglementarea clară a termenelor privind procesarea cererilor de plată va transparentiza procesul și va oferi predictibilitate în gestionarea condițiilor contractuale privind plățile asumate.

	beneficiarului o notificare de plată întocmită individual pentru fiecare cerere de plată, în termen de 48 de ore de la transferul sumelor.		
6.	(8 ²) Ulterior depunerii de către beneficiar a cererii de rambursare aferentă cererii de plată, Ministerul Energiei/organismele delegate verifică cererea de rambursare aferentă cererii de plată. După efectuarea verificărilor, în cazul în care nu sunt necesare clarificări din partea beneficiarului, Ministerul Energiei/organismele delegate emite beneficiarului o notificare cu privire la suma autorizată."	(8 ²) Ulterior depunerii de către beneficiar a cererii de rambursare aferentă cererii de plată, Ministerul Energiei/organismele delegate verifică cererea de rambursare aferentă cererii de plată în termen de maxim 30 de zile lucrătoare de la data primirii ei de la beneficiar. După efectuarea verificărilor, în cazul în care nu sunt necesare clarificări din partea beneficiarului, Ministerul Energiei/organismele delegate emite beneficiarului o notificare cu privire la suma autorizată.	Contractele încheiate cu prestatorii de servicii au reglementat un termen de plată, care dacă nu este respectat poate conduce la imputarea unor penalități de întârziere. Reglementarea clară a termenelor privind procesarea cererilor de plată va transparentiza procesul și va oferi predictibilitate în gestionarea condițiilor contractuale privind plățile asumate.
7.	N/A	ajustare de preț - o ajustare necesară ca urmare a creșterii de preț la materiale, manoperă, utilaje, transport, echipamente, dotări independente, precum și la alte elemente de cost generate de criza post-SARS-CoV-2, criza prețului la energie, precum și criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre, care au avut un caracter imprevizibil și nu au putut fi anticipate în mod rezonabil la data încheierii contractului de achiziție. "În procesul de implementare a Fondului pentru Modernizare ajustarea prețurilor și a valorii deizelor generale în cadrul proiectelor finanțate vor putea fi decontate din bugetul proiectului cu condiția ca suplimentarea prețului să nu conducă la depășirea pragurilor valorice și a condițiilor cumulative prevăzute la <u>art. 6 din Legea nr. 98/2016</u> , cu modificările și completările ulterioare, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență."	OUG 60 nu prevede în prezent o clauză cu privire la tratamentul sumelor provenite din ajustările de preț. Propunem decontarea cheltuielilor de ajustare acordate în condițiile cadrului legal aplicabil proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, respectiv în baza prevederilor OUG nr. 64/2022, cu modificările și completările ulterioare și prin urmare alinierea OUG 60/2022 cu prevederile OUG 64 /2022.

8.	N/A	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, La articolul 10, lit. c) va avea următorul cuprins: 4025% din suma brută se face venit la Ministerul Energiei, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Energiei, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, în vederea implementării de măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau a subsectoarelor care sunt expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice cu condiția ca astfel de măsuri financiare să fie în conformitate cu normele privind ajutorul de stat sau pentru proiecte de reducere a gazelor cu efect de seră;	În 2024, beneficiarii schemei de compensare au primit doar 41,7% din sumele convenite pentru anul 2023, din cauza unui buget insuficient. Estimarea inițială era de 400 milioane EUR/an, dar bugetul aprobat a fost de doar 150 milioane EUR, iar încasările reale au fost și mai mici. Prețul certificatului EUA a fost supraestimat la 100 EUR, în timp ce media reală a fost de aproximativ 75 EUR. Numărul de companii și valoarea solicitată au crescut anual, dar fondurile disponibile nu au ținut pasul. În 2023, doar 532 milioane lei au fost distribuiți din peste 1,2 miliarde lei solicitați. Această subfinanțare afectează grav competitivitatea industriei românești. Sectoarele energo-intensive sunt expuse riscului de relocare. Creșterea alocării ar susține locurile de muncă și investițiile strategice. Decarbonizarea este un obiectiv european, dar necesită sprijin real. România riscă închiderea unor capacități industriale fără măsuri urgente.
----	-----	--	---

Considerăm necesare clarificări privind următoarele aspecte identificate de comunitatea de afaceri pe care o reprezentăm:

