

București, 13 ianuarie 2026

În atenția:

**Domnului Ciprian-Constantin Șerban
Ministrul Transporturilor și Infrastructurii**

Pag | 1

Ref: Proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere („OG 27/2011”) și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscal

Stimate domnule ministru Șerban,

În numele Camerei de Comerț Americane în România, prin Comitetul de Turism, vă transmitem prin prezenta adresă o serie de observații și recomandări punctuale ale comunității de afaceri pe care o reprezentăm privind **Proiectul de Ordonanță a Guvernului postat în transparență publică la final de decembrie 2025 pentru modificarea și completarea Ordonanțelor Guvernului nr. 27/2011 și nr. 28/1999**. Considerăm că anumite prevederi din proiectul de Ordonanță necesită clarificări și ajustări punctuale pentru a evita introducerea unor restricții nejustificate, a unor obligații disproporționate și a unor situații de incertitudine juridică atât pentru operatorii de transport, cât și pentru pasageri.

Astfel, AmCham România propune un set de modificări punctuale, anexate prezentului document, menite să clarifice noțiunea de intermediere, să asigure proporționalitatea obligațiilor de licențiere și să evite restricții nejustificate privind infrastructura, documentele justificative de călătorie și operarea curselor. În egală măsură, propunerile vizează protejarea concurenței și a pasagerilor, precum și aplicarea unor sancțiuni proporționale, fără a afecta desfășurarea serviciilor de transport rutier interjudețean într-o piață liberalizată.

Considerații generale care fundamentează propunerile anexate

- 1. Claritatea noțiunii de intermediere și proporționalitatea obligației de licențiere:** Definirea intermedierei în transporturile rutiere de persoane include, în forma proiectului, și furnizarea contra cost a serviciului de încasare a contravalorii transportului pentru servicii regulate. Această abordare extinde obligația de licențiere asupra unor activități comerciale auxiliare, care nu presupun organizarea sau executarea transportului și nici asumarea răspunderii contractuale față de pasager. Considerăm necesară delimitarea clară a activității de intermediere supuse licențierii de activitățile de vânzare și încasare a biletelor, pentru a asigura un regim proporțional și unitar.
- 2. Accesibilitatea infrastructurii – stații, autogări și aeroporturi:** Limitarea utilizării infrastructurii la o singură autogară sau stație publică într-un oraș-capăt sau de tranzit reduce flexibilitatea rețelilor de

transport rutier interjudețean și accesibilitatea serviciilor pentru pasageri. Excluderea aeroporturilor din serviciul interjudețean liberalizat afectează intermodalitatea și conectivitatea cu principalele puncte de intrare în România, cu impact asupra mobilității pasagerilor și dezvoltării turismului.

3. **Documente justificative de călătorie și incertitudine juridică:** Înlocuirea noțiunii de „bilet” cu referirea exclusivă la bonuri fiscale și abonamente nu reflectă diversitatea documentelor justificative permise de legislația fiscală și creează incertitudine juridică. Lipsa clarificării privind acceptarea facturii fiscale și privind emitentul documentului justificativ (operator sau intermediar) poate conduce la interpretări neunitare și dificultăți de aplicare.
4. **Verificarea suprapunerii cu transportul local sau județean:** Condiționarea efectuării transportului local sau județean de inexistența unei curse atribuite transferă operatorilor o obligație de verificare care nu poate fi îndeplinită în mod obiectiv, în lipsa unui registru public oficial al traseelor locale și județene atribuite. Această situație afectează predictibilitatea cadrului de operare și poate restrânge concurența.
5. **Proportionalitatea sancțiunilor și protecția pasagerilor:** Imobilizarea vehiculului prin reținerea plăcuțelor de înmatriculare pentru neemiterea bonului fiscal reprezintă o măsură disproporționată, care se răsfrânge direct asupra pasagerilor. Este necesară o diferențiere clară între neemiterea bonului fiscal și lipsa dotării cu aparat de marcat electronic fiscal, precum și aplicarea sancțiunilor într-un mod care să nu afecteze desfășurarea cursei.

Pag | 2

AmCham România consideră că propunerile de modificare ce însoțesc această scrisoarea de înaintare vor contribui la creșterea clarității legislative, la asigurarea unui cadru proporțional de reglementare și la funcționarea efectivă a pieței liberalizate a transportului rutier de persoane. O abordare coerentă și predictibilă este esențială pentru stimularea concurenței, pentru protejarea interesului pasagerilor și pentru dezvoltarea sustenabilă a sectorului.

În speranța identificării unor soluții adecvate pentru aspectele semnalate, ne exprimăm deschiderea pentru un dialog constructiv privind amendamentele propuse și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice clarificări suplimentare. Vă stăm la dispoziție prin Ana-Maria Ciobanu, Advocacy Director, amciobanu@amcham.ro, 0746.26.24.26.

Cu deosebită considerație,

Javier Garcia del Valle
Președinte
Grupul de lucru pentru turism
AmCham România