

08.12.2025

Propuneri de modificare ale AmCham România privind

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind măsurile necesare pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2024/1781 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile, de modificare a Directivei (UE) 2020/1828 și a Regulamentului (UE) 2023/1542 și de abrogare a Directivei 2009/125/CE

Bold text nou

~~Strikethrough text eliminat~~

Observații generale

În urma analizei, se poate constata, la nivel general că propunerea de Ordonanță de Urgență este vulnerabilă din punct de vedere juridic și insuficientă pentru a preveni declanșarea unei noi proceduri de infringement împotriva României privind asigurarea măsurilor naționale de aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1781. Modul de reglementare a măsurilor de implementare prezintă caracterul unei transpuneri formale, de urgență, iar nu al unei reglementări funcționale și operaționale, de natură să asigure o înțelegere clară a obligațiilor impuse destinatarilor normei, precum și a regimului sancționator aplicabil.

Totodată, din perspectiva cerințelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000, proiectul prezintă deficiențe semnificative de structură, coerență, claritate astfel cum detaliem mai jos:

- **Lipsa corelărilor interne și deficiențe de structură a proiectului normativ**

Potrivit normelor de tehnică legislativă actul normativ trebuie să aibă o structură logică, sistematizarea articolelor să urmeze o succesiune firească astfel încât structurarea normelor pe capitole și articole să fie logică, unitară și lipsită de erori de numerotare sau de trimitere la alte norme aplicabile. În forma propusă, proiectul de OUG încalcă aceste exigențe întrucât: (i) conține două articole cu același număr (art. 10, cap. III – Autorități competente și atribuții și art. 10, cap. IV Contravenții și sancțiuni), (ii) lipsesc art. 6 și 7 din succesiunea firească a numerotării, ceea ce afectează coerența structurală a actului, (iii) există trimiteri interne eronate (spre exemplu, art. 8 alin. (3) și art. 9 unde se prevede aplicarea sancțiunilor „(...) în cazul nerespectării acestora, în conformitate cu prevederile Anexei I a Regulamentului”, deși Anexa I a Regulamentului nu stabilește sancțiuni, ci exclusiv parametri tehnici de proiectare ecologică).

Aceste cerințe încalcă cerințele de claritate și coerență și afectează în mod direct aplicabilitatea corectă a normei juridice.

- **Lipsa sancțiunilor aplicabile pentru încălcarea Regulamentului (UE) 2024/1781**

Art. 10 din proiectul de OUG prevede aplicarea sancțiunilor stabilite prin OG nr. 20/2023, act normativ care vizează aplicarea unor măsuri pentru implementarea Regulamentului (UE) nr. 2019/1020, fără a institui sancțiuni specifice pentru încălcarea obligațiilor prevăzute de Regulamentului (UE) nr. 2024/1781. Regulamentul (UE) nr. 2024/1781 stabilește în sarcina statelor membre obligația de a reglementa sancțiuni eficace, proporționale și cu efect de descurajare care pot include cel puțin amenziile și excluderea

limitată în timp de la procedurile de achiziții publice. Prin urmare, cu titlu de exemplu, proiectul de OUG nu reglementează sancțiuni exprese pentru: neîndeplinirea obligațiilor de raportare, lipsa documentației de conformitate, lipsa conformității cu cerințele de proiectare ecologică, distrugerea produselor de consum nevândute, lipsa pașaportului digital al produsului, sancțiunile impuse fiecărui operator economic pe lanțul de distribuție etc.

Pe lângă neconformitatea cu obligația prevăzută în Regulament de reglementare a regimului sancționator, proiectul OUG nu respectă nici normele de tehnică legislativă care prevăd ca soluțiile legislative să fie fundamentate, să asigure eficiența aplicării normei juridice, să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Această abordare contravine principiului reglementării complete a normei și creează un vid legislativ sancționator care împiedică atât autoritățile cărora, lipsa sancțiunilor, le este afectată capacitatea de a interveni în mod eficient, cât și poziția operatorilor economici care nu pot anticipa riscurile juridice ale nerespectării cadrului normative European și național.

