

29.06.2026

**Propuneri de modificare ale AmCham România privind
Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru examinarea investițiilor străine
directe și a Secretariatului CEISD**

Bold text nou

~~Strikethrough text eliminat~~

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
1.	Art. 2. Scopul Comisiei (2) CEISD are rolul de a examina și de a aviza investițiile străine directe, investițiile noi și investițiile din Uniunea Europeană, în condițiile prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, în scopul protejării intereselor esențiale de securitate și ordine publică.	Art. 2. Scopul Comisiei (2) CEISD are rolul de a examina și de a aviza investițiile străine directe, investițiile noi și investițiile din Uniunea Europeană, în condițiile prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, în scopul protejării intereselor esențiale de securitate și ordine publică. CEISD poate exercita orice alte atribuții date în sarcina sa prin lege.	Propunerea de completare vizează asigurarea cadrului de funcționare a CEISD și de exercitare a oricăror competențe vor putea fi date în competența sa prin lege (de ex., outbound investments).
2.	Art. 3. Structura CEISD (3) În cadrul CEISD funcționează un grup de lucru format din experți ai instituțiilor prevăzute la art. 7 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, coordonat de Secretariatul CEISD.	Art. 3. Structura CEISD (3) În cadrul CEISD funcționează un grup de lucru format din experți ai instituțiilor prevăzute la art. 7 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, coordonat de Secretariatul CEISD. Reprezentanții instituțiilor prevăzute la art. 7 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022 cu modificările și completările ulterioare, care fac parte din grupul de lucru sunt desemnați de către conducătorii acestora sau de către	Completerea propusă are drept obiectiv clarificarea titlului cu care participă reprezentanții ministerelor / instituțiilor în cadrul sesiunilor de lucru ale CEISD.

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
		reprezentanții acestora prin actele administrative stabilite de lege.	
3.	Art. 5 – se propune introducerea unui nou aliniat c) ¹	„c¹) asigură, prin grija Secretariatului CEISD, publicarea pe pagina de internet a Consiliului Concurenței, în format anonim, a deciziilor de neîncadrare adoptate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, în vederea informării și educării investitorilor cu privire la practica decizională a CEISD;”	Publicarea deciziilor de neîncadrare este esențială pentru informarea și educarea investitorilor cu privire la sfera de aplicare a mecanismului de examinare. În prezent, investitorii nu dispun de repere clare pentru a evalua <i>ex ante</i> dacă o tranzacție intră sau nu sub incidența OUG nr. 46/2022, mai ales din perspectiva domeniilor de activitate, ceea ce îi obligă să notifice „preventiv”, crescând artificial volumul de cereri și generând costuri administrative nejustificate atât pentru investitori, cât și pentru CEISD.
4.	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: h) solicită investitorului străin sau din Uniunea Europeană, prin intermediul Secretariatului CEISD, completarea cererii de autorizare cu informații suplimentare referitoare la clarificarea obiectului cererii depuse, atunci când apreciază necesar pentru soluționarea cererii de autorizare;	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: h) solicită investitorului străin sau din Uniunea Europeană, prin intermediul Secretariatului CEISD, completarea cererii de autorizare cu documente și informații suplimentare referitoare la clarificarea obiectului cererii depuse, atunci când apreciază necesar pentru soluționarea cererii de autorizare;	Potrivit normelor de tehnică legislativă, o prevedere de acest tip este necesar să fie cuprinzătoare și clară, astfel că este necesară – pentru clarificare – suplimentarea prevederii pentru includerea în mod expres a documentelor, alături de informații în solicitările suplimentare care pot fi adresate de CEISD în scopul clarificării obiectului investiției propuse.
5.	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: p) urmărește, prin intermediul Secretariatului CEISD și al autorităților sau instituțiilor competente desemnate, respectarea condițiilor și angajamentelor asumate în cadrul autorizărilor condiționate;	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: p) urmărește, prin intermediul Secretariatului CEISD și al autorităților sau instituțiilor competente desemnate, respectarea condițiilor și angajamentelor asumate în cadrul autorizărilor condiționate și, la finalul perioadei stabilite prin hotărârea Guvernului de autorizare condiționată a investiției, constată îndeplinirea corespunzătoare a	Propunerea de completare are a obiectiv asigurarea de competențe plene pentru CEISD, vizând și conferirea de certitudine juridică la finalul procedurii de monitorizare – similar procedurii de finalizare a monitorizării angajamentelor acceptate de Consiliul Concurenței în caz de comportamente anticoncurențiale sau de concentrări economice autorizate condiționate.

