

**CĂTRE: CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU AGRICULTURĂ, SILVICULTURĂ, INDUSTRIE ALIMENTARĂ ȘI
SERVICII SPECIFICE**

În atenția Domnului Ionel CIUNT, Președinte

Ref. Proiect de Lege PLx.255/2025 pentru modificarea si completarea Legii fondului funciar nr.18/1991, a Legii nr.50/1991 privind autorizarea execuției lucrărilor de construcții, precum și a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului

Stimate Domnule Președinte,

Prin prezenta, Camera de Comerț Americană în România (AmCham Romania), asociație profesională de afaceri, având ca membri aprox. 600 de companii americane si locale, vă semnalăm necesitatea amendării legislației în domeniul fondului funciar și respectiv amenajării teritoriului, astfel încât să nu constituie bariere pentru intrarea pe piață a producătorilor de energii regenerabile.

AmCham România susține promovarea investițiilor în domeniul energiei regenerabile în România, o piață matură, atractivă și transparentă, operând după reglementări europene implementate de România.

Salutăm proiectul de lege PLx.255/2025 pentru modificarea si completarea Legii fondului funciar nr.18/1991, a Legii nr .50/1991 privind autorizarea executiei lucrurilor de constructii, precum și a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului si urbanismului („*Proiectul de lege*”), aflat în dezbateri la Camera Deputatilor, precum și inițiativa de a asigura unificarea, simplificarea si flexibilizarea reglementarilor aplicabile în domeniul utilizării terenurilor, autorizării lucrurilor de constructii si al planificării urbanistice, în vederea stimulării investițiilor în capacitati de producere a energiei din surse regenerabile si/sau de stocare a energiei. Prin promovarea proiectului de lege se urmărește eliminarea obstacolelor administrative care pot împiedica atragerea de investitii semnificative în domeniul energiei regenerabile.

În acest sens, din perspectiva zonei energiei regenerabile din mediul antreprenorial, considerăm de interes Raportul Consiliului Concurenței *”privind posibila restricționare a accesului pe piața producătorilor de energie din surse regenerabile, în cadrul procesului de autorizare/avizare de către autoritățile publice”*, datat Februarie 2024, precum și măsurile luate de Guvernul României privind debirocratizarea aprobarilor de construcție prin introducerea *avizărilor tacite necesare construirii, dacă nu se răspunde într-un termen limitativ de aproximativ de 30 de zile.*

AmCham România a fost sesizată de investitorii relevanți din domeniul energiei eoliene, cu privire la identificarea unor locații de construire de noi parcuri eoliene pe terenuri de clasa I și II de calitate pedologică, însă există interdicții legale privind dezvoltarea de capacități de producere a energiei electrice pe aceste terenuri, impuse de prevederile Articolul 92(1) și (2) din Legea fondului funciar, nr. 18/1991, în condițiile în care:

- Terenurile în discuție din clasa pedologică I și II sunt situate în zona de curenți de aer favorabili dezvoltării de proiecte eoliene, la care nu pot fi găsite alternative de reamplasare determinate de limitările naturale privind circulația vântului la intensități care să facă investițiile fezabile;

- Gradul de ocupare a terenurilor în cazul parcurilor eoliene este unul deosebit de mic, respectiv sub 4-5% din totalul suprafețelor pe care se construiesc parcurile eoliene. De exemplu, la nivelul țării, la un total de 10.000MW proiecte eoliene, terenurile ce s-ar scoate **definitiv** din circuitul agricol ar fi de maximum 500Ha, o suprafață nesemnificativă raportat la totalul de terenuri agricole la nivel național.
- Toate terenurile agricole pe care se vor construi parcurile eoliene se vor putea folosi în sistem **dual** pentru culturi agricole, destinația acestora nefiind afectată, întrucât gradul de ocupare a terenurilor este foarte mic, iar în plus, prin modernizarea drumurilor agricole de către investitori, se asigură creșterea potențialului agricol al acestor terenuri.