- **Desemnarea autorităților competente – transpunere parțială și necorelată**

Potrivit proiectului OUG art. 5 prevede competența Ministerului Economiei ca autoritate națională de coordonare, art. 8 competența ANPC desemnată autoritate de supraveghere a pieței în ce privește respectarea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele destinate consumatorilor și art. 9 Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor pentru componentele de mediu pentru exercitare atribuțiilor de control pentru respectarea cerințelor referitoare la amprenta de carbon, de mediu și impactul asupra mediului al produsului.

Regulamentul (UE) nr. 2024/1781 impune însă o structură coerentă de supraveghere a pieței pentru toate produsele reglementate, indiferent dacă sunt destinate consumatorilor finali sau utilizării profesionale. Din proiectul de act normativ rezultă că se limitează în mod nejustificat reglementarea competenței autorității de supraveghere a pieței (în speță ANPC) doar pentru produsele adresate consumatorilor, fără a fi reglementată în mod corespunzător autoritatea competentă pentru supravegherea pieței în cazul produselor destinate utilizării profesionale (B2B), ceea ce ar conduce la o punere în aplicare parțială și nefuncțională a sistemului de supraveghere a pieței.

- **Reglementare incompletă a sferei de aplicare**

Soluțiile legislative din proiectul de act normativ trebuie să acopere complet obiect al normelor comunitare a cărei implementare se urmărește, prin urmare, din analiza proiectului OUG rezultă că lipsesc sau că nu sunt reglementate clar și coerent dispozițiile privind obligațiile furnizorilor de piețe online și motoare de căutare online, entități reglementate expres de Regulamentul (UE) nr. 2024/1781 la art. 35 alin. (2).

De asemenea, se constată existența unor norme care se limitează la simple trimiteri declarative la articole din Regulamentul (UE) nr. 2024/1781, fără a stabili mecanisme administrative naționale de aplicare (dacă este cazul) (spre exemplu în materia obligațiilor operatorilor economici, a marcajului CE sau a pașaportului digital al produsului), or o astfel de reglementare riscă fie să dubleze inutil dispozițiile Regulamentului, fie să creeze conduzia potrivit căreia doar normele din OUG (preluate parțial) ar fi aplicabile, afectând astfel caracterul direct aplicabil al Regulamentului (UE) nr. 2024/1781 în integralitate.

În raport cu dispozițiile proiectului de OUG, cu obligațiile rezultate din Regulamentul (UE) nr. 2024/1781 și cu cerințele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 se poate constata că proiectul este caracterizat de deficiențe structurale, lipsite de claritate, reglementare incompletă și un vid legislativ sancționator, fiind necesară revizuirea substanțială a acestuia înainte de adoptare în vederea asigurării unei aplicări reale, coerente și eficiente a cadrului european privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile.

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
1	Art. 1 alin. (2) Prezenta ordonanță de urgență se aplică tuturor bunurilor fizice care sunt introduse pe piață sau puse în funcțiune, cu excepțiile prevăzute la art.1 (2) din Regulament	Art. 1 alin. (2) Prezenta ordonanță de urgență se aplică tuturor oricăror bunurilor fizice care sunt introduse pe piață sau puse în funcțiune, inclusiv componentelor și produselor intermediare , cu excepțiile prevăzute la art. 1 alin. (2) din Regulament.	Pentru păstrarea identității de terminologie și a obiectului de aplicare a legii în conformitate cu Regulamentul, am propus completările.
2	Art. 3 alin. (1) Se admite introducerea pe piață sau punerea în funcțiune a produselor cu respectarea strictă a prevederilor Art. 3 și luând în considerare prevederile Art. 40 din Regulament. Controlul respectării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se face de către autoritățile de supraveghere a pieței desemnate în acest scop, la propunerea autorității competente, în funcție de categoria de produs reglementată de măsurile de punere în aplicare.	Art. 3 alin. (1) Se admite introducerea pe piață sau punerea în funcțiune a produselor cu respectarea strictă a prevederilor Art. 3 numai dacă respectă cerințele în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor respective, astfel cum sunt stabilite în actele delegate adoptate în temeiul articolului 4 din Regulament și luând în considerare prevederile Art. 40 din Regulament. Controlul respectării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se face de către autoritățile de supraveghere a pieței desemnate în acest scop, la propunerea autorității competente, în funcție de categoria de produs reglementată de măsurile de punere în aplicare.	Propunem completarea în conformitate cu Regulamentul. Propunem eliminarea pentru că formularea este neclară și insuficient de adaptată.