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
		acestora sau, după caz, neîndeplinirea lor, propunând măsurile care se impun conform legii;	
6.	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: q) poate solicita puncte de vedere din partea altor autorități sau instituții publice, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare;	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: q) poate solicita – în condiții de respectare a confidențialității care vor fi aduse la cunoștința destinatarilor acestor solicitări – puncte de vedere din partea altor autorități sau instituții publice, inclusiv din partea unor întreprinderi aflate sub controlul Statului, după caz, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare;	Propunerea de completare vizează două aspecte: pe de o parte clarificarea faptului că CEISD are bază legală pentru a solicita informații cu privire la o investiție propusă inclusiv din partea unor întreprinderi aflate sub controlul Statului, acest aspect fiind necesar după cum rezultă din practică, iar pe de altă parte, că destinatarii acestor solicitări de informații sunt ținuti, la rândul lor de obligații de confidențialitate pe care CEISD le aduce la cunoștință în momentul în care solicită pe cale oficială aceste opinii sau informații, după caz.
7.	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: x) mandatează Secretariatul CEISD, în condițiile stabilite de aceasta, să organizeze reuniuni tehnice sau consultări cu investitorii, reprezentanții acestora ori alte persoane relevante, în vederea clarificării aspectelor necesare examinării investiției sau a discutării măsurilor și angajamentelor propuse potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare; mandatul CEISD stabilește obiectivele, limitele și elementele care pot face obiectul consultărilor;	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: (x) mandatează Secretariatul CEISD, în condițiile stabilite de aceasta, să organizeze reuniuni tehnice sau consultări cu investitorii, reprezentanții acestora ori alte persoane relevante, inclusiv anterior depunerii cererii de autorizare, în vederea stabilirii incidenței dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, asupra operațiunii juridice avute în vedere, a clarificării aspectelor necesare examinării investiției sau a discutării măsurilor și angajamentelor propuse potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare aceluiași act normativ; mandatul CEISD stabilește obiectivele, limitele și elementele care pot face obiectul consultărilor;	Modificarea propusă vizează introducerea posibilității organizării de consultări prealabile cu investitorii, anterior depunerii cererii de autorizare. Aceste consultări prealabile astfel instituite au ca scop stabilirea incidenței dispozițiilor OUG nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, asupra operațiunii juridice avute în vedere de investitor. Această modificare contribuie la creșterea predictibilității și transparenței procedurale, oferind investitorilor un mecanism formal de dialog cu autoritatea competentă într-o fază incipientă, anterioară declanșării unei proceduri de examinare.

