

13.02.2025

Propuneri de modificare ale AmCham România privind

Proiectul de Lege privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creștere a investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
1.	ART. III (1) În vederea relansării creșterii economice Ministerul Finanțelor elaborează scheme de ajutor de stat exceptate de la obligația de notificare în conformitate cu legislația europeană în domeniu, respectiv de minimis, având ca obiectiv stimularea: [...] d) Investițiilor în sectoarele de activitate din industria de apărare pentru consolidarea capacităților industriale de promovare a capabilităților de apărare;	ART. III (1) În vederea relansării creșterii economice Ministerul Finanțelor elaborează scheme de ajutor de stat exceptate de la obligația de notificare în conformitate cu legislația europeană în domeniu, respectiv de minimis, având ca obiectiv stimularea: d) [...] d) Investițiilor în sectoarele de activitate din industria de apărare pentru consolidarea capacităților industriale de promovare a capabilităților de apărare și infrastructura relevantă;	Includerea infrastructurii critice în cadrul acestei scheme derivă din rolul pe care îl are lanțul funcțional necesar operării industriei de apărare. În forma actuală, aria de aplicare se concentrează pe activitățile de producție și tehnologie militară, însă, infrastructura este o componentă indispensabilă a capacității de apărare (e.g., facilități logistice, operaționale sau de mentenanță). Aceasta include un ansamblu de sisteme, active, facilități și servicii esențiale pentru securitatea națională, a căror indisponibilitate poate avea un impact major asupra populației. În scopul clarificării acestui concept, sunt prezentate mai jos câteva exemple generale, dar relevante pentru infrastructura critică în industria de apărare: • Infrastructura de telecomunicații (rețele sau sisteme dedicate securizate); • Infrastructura de transport și logistică strategică (vehicule adaptate, de mentenanță sau de intervenție); • Infrastructura din domeniul medical/farmaceutic (inclusiv producția, depozitarea sau distribuirea de medicamente/materiale sanitare critice); • Facilități de depozitare a rezervelor strategice pentru situații de urgență (inclusiv pentru domeniile menționate mai sus);

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
			infrastructura energetică (unități de producere, rețele de transport și distribuție, facilități de stocare, unități mobile care pot fi relocate în puncte cheie).
2.	N/A	Vă rugăm să clarificați care este autoritatea responsabilă și de contact pentru fiecare dintre măsurile prevăzute la literele a)–f); pentru fiecare dintre următoarele categorii: a) investiții în clustere de competitivitate; b) investiții în valorificarea materiilor prime critice și în tehnologii 'zero net'; c) investiții în sectoare de cercetare-dezvoltare și tehnologii înalte; d) investiții în industria de apărare; e) investiții care determină creșterea competitivității și convergenței regionale; f) investiții realizate de societăți nou-înființate cu capital majoritar aparținând persoanelor fizice române din diaspora, astfel încât aplicanții să cunoască instituția competentă pentru gestionarea și comunicarea noutăților referitoare la măsurile prevăzute în proiectul de lege.	Clarificarea autorităților responsabile pentru măsurile a)–f) va ajuta la creșterea transparenței și predictibilității procesului de aplicare, facilitând orientarea corectă a investitorilor către instituțiile competente. Această precizare va contribui la reducerea solicitărilor de clarificări administrative, la îmbunătățirea comunicării cu aplicanții și cu autoritatea responsabilă aferentă fiecărei măsuri.
3.	N/A	Vă rugăm să clarificați dacă, pentru măsurile prevăzute la literele a)–f), beneficiarii eligibili pot fi întreprinderi de orice dimensiune (microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, respectiv întreprinderi mari), astfel încât aplicanții să poată determina eficient încadrarea și eligibilitatea proiectelor în funcție de specificul fiecărei măsuri.	Clarificarea tipului de întreprinderi eligibile pentru măsurile a)–f) va ajuta la creșterea transparenței și a accesibilității schemelor, permițând atât IMM-urilor, cât și întreprinderilor mari să își evalueze corect eligibilitatea încă din etapa de pregătire a proiectului, asigurând o participare corectă și competitivă a tuturor tipurilor de întreprinderi.
4.	N/A	Vă rugăm să clarificați dacă, pentru măsurile prevăzute la literele a)–f), beneficiarii eligibili pot fi orice tip de întreprinderi din punct de vedere al componentei de capitalului, respectiv: capital majoritar de stat, privat sau	Clarificarea privind eligibilitatea întreprinderilor în funcție de componenta capitalului va ajuta la creșterea transparenței și la facilitarea identificării în perioada următoare, de analiză a schemelor, a potențialilor beneficiari interesați și a

