

27.06.2026

Propuneri de modificare ale AmCham România privind

Proiect Hotărâre pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru tehnologii avansate (TechUp România)

Bold text nou

Strikethrough text eliminat

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
1.	Art. 3 p) cheltuieli salariale eligibile reprezintă costul salarial cuprinzând salariul brut precum și contribuțiile obligatorii ale angajatorului aferente, conform prevederilor legale în vigoare. Cheltuielile salariale se decontează conform contractului individual de muncă și/sau proporțional cu procentul din fișa postului/foaia de prezență aferentă atribuțiilor specifice implementării proiectului;	Art. 3 p) cheltuieli salariale eligibile reprezintă costul salarial cuprinzând salariul brut, alte venituri asimilate salariilor, potrivit legislației fiscale în vigoare, pentru care sunt datorate contribuțiile obligatorii, precum și contribuțiile obligatorii ale angajatorului aferente, conform prevederilor legale în vigoare. Cheltuielile salariale se decontează conform contractului individual de muncă și/sau proporțional cu procentul din fișa postului/foaia de prezență aferentă atribuțiilor specifice implementării proiectului;	Considerăm necesar să includem în costurile salariale eligibile și alte venituri asimilate salariilor, având în vedere că acestea fac parte din baza de calcul a contribuțiilor obligatorii conform legislației fiscale în vigoare și reflectă structura reală a remunerării personalului implicat în proiect.
2.	Art. 3 vv) întreprinderi încadrate în categoria B reprezintă întreprinderi care au ca și contribuție proprie sursele de finanțare prevăzute la lit. q)	Art. 3 vv) întreprinderi încadrate în categoria B reprezintă întreprinderi care au ca și contribuție proprie sursele de finanțare prevăzute la lit. q), cu excepția capitalui privat de la fonduri de capital de risc (venture capital) și/sau investitori individuali (business angels)	În forma actuală în categoria B sunt incluse și companiile din categoria A
3.	Art. 7 Proiectul de investiții realizat de întreprindere pentru a fi eligibil trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii:	Art. 7 Proiectul de investiții realizat de întreprindere pentru a fi eligibil trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii:	În forma actuală, prevederile art. 7 lit. b) stabilesc valori nominale minime pentru cele două componente (2 milioane lei pentru cercetare-dezvoltare și 3 milioane lei pentru producție), fără a reglementa raportul proporțional dintre acestea. Această abordare poate conduce la structuri dezechilibrate ale proiectelor, în care una dintre

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
	a) să aibă valoarea costurilor eligibile, fără TVA, de minimum 5 milioane lei și de maximum 50 milioane lei și să fie realizat în domeniile și în sectoarele de activitate din Anexa 1; b) să conțină o componentă de cercetare-dezvoltare, cu o valoare a costurilor eligibile fără TVA de minimum 2 milioane lei urmată de o Componentă de producție/prestare servicii cu o valoare a costurilor eligibile fără TVA de minimum 3 milioane lei. c) să prezinte: i. raport de maturitate tehnologică pentru componenta de cercetare-dezvoltare, care să certifice nivelul tehnologic la inițierea investiției, sau (...)	a) să aibă valoarea costurilor eligibile, fără TVA, de minimum 5 milioane lei și de maximum 50 milioane lei și să fie realizat în domeniile și în sectoarele de activitate din Anexa 1; b) să conțină o componentă de cercetare-dezvoltare, cu o valoare a costurilor eligibile fără TVA de minimum 2 milioane lei urmată de o Componentă de producție/prestare servicii cu o valoare a costurilor eligibile fără TVA de minimum 3 milioane lei. să conțină o componentă de cercetare-dezvoltare și o componentă de producție/prestare servicii, iar componenta cu valoarea mai redusă din punct de vedere al costurilor eligibile să reprezinte minimum 25% din valoarea totală a costurilor eligibile ale proiectului de investiție; c) să prezinte: i. raport de maturitate tehnologică pentru componenta de cercetare-dezvoltare, care să certifice nivelul tehnologic la inițierea investiției, cu excepția întreprinderilor nou-înființate; sau (...)	componente are o pondere marginală în raport cu valoarea totală a investiției, fără a reflecta caracterul integrat al schemei. Prin introducerea cerinței ca componenta cu valoarea mai redusă să reprezinte minimum 25% din total, se asigură atât flexibilitatea în structurarea bugetului, cât și un echilibru minim între cele două componente, adaptat proiectelor de dimensiuni diferite. Totodată, se evită situațiile în care una dintre componente este inclusă doar formal pentru a îndeplini criteriul de eligibilitate. Această abordare introduce un criteriu proporțional și scalabil, mai adecvat structurii reale a investițiilor, în special pentru proiectele deep-tech, unde distribuția costurilor poate varia semnificativ în funcție de domeniu și stadiul tehnologic. În același timp, contribuie la menținerea caracterului integrat al proiectelor, în linie cu obiectivul schemei. În ceea ce privește art. 7 lit. c) pct. (i), cerința privind prezentarea unui raport de maturitate tehnologică la inițierea investiției este adecvată pentru întreprinderile existente, dar poate constitui o barieră pentru întreprinderile nou-înființate, unde tehnologia este în curs de dezvoltare sau transfer. Introducerea unei excepții pentru aceste întreprinderi permite accesul în schemă al startup-urilor și proiectelor aflate în faze incipiente, fără a afecta rigurozitatea evaluării, având în vedere că validarea tehnologică este realizată ulterior, în cadrul implementării. Această ajustare este în linie cu specificul proiectelor deep-tech, caracterizate prin procese iterative și validare progresivă a tehnologiei.