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
8.	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: bb) aprobă raportul anual de activitate al CEISD;	Art. 5. Atribuțiile CEISD CEISD exercită următoarele atribuții: bb) aprobă raportul anual de activitate al CEISD și dispune publicarea lui pe pagina de internet a CEISD;	Propunerea de completare a normei vine în sprijinul transparentizării activității CEISD care, la rândul ei, sprijină și profesionalizarea exercițiului de self-assessment / sfatului juridic cu privire la aplicabilitatea OUG nr. 46/2022
9.	Art. 7 (3): „Cererea de autorizare în forma prevăzută la alin. (1) și documentele anexate se depun prin intermediul aplicației informatice, în limbile română și engleză. [...]”	Art. 7 (3): „Cererea de autorizare în forma prevăzută la alin. (1) și documentele anexate se depun prin intermediul aplicației informatice, în limbile română și engleză. Traducerile aferente documentelor anexate pot fi realizate prin orice mijloace, inclusiv prin mijloace de traducere automată. ”	Această modificare are ca scop clarificarea expresă a posibilității depunerii documentelor însoțite de traduceri realizate prin mijloace automate, în vederea simplificării și eficientizării procedurii de depunere a documentației aferente cererii de autorizare. Măsura contribuie la reducerea sarcinilor administrative și a costurilor suportate de solicitanți, sprijinind totodată celeritatea procedurii și facilitând accesul la procesul de autorizare, în special în cazul documentelor emise în alte jurisdicții.
10.	Art. 7 (4) teza finală: „Certificarea documentelor anexate se poate face prin semnarea electronică, cu semnătură electronică validă a reprezentantului legal sau convențional al solicitantului, aplicată asupra fiecărui document în parte.”	Art. 7 alin. (4) teza finală: „Certificarea documentelor anexate se poate face prin semnarea electronică, cu semnătură electronică validă a reprezentantului legal sau convențional al solicitantului, aplicată asupra fiecărui document în parte sau prin semnarea electronică a cererii de autorizare, caz în care semnătura aplicată asupra cererii atestă autenticitatea și conținutul documentelor anexate acesteia. ”	Cerința de semnare electronică individuală a fiecărui document în parte poate fi excesivă în cazul dosarelor voluminoase, care pot conține un număr considerabil de anexe. Aplicarea semnăturii electronice pe fiecare document presupune un proces tehnic repetitiv, consumator de timp și generator de întârzieri, fără a adăuga o garanție suplimentară reală față de semnarea cererii de autorizare în ansamblul său. Semnarea cererii de autorizare, care face trimitere la documentele anexate, este suficientă pentru a certifica autenticitatea și asumarea conținutului întregii documentații.
11.	Art. 7 După alin. (4), se va adăuga un nou alineat (5).	Art. 7 (5) Formularul cererii de autorizare prevăzut în anexa nr. 1 este pus la dispoziția investitorului de către Secretariatul CEISD, inclusiv în format editabil, prin	Modificarea propusă urmărește reglementarea unui flux procedural digital unitar și accesibil pentru depunerea cererii de autorizare. Punerea la dispoziție a formularului cererii de autorizare în format editabil, prin intermediul