Or, prevederile art. 92 alin. (2) lit. j), coroborat cu art. 92 alin. (3) din Legea fondului funciar nr. 18/1991 sunt de natură să elimine accesul pe piață al operatorilor economici care intenționează să dezvolte capacități de producere a energiei prin intermediul centralelor eoliene pe terenurile din extravilan având clasa I și II de calitate pedologica.

Raportul Consiliului Concurenței din februarie 2024 sesizează acest impediment artificial care deși nu este de natură a afecta în mod negativ continuarea producției agricole, duce la imposibilitatea unor investiții semnificative în domeniul energiei eoliene, după cum urmează:

- *"În ceea ce privește parcurile eoliene, care presupun amplasarea la distanță a unor turbine care ocupă puțin spațiu la sol, se apreciază ca fiind posibilă utilizarea acestora în sistem dual, fără a afecta semnificativ producția agricolă."*¹
- **"Pe de altă parte, MADR precizează următoarele:** *"Deși pentru amplasarea obiectivelor de investiție specifice producerii energiei electrice din surse regenerabile, respectiv a centralelor eoliene, necesarul complet de suprafață al parcului eolian nu ar reprezenta un procent considerabil din totalul suprafeței terenului agricol, însă pentru realizarea acestui obiectiv, clasa de calitate a terenului nu reprezintă un factor decisiv, ci accesibilitatea și capacitatea de absorbție a rețelei electrice, impactul local asupra mediului, vecinătatea locuințelor, poluarea sonoră, interferența, astfel încât pentru terenurile de clasa I și a II de calitate, cu soluri foarte fertile, neafectate de fenomene de degradare, în condiții climatice de temperatură și precipitații favorabile pentru culturi, se impune necesitatea utilizării acestora în sistem dual, pentru realizarea producțiilor agricole care să asigure securitatea alimentară"*²
- *"Prin urmare, având în vedere precizările arătate, rezultă că MADR nu exclude posibilitatea dezvoltării parcurilor eoliene pe terenuri de clasa I și II de calitate, sub rezerva că, în cazul acestor terenuri, se impune necesitatea utilizării lor în sistem dual, pentru realizarea producțiilor agricole care să asigure securitatea alimentară"*³

Având în vedere constatările de mai sus, vă adresăm rugămintea să analizați următoarea propunere de modificare a art. 92 alin. (2) lit. j), coroborat cu art. 92 alin. (3) din Legea nr. 18/1991:

art. 92 alin. (2) *,Prin excepție de la prevederile alin. (1), pe terenurile agricole de clasa a III-a, a IV-a și a V-a de calitate pot fi amplasate următoarele obiective de investiție:*

¹ Raport CC, pag.105.

² Raport CC, pag.106

³ Idem.

lit. j), "specifice producerii de energie electrică din surse regenerabile: capacități de producție a energiei solare, energiei eoliene, energiei din biomasă, biolichide și biogaz, unități de stocare a electricității, stații de transformare sau alte sisteme similare care se pot amplasa pe terenurile agricole situate în extravilan, în suprafață de maximum 100 ha. (la 24-07-2022, Alineatul (2) al articolului 92 din Capitolul VII a fost completat de [Punctul 2, Articolul I din LEGEA nr. 254 din 20 iulie 2022, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 736 din 21 iulie 2022](#)). **Excepția se aplică și pentru capacități de producție a energiei eoliene pe terenurile agricole de clasa I și II de calitate, având categoria de folosință arabil, cu condiția folosirii lor în sistem dual.**"

În contextul evoluțiilor europene și al angajamentelor asumate de România prin PNIESC, Fit for 55 și inițiativa RePowerEU, considerăm că flexibilizarea cadrului normativ privind utilizarea terenurilor agricole pentru proiecte eoliene nu mai reprezintă doar o opțiune legislativă, ci o condiție necesară pentru asigurarea competitivității pieței energetice naționale. Legislația actuală, care instituie o interdicție generalizată asupra terenurilor agricole de clasa I și II, nu reflectă realitățile tehnico-economice ale sectorului regenerabilelor și nici orientările europene privind eliminarea barierelor administrative pentru proiectele cu impact redus asupra solului.