1.	"Având în vedere că, capacitatea administrativă limitată a Ministerului Energiei pune în pericol absorbția fondurilor alocate prin intermediul Fondului pentru modernizare, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, periclitând astfel posibilitatea României de a utiliza integral fondurile cuvenite în cadrul acestui mecanism de finanțare, ... Reiterăm contextul restructurării administrative și de personal bugetar și consecințele acestuia au condus la îngreunarea proceselor de evaluare, contractare, monitorizare tehnică, verificare financiară și plată pentru proiectele depuse în cadrul apelurilor de proiecte în cadrul schemelor aferente Fondului pentru modernizare cu o valoare totală de aproape 7 miliarde Euro, întâzieri ce nu pot fi recuperate în actualul context administrativ, decât prin armonizarea cadrului legislativ cu realitățile administrative,"	Există indicii că restructurarea departamentelor și a personalului Ministerului Energiei, sub conducerea fostului/fostilor miniștri, ar putea influența capacitatea de implementare, punând în discuție utilizarea unui volum de aproximativ 7 miliarde de euro? Cum trebuie interpretat termenul „în risc”? În cazul returnării fondurilor către managerul de fond – Banca Europeană de Investiții – aceasta implică pierderea efectivă a resurselor de către România? Înțelegerea este că aceste fonduri reprezintă resurse ale României, provenite de la poluatorii naționali pentru drepturile de emisii [conform art. 10 d) din Directiva ETS].
2.	La articolul 1, după alineatul (2¹), se introduce un alineat nou, alin. (2²) , cu următorul cuprins: "(2²) Ministerul Energiei poate delega către Banca de Investiții și Dezvoltare S.A., denumită în continuare BID, atribuții privind implementarea și/sau administrarea de instrumente financiare finanțate din fonduri naționale/europene/de modernizare, precum și implementarea oricăror forme de sprijin financiar destinate investițiilor pentru crearea, dezvoltarea și/sau modernizarea capacităților de producție din surse regenerabile sau cu emisii scăzute de carbon, stocare, transport și distribuție din domeniul energiei electrice, respectiv crearea și dezvoltarea de capacități de producție, stocare, transport și distribuție a combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică."	Care este stadiul operațional al BID și în ce măsură acesta va contribui efectiv la accelerarea implementării programelor din domeniul energiei?
3.	La articolul 8, alineatul (2) va avea următorul cuprins: "(2) Reprezintă cheltuieli administrative cheltuielile pentru informare, comunicare și promovare referitoare la sprijinul și rezultatele aferente Fondului pentru modernizare, precum și cheltuielile privind organizarea și funcționarea structurilor de specialitate din cadrul Ministerului Energiei/organismelor delegate cu gestionarea finanțării investițiilor din Fondul pentru modernizare, constând în:	Înseamnă că operațiunile BID vor fi finanțate din veniturile Fondului pentru Modernizare?
4.	La articolul 11, după alineatul (6), se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:	Din câte se înțelege, întreaga alocare din Fondul

	"(7) Prin excepție de la alin. (5) și (6), documentația aferentă oricărui proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis, inclusiv prenotificarea sau notificarea Comisiei Europene, cu privire la finanțările din Fondul pentru modernizare nu este în responsabilitatea BID, având în vedere calitatea acesteia de Intermediar Financiar, astfel cum acesta este definit la art. 2 pct. 34 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei."	pentru Modernizare are natura unui ajutor de stat. Considerăm necesare clarificări privind mecanismul de finanțare aferent investițiilor în infrastructura de metrou: conexiunea la rețea urmează a fi acoperită din Fondul pentru Modernizare, iar diferența neacoperită de către Guvernul României ar urma să fie suplimentată printr-o alocare din Fondul pentru Mediu (pentru investiții verzi), în conformitate cu art. 10 lit. c) din Directiva ETS.
5.	La articolul 21, alineatele (1), (6) și (8) vor avea următorul cuprins: „(1) În procesul de implementare a Fondului pentru modernizare, Ministerul Energiei/organismele delegate utilizează mecanismul de prefinanțare și cererea de rambursare/plata. (6) Pentru schemele multianuale, Ministerul Energiei solicită în avans plăți de la BEI pentru acoperirea viitoarelor cereri de prefinanțare/plata/rambursare din partea beneficiarilor, după caz. Ministerul Energiei efectuează în mod regulat analize privind sumele disponibile de la BEI și cererile de rambursare ulterioare prognozate.	Din forma actuală a proiectului nu reiese cu claritate dacă mecanismul de prefinanțare rămâne aplicabil. În lipsa acestei clarificări, există două interpretări posibile: a) prefinanțarea nu mai este utilizată, iar plata facturilor se face integral din fonduri proprii, urmând ca sumele să fie recuperate prin cereri de rambursare; b) prefinanțarea se utilizează în continuare, dar termenul de transmitere a cererii de rambursare (maxim 10 zile) ar obliga beneficiarii să plătească facturile mai repede decât termenul de plată contractual (de regulă 30 zile). În plus, plata unei facturi implică și contribuția proprie, ceea ce afectează fluxul de numerar. De asemenea, nu este clar dacă „cererea de plată” trebuie sau nu să fie însoțită de documente justificative, existând contradicții între diferite prevederi. O clarificare expresă este necesară pentru evitarea blocajelor în implementarea investițiilor.