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
4.	Art. 9 – Prin prezenta schemă se acordă ajutoare de stat sub formă de grant cumulat cu deducere fiscală de 200% a cheltuielilor eligibile cu active corporale și necorporale aferente investiției care diminuează baza de impozitare pentru calculul impozitului pe profit în limita intensității maxime admise inclusiv bonificațiile intensității ajutorului de stat permise de legislația europeană în domeniu după cum urmează a) Pentru Componenta I de investiții în cercetare-dezvoltare se acordă: (i) grant pentru cheltuielile eligibile descrise la art. 14 lit. a), b) și e); (ii) grant cumulat cu deducere de 200% pentru cheltuielile eligibile cu active corporale și necorporale descrise la art. 14, lit. c) și d). b) Pentru Componenta II - investiția în capacități de producție/prestare servicii se acordă grant. Art. 14 (1) Pentru Componenta I investiția în cercetare-dezvoltare sunt considerate cheltuieli eligibile aferente celor două etape ale acestei componente următoarele tipuri de cheltuieli, fără TVA a) costuri cu personalul; b) cheltuieli aferente cercetării contractuale; c) costurile instrumentelor și ale echipamentelor, în măsura în care acestea sunt utilizate în cadrul proiectului și pe durata acestei utilizări. În cazul în care aceste instrumente și	Propunere de clarificare legislativă: Art. 14 alin. (3) să se modifice : „(3) Pentru cheltuielile eligibile cu active corporale și necorporale descrise la art. 14, lit. c) și d). pentru care beneficiarul obține grant cumulat cu deducere de 200% în temeiul prezentei legi, întreprinderea nu poate aplica prevederile art. 20 și art. 20¹ din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal. Să se introducă clarificare prin alin. (4): (4) Pentru alte activități de cercetare-dezvoltare desfășurate în afara proiectului de investiții aprobat în baza prezentei legi, beneficiarul poate aplica în continuare prevederile art. 20 și art. 20¹ din Codul fiscal, cu condiția separării distincte în contabilitate a cheltuielilor aferente fiecărui proiect.” Pentru a evita dubla utilizare a facilităților pentru aceeași cheltuială, dar a permite în același timp acoperirea întregului buget de R&D al unui proiect (active + costuri curente), sugerăm introducerea unei prevederi explicite, de completare a art. 14, spre exemplu: „(4) Interdicția prevăzută la alin. (3) se aplică exclusiv cheltuielilor eligibile cu active corporale și necorporale aferente proiectului de investiții,	Clarificarea naturii raportului prezentei scheme cu art. 20 și 20¹ Cod fiscal În prezent, art. 20 și 20¹ din Legea nr. 227/2015 (Codul fiscal) prevăd: - deducerea suplimentară la calculul rezultatului fiscal, în proporție de 50%, a cheltuielilor eligibile pentru activitățile de cercetare-dezvoltare; - creditul fiscal rambursabil de 10% din valoarea cheltuielilor eligibile pentru activitățile de cercetare-dezvoltare. Prezenta schemă introduce la art. 9 o deducere suplimentară de 200% pentru cheltuielile eligibile cu active corporale și necorporale, iar la art. 14 alin. (3) interzice beneficiul art. 20 și 20¹ din Codul Fiscal „pentru cheltuielile eligibile aferente proiectului” care primește ajutor de stat. Având în vedere că: - prezenta schemă pare că limitează deducerea suplimentară de 200% la o categorie relativ restrânsă de cheltuieli aferente proiectului – respectiv active corporale și necorporale asociate Componenta I (art. 9 coroborat cu art. 14 lit. c)–d)), iar - art. 20 din Codul fiscal permite acordarea unei deduceri suplimentare pentru un spectru mult mai larg de cheltuieli de cercetare-dezvoltare (inclusiv