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
		intermediul platformei accesibile pe pagina de internet www.ceisd.gov.ro, în vederea descărcării și completării. Cererea de autorizare completată, semnată cu semnătură electronică validă a reprezentantului legal sau convențional al solicitantului, se încarcă pe platformă într-un singur fișier, împreună cu documentele anexate cererii de autorizare.	aplicației informatice, permite investitorului descărcarea, completarea și ulterior încărcarea cererii pe platformă, într-un singur fișier, împreună cu documentele anexate. Această măsură răspunde exigențelor de modernizare și digitalizare a procedurilor administrative, reducând sarcinile birocratice și asigură coerența cu principiul accesibilității serviciilor publice și cu obiectivele de simplificare a procedurilor administrative.
12.	Art. 8 (9) În situația în care, în cadrul examinării cererii potrivit criteriilor prevăzute la art. 4 din Regulamentul (UE) 2019/452, CEISD constată că investiția străină directă sau investiția nouă este de natură să afecteze securitatea și ordinea publică a României, precum și proiectele sau programele de interes pentru Uniunea Europeană, va decide, în condițiile art. 9 alin. (17) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, consultarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării și declanșarea unei proceduri de cercetare detaliată a cererii de autorizare.	Art. 8 (9) În situația în care, în cadrul examinării cererii potrivit criteriilor prevăzute la art. 4 din Regulamentul (UE) 2019/452, CEISD constată că investiția străină directă sau investiția nouă este de natură să afecteze securitatea și ordinea publică a României, precum și proiectele sau programele de interes pentru Uniunea Europeană, va decide, în condițiile art. 9 alin. (17) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, consultarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării și declanșarea unei proceduri de cercetare detaliată a cererii de autorizare. Ordinul de declanșare a procedurii de cercetare detaliată se comunică de îndată investitorului, prin intermediul Secretariatului CEISD.	Modificarea propusă este justificată de necesitatea respectării dreptului la bună administrare și a principiului transparenței procedurale. Comunicarea de îndată a ordinului de declanșare a procedurii de cercetare detaliată către investitor asigură informarea efectivă a acestuia cu privire la stadiul procedurii și la implicațiile pe care le comportă trecerea la o fază aprofundată de examinare. Totodată, propunerea asigură coerența internă a Regulamentului, întrucât art. 5 lit. r) prevede deja obligația informării de îndată a solicitantului în cazul declanșării cercetării detaliate, iar absența unei dispoziții corespundente la nivelul art. 8 ar genera o lacună procedurală nejustificată.
13.	Art. 8 (12) În vederea soluționării cererii de autorizare în termenele prevăzute la art. 9 alin. (21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările	Art. 8 (12) În vederea soluționării cererii de autorizare în termenele prevăzute la art. 9 alin. (21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022, cu modificările și completările ulterioare, membrii CEISD au obligația ca, în	Modificarea propusă vizează instituirea obligației Secretariatului CEISD de a înștiința investitorul cu privire la stadiul cererii de autorizare în urma ședinței CEISD prin furnizarea unei informări în platforma electronică dedicată. Această măsură este justificată de respectarea

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
	ulterioare, membrii CEISD au obligația ca, în termen de 21 de zile calendaristice de la momentul la care au primit cererea de autorizare completă, să formuleze și să transmită Secretariatului CEISD poziția prealabilă asupra cererii de autorizare, în vederea organizării de îndată a ședinței.	termen de 21 de zile calendaristice de la momentul la care au primit cererea de autorizare completă, să formuleze și să transmită Secretariatului CEISD poziția prealabilă asupra cererii de autorizare, în vederea organizării de îndată a ședinței. Secretariatul CEISD înștiințează investitorul cu privire la stadiul cererii de autorizare ulterior ședinței, prin intermediul platformei accesibile pe pagina de internet www.ceisd.gov.ro.	dreptului la bună administrare și a principiului transparenței procedurale, asigurând predictibilitatea calendarului de examinare pentru investitor.
14.	Art. 9 (5) Autoritățile sau instituțiile competente desemnate potrivit alin. (3): (...) c) efectuează, după caz, verificări, evaluări tehnice, controale, în limitele competențelor legale, stabilite prin hotărârea de Guvern de autorizare condiționată”	Art. 9 (5) Autoritățile sau instituțiile competente desemnate potrivit alin. (3): (...)c) efectuează după caz verificări, evaluări tehnice, controale, în limitele competențelor legale, stabilite prin hotărârea de Guvern de autorizare condiționată, cu notificarea prealabilă a investitorului cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte, cu excepția situațiilor urgente justificate”	Dreptul de a efectua verificări trebuie exercitat cu respectarea principiului bunei-credințe. Notificarea prealabilă este un standard minim de predictibilitate, permitând excepții doar în situații urgente justificate (risc iminent pentru securitatea națională).
15.	Art. 9 (5) Autoritățile sau instituțiile competente desemnate potrivit alin. (3): (...) e) desemnează reprezentanții în structurile de conducere ale întreprinderii țintă și/sau cu rol de contact și observare a îndeplinirii obligațiilor asumate prin angajamentul de autorizare condiționată.	Art. 9 (5) Autoritățile sau instituțiile competente desemnate potrivit alin. (3): (...) „e) desemnează reprezentanții în structurile de conducere ale întreprinderii țintă și/sau cu rol de contact și observare a îndeplinirii obligațiilor asumate prin angajamentul de autorizare condiționată, în limitele strict necesare verificării îndeplinirii angajamentelor asumate, persoane de contact cu rol de legătură și observare a îndeplinirii obligațiilor asumate prin hotărârea de autorizare condiționată, fără drept de vot sau de decizie în cadrul organelor întreprinderii țintă. Persoanele de contact desemnate nu dețin o funcție și nu au o prezență permanentă în cadrul întreprinderii	Modificarea propusă vizează reformularea art. 9 alin. (5) lit. e) din proiect, în sensul limitării posibilității de desemnare a reprezentanților în structurile de conducere ale întreprinderii țintă. Dispoziția din forma actuală a proiectului, care permite desemnarea de "reprezentanți" în structurile de conducere, constituie o intervenție directă în guvernanta corporativă a unei entități private, fără a se preciza limitele acestei desemnări, durata mandatului sau drepturile acționarilor existenți. Din perspectiva investitorului, o astfel de măsură poate constitui un factor descurajant major, fiind de natură să afecteze în mod disproportionat dreptul de proprietate și libertatea de a