Reglementările europene impun statelor membre facilitarea autorizării acestor capacități, iar recomandările Comisiei și Parlamentului European subliniază explicit utilitatea utilizării în sistem dual a terenurilor agricole, mai ales în cazul tehnologiilor cu amprentă minimă la sol, cum sunt centralele eoliene. De altfel, în majoritatea statelor din Europa Centrală și de Est, utilizarea terenurilor agricole fertile pentru dezvoltarea eoliană a devenit o practică acceptată, cu condiția menținerii funcției agricole, tocmai datorită impactului extrem de redus asupra producției și a beneficiilor majore pentru securitatea energetică.

Datele din teren coroborate cu experiența investitorilor arată că amprenta la sol a turbinelor eoliene este de sub 4–5% din suprafața totală ocupată de un parc, restul terenului rămânând integral disponibil pentru activitățile agricole. Numeroase studii internaționale, inclusiv rapoarte FAO și JRC, confirmă că turbinele nu afectează ciclul pedologic, iar accesul utilajelor agricole nu este împiedicat. În plus, investițiile conexe, cum sunt modernizarea drumurilor agricole și asigurarea accesului tehnic, contribuie direct la creșterea valorii productive a terenurilor și la consolidarea capacității operaționale a fermierilor.

În acest sens, argumentul agricol care justifică interdicția actuală se dovedește disproporționat în raport cu impactul real al acestor proiecte asupra solului.

Având în vedere caracterul specific al energiei eoliene, determinat exclusiv de condițiile naturale ale vântului, interdicțiile generalizate pe criterii pedologice devin incompatibile cu realitatea geografică a României. Zonele cu cel mai mare potențial eolian — Dobrogea, Moldova, Câmpia de Vest — coincid frecvent cu terenuri de calitate agricolă superioară, iar imposibilitatea utilizării acestora conduce la pierderi majore de oportunitate economică și energetică. În mod obiectiv, posibilitatea relocării proiectelor nu există, dat fiind că randamentul tehnic al unei turbine depinde în mod direct de intensitatea și constanța vântului, factori imposibil de replicați prin planificare teritorială.

În contextul securității energetice, flexibilizarea legislației pentru permiterea dezvoltării de proiecte eoliene pe terenuri de clasa I și II în sistem dual reprezintă o contribuție esențială la atingerea Țintelor de decarbonizare, reducerea dependenței de importuri și stabilizarea prețurilor la energie. Potrivit estimărilor

din literatura de specialitate, fiecare 1.000 MW eolian nou reduce emisiile naționale cu aproximativ 1–1,2 milioane tone CO₂ anual și generează investiții private consistente, cu efect direct asupra dezvoltării rurale.

Din perspectivă juridică, menținerea unei interdicții absolute, în absența unui impact negativ dovedit asupra folosinței agricole, contravine principiului proporționalității și poate genera discriminări între diferitele categorii de utilizatori ai terenului, în condițiile în care alte activități economice sunt permise, deși ocupă suprafețe mult mai întinse. Modificarea propusă, care introduce posibilitatea utilizării duale pe terenurile de clasa I și II, reprezintă o soluție echilibrată, coerentă cu jurisprudența europeană în materie de libertate economică și respectarea concurenței.

Toate aceste argumente converg către concluzia că modificarea legislativă propusă este nu doar justificată, ci necesară pentru alinierea României la standardele europene, valorificarea potențialului eolian național și menținerea competitivității pe piața investițiilor în energie regenerabilă. Flexibilizarea reglementărilor referitoare la terenurile agricole de clasa I și II, sub condiția utilizării duale, asigură atât protejarea interesului agricol, cât și stimularea investițiilor strategice, contribuind la securitatea energetică, la dezvoltarea rurală și la tranziția energetică durabilă.

Considerăm că prin această modificare legislativă se asigură creșterea substanțial a potențialului de producție de energie eoliană al României, fără a se afecta folosința agricolă a *terenurile agricole de clasa a I-a și a II-a de calitate*.

Cu stimă,

**Camera de Comerț Americană în România
(AmCham România)**

**Nicoleta Forfotă,
Chair Comitet Energie**