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
	echipamente nu sunt folosite pe întreaga lor durată de viață în proiect, sunt considerate eligibile doar costurile de amortizare corespunzătoare duratei proiectului, calculate pe baza principiilor contabile general acceptate; d) active necorporale cumpărate sau obținute cu licență din surse externe în condiții de concurență deplină. e) cheltuieli de regie sub forma unei rate forfetare așa cum este prevăzută în Regulamentul 651/2014, în procent de maximum 10% din valoarea cheltuielilor eligibile prevăzute la lit. a). (2) Activele corporale care vor beneficia de prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cuprinse în planul de investiții aferente activității de producție/servicii se exclud din investiția eligibilă pentru ajutor de stat. Art. 14 alin. (3) - (3) Întreprinderea nu va putea beneficia de prevederile art. 20 și 20¹ din Legea 227/2015-Codul fiscal pentru cheltuielile eligibile aferente proiectului de investiții pentru care beneficiază de ajutor de stat.	pentru care se acordă deducerea suplimentară de 200% conform art. 9. (5) Pentru celelalte tipuri de cheltuieli aferente activităților de cercetare-dezvoltare desfășurate în cadrul aceluiași proiect de investiții, care nu se încadrează în categoria cheltuielilor eligibile cu active corporale și necorporale potrivit prezentei legi, beneficiarul poate aplica prevederile art. 20 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, dacă sunt îndeplinite condițiile legale, cu condiția ca aceeași cheltuială să nu beneficieze concomitent de facilitățile prevăzute de prezenta lege și de art. 20 din Codul fiscal.” Prin această clarificare - se recunoaște explicit faptul că sfera cheltuielilor eligibile pentru deducerea de 200% în schema Tech UP este mai îngustă decât sfera cheltuielilor eligibile la art. 20 din Codul Fiscal; - se oferă contribuabililor și organelor fiscale un cadru juridic clar pentru aplicarea complementară a celor două regimuri, fără a ridica suspiciuni de ajutor de stat excesiv sau de dublă facilitare; se reduce semnificativ riscul ca, în practică, să se interpreteze că un proiect încadrat în Tech UP este exclus, în integralitatea acestuia, de la aplicarea art. 20 din Codul Fiscal pentru celelalte cheltuieli legate de acel proiect.	salarii, cercetare contractuală, alte costuri operaționale de R&D), solicităm clarificarea expresă, în textul legii sau în expunerea de motive, a următorului aspect esențial pentru contribuabili: În ce măsură și în ce condiții se pot aplica complementar deducerea de 200% prevăzută de schema Tech UP și deducerea suplimentară de la art. 20 Cod fiscal, astfel încât, la nivelul unui proiect de cercetare-dezvoltare, să poată fi acoperită fiscal întreaga gamă de cheltuieli eligibile, fără suprapuneri pe aceeași cheltuială și cu respectarea regulilor de ajutor de stat?
5.	Anexa nr. 1	Anexa nr. 1	Lista actuală a codurilor CAEN eligibile este una limitativă și restrânge accesul unor proiecte relevante, deși acestea se