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
		țință, activitatea acestora limitându-se la verificarea periodică a respectării angajamentelor, prin accesul la documentația și informațiile relevante solicitate în acest scop."	desfășura o activitate comercială. Prin urmare, se propune limitarea la desemnarea unei singure persoane cu rol de contact și observare, fără desemnare expresă în structurile de conducere, ceea ce asigură un echilibru adecvat între necesitatea monitorizării și respectarea autonomiei de gestiune a entității vizate. Prevederea ridică probleme de compatibilitate cu dreptul constituțional și european, desemnarea de reprezentanți ai statului în structurile de conducere ale unei întreprinderi private constituie o ingerință directă în exercițiul dreptului de proprietate și în autonomia decizională a societății, depășind scopul legitim al monitorizării respectării angajamentelor. Încălcarea principiului proporționalității: măsura nu este nici adecvată, nici necesară pentru atingerea obiectivului de monitorizare, existând alternative mai puțin intruzive (raportare periodică, audituri externe, persoane de contact fără drept de vot). Efect descurajant asupra investițiilor: această propunere transmite un semnal negativ investitorilor străini și este de natură să afecteze atractivitatea României ca destinație de investiții. În contextul competiției regionale pentru atragerea de capital străin, o prevedere atât de intruzivă poate determina investitorii să prefere alte jurisdicții cu mecanisme de monitorizare mai echilibrate. Alternativa proporțională: obiectivul de monitorizare poate fi atins prin desemnarea unor persoane de contact/observatori, fără drept de vot sau de decizie, cu acces la informațiile relevante.

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
16.	Art. 9 (7): În situația în care autoritățile sau instituțiile competente identifică indicii privind neîndeplinirea condițiilor sau angajamentelor asumate, acestea informează de îndată Secretariatul CEISD, care sesizează CEISD în vederea analizării măsurilor necesare.	Art. 9 (7): „În situația în care autoritățile sau instituțiile competente identifică indicii privind neîndeplinirea condițiilor sau angajamentelor asumate, acestea informează de îndată Secretariatul CEISD, care sesizează CEISD în vederea analizării măsurilor necesare. Înainte de adoptarea oricărei măsuri, investorul va fi notificat cu privire la constatările autorităților competente și i se va acorda un termen de cel puțin 30 de zile calendaristice pentru a prezenta un punct de vedere și, după caz, pentru a remedia deficiențele constatate. ”	Textul actual permite adoptarea de măsuri (inclusiv sancțiuni) fără ca investorul să fi avut posibilitatea de a-și prezenta punctul de vedere sau de a remedia eventualele deficiențe. Acordarea unui termen de 30 de zile asigură echilibrul între eficiența mecanismului de monitorizare și drepturile procedurale ale investorului.