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
	Lista domeniilor și sectoarelor de activitate pentru care se acordă ajutoare de stat CAEN rev. 3 – Denumire Activitate Lista CAEN eligibile este limitată la anumite coduri CAEN selectate	Lista domeniilor și sectoarelor de activitate pentru care se acordă ajutoare de stat CAEN rev. 3 – Denumire Activitate Propunem completarea listei codurilor CAEN eligibile, astfel încât să includă toate codurile CAEN din: - Clasa C – Industria prelucrătoare; - Clasa J – Informații și comunicații; - precum și codurile CAEN deja prevăzute în forma actuală a anexei.	încadrează în domeniile strategice vizate de schemă. Deși anexa include o selecție de coduri CAEN relevante pentru tehnologii avansate, abordarea selectivă poate conduce la excluderea unor activități complementare sau conexe, necesare implementării unor proiecte integrate. Propunerea de includere a tuturor codurilor CAEN din: • Clasa C – Industria prelucrătoare, și • Clasa J – Informații și comunicații, este justificată de natura complexă a tehnologiilor deep-tech, care implică interdependențe între activități de producție, dezvoltare software, integrare de sisteme și servicii digitale. În ceea ce privește industria prelucrătoare (Clasa C), aceasta reprezintă baza materializării rezultatelor activităților de cercetare-dezvoltare în produse finite sau sisteme industriale. Având în vedere că schema impune existența unei componente obligatorii de producție/prestare servicii pentru valorificarea rezultatelor R&D, limitarea codurilor CAEN doar la anumite sub-sectoare poate afecta implementarea integrală a proiectelor. În ceea ce privește sectorul informații și comunicații (Clasa J), acesta este esențial pentru majoritatea domeniilor deep-tech vizate (inteligentă artificială, securitate cibernetică, infrastructură digitală etc.), unde dezvoltarea software, procesarea datelor și serviciile IT reprezintă componente fundamentale ale investiției. Extinderea eligibilității la nivelul întregii clase J asigură acoperirea tuturor activităților relevante în lanțul valoric digital.
6.	Anexa 2 - Intensitățile maxime ale ajutoarelor de stat regionale acordate întreprinderilor în perioada 2026-2027		Reintroducerea județelor: Gorj, Dolj, Prahova, Galați, Mureș, Hunedoara

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
7.	ART. 35- (1) Calculul ajutorului de stat sub formă de deducere de 200% a cheltuielilor eligibile se face de către Ministerul Finanțelor în termen de 15 zile lucrătoare de la data la care cererea de plată a ajutorului de stat este considerată completă în sensul prevederilor prezentei scheme și a fost efectuată verificarea la fața locului. (2) După calculul ajutorului de stat sub formă de deducere de 200% a cheltuielilor eligibile de către Ministerul Finanțelor, întreprinderea beneficiară urmează procedurile Agenției Naționale de Administrare Fiscală în vederea deducerii cheltuielilor eligibile, conform legislației în domeniu.		Propunere de completare: Ar fi oportun ca legislația să fie completată pentru a preciza că: 1) documentația utilizată pentru obținerea ajutorului de stat este suficientă pentru aplicarea deducerii suplimentare de 200% și 2) întocmirea unor norme de aplicare privind modul efectiv de aplicarea a art. 35 alin (1). Este important de clarificat dacă dosarul tehnic de obtinere a ajutorului de stat este suficient pentru obținerea deducerii de 200% și importanța existenței unor norme pentru a înțelege exact modul de aplicare a calculului ajutorului de stat sub formă de deducere de 200% a cheltuielilor eligibile de către Ministerul Finanțelor.
8.			Intrebări privind planul de afaceri - Descrierea componentei de R&D va fi inclusa în planul de afaceri? - Va exista o secțiune cu estimarea resurselor umane și materiale necesare pentru componenta de Cercetare – Dezvoltare? Valoarea investiției luată în calcul în previziunile financiare pentru viabilitatea investiției este cea aferentă componentei II?