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
		mixt, astfel încât toate categoriile de operatori economici să poată evalua corect eligibilitatea proiectelor.	proiectelor eligibile, investițiile cu potential ridicat de accesare a finanțării.
5.	N/A	Vă rugăm să clarificați dacă, în cazul măsurilor care implică componentă de ajutor de stat sub forma de credit fiscal - lit. a) și lit b) sau de diminuare a bazei imposabile - lit. c: a) investiții în clustere de competitivitate; b) investiții în valorificarea materiilor prime critice și în tehnologii 'zero net'; c) investiții în sectoare de cercetare-dezvoltare și tehnologii înalte, acesta se va aplica la nivelul rezultatului întreprinderii sau la nivelul rezultatului proiectului finanțat.	Clarificarea modalității de aplicare a creditului fiscal, la nivelul rezultatului companiei sau la nivelul rezultatului proiectului, va ajuta beneficiarii tuturor măsurilor prevăzute la lit. a)-f) să își planifice corect structura financiară și tratamentul fiscal al investiției. precizarea explicită a nivelului la care se aplică creditul fiscal va contribui la creșterea predictibilității, la fundamentarea corectă a planurilor de afaceri și la o implementare coerentă și transparentă a măsurilor.
6.	ART.III (3) Schemele de ajutor de stat prevăzute la alin. (1) au următoarele forme de acordare a ajutorului de stat: [...] a) schema prevăzută la lit. a) are ca formă a ajutorului de stat grantul sau creditul fiscal acordat pe o perioadă de 7 ani, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului;	ART.III (3) Schemele de ajutor de stat prevăzute la alin. (1) au următoarele forme de acordare a ajutorului de stat: [...] a) schema prevăzută la lit. a) are ca formă a ajutorului de stat grantul și/sau creditul fiscal acordat pe o perioadă de 7 ani, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului;	Introducerea posibilității unei scheme flexibile care să permită acordarea sprijinului sub forma grantului și/sau a creditului fiscal, și nu exclusiv sub una din cele două forme. Considerăm această alternativă utilă pentru a putea maximiza impactul fondurilor în funcție de alocarea bugetelor pentru viitoarele scheme.
7.	ART.III (3) [...] b) schema de ajutor de stat prevăzută la lit. b) are ca formă a ajutorului de stat creditul fiscal pe o perioadă de 7 ani;	ART.III (3) b) schema de ajutor de stat prevăzută la lit. b) are ca formă a ajutorului de stat grant și/sau creditul fiscal pe o perioadă de 7 ani;	Limitarea exclusiv la credit fiscal nu reflectă pe deplin Cadrul pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a Pactului pentru o industrie curată, instituit prin Comunicarea Comisiei C/2025/3602, care permite acordarea ajutorului sub orice formă, inclusiv granturi directe. Astfel, considerăm oportun să fie incluse ambele variante ca și măsuri de sprijin.
8.	Propunere articol nou – Art. III alin. (3¹)	Pentru categoriile de investiții finanțate prin granturi, în conformitate cu prevederile art. III alin. (3), se instituie un mecanism de tip credit-punte, destinat acoperirii contravalorii cererilor de transfer/rambursare care nu au fost procesate de	În vederea asigurării unei implementări eficiente și sustenabile a proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile, instituirea unui mecanism de finanțare de

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
		către Autoritățile Finanțatoare în termenele stabilite prin Acordul de Finanțare. Mecanismul este aplicabil în situații excepționale, respectiv în cazurile în care Autoritatea Finanțatoare nu respectă termenele de procesare prevăzute în Acordul de Finanțare.	tip „credit-punte”, acordat de către o instituție de credit, se justifică prin următoarele considerente: În primul rând, acest instrument financiar contribuie la asigurarea continuității în executarea obligațiilor contractuale asumate prin contractele de finanțare, prevenind întârzierile în implementare care ar putea conduce la aplicarea de corecții financiare, penalități, suspendarea plăților sau, în cazuri extreme, la rezilierea contractelor. Prin acoperirea deficitului temporar de lichiditate generat de decalajul dintre efectuarea cheltuielilor eligibile și rambursarea acestora de către autoritatea finanțatoare, creditul-punte reduce riscurile juridice asociate neîndeplinirii obligațiilor contractuale. În al doilea rând, mecanismul propus diminuează riscul dezangajării fondurilor nerambursabile, prin facilitarea utilizării integrale și la termen a alocărilor financiare aprobate. Asigurarea resurselor necesare efectuării plăților către furnizori, executanți sau parteneri contractuali permite respectarea graficelor de implementare și crește gradul de absorbție a fondurilor la nivel instituțional și sistemic. Din perspectivă financiară, creditul-punte reprezintă un instrument de management al fluxului de numerar (cash-flow), având rolul de a stabili situația financiară a beneficiarilor pe durata implementării proiectelor. Acesta ar reduce presiunea asupra capitalului propriu, mobilizarea fondurilor proprii putând afecta echilibrul financiar și continuitatea activității curente.

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
			Totodată, implicarea unei instituții de credit în acordarea finanțării temporare presupune aplicarea unor mecanisme de analiză a bonității, monitorizare financiară și raportare, contribuind astfel la consolidarea disciplinei financiare, a trasabilității cheltuielilor și a guvernanței financiare a proiectului. Nu în ultimul rând, asigurarea plăților la termen către operatorii economici implicați în implementarea proiectelor generează un efect de multiplicare economică, prin prevenirea blocajelor financiare în lanțul contractual și menținerea stabilității relațiilor comerciale. În considerarea acestor argumente, instituirea unui mecanism de tip „credit-punte” se conturează ca o măsură justificată, proporțională și adecvată pentru sprijinirea beneficiarilor în vederea finalizării și/sau accelerării implementării proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile, cu respectarea cadrului legal și contractual aplicabil.
9.	ART.III (7) Bugetele schemelor de ajutor de stat prevăzute la alin. (1) este următorul: b) 200 de milioane de euro pentru schema de la lit.d),	Art III (7) Bugetele schemelor de ajutor de stat prevăzute la alin. (1) este următorul: b) 200450 de milioane de euro pentru schema de la lit.d),	Interesul investitorilor pentru sectorul industriei de apărare, cu accent pe producția de muniție, armament și mijloace de transport, este semnificativ crescut. Această tendință este determinată, în principal, de proximitatea geografică a României față de zona de conflict din Ucraina, precum și de contextul geopolitic global actual, care impune o atenție sporită asupra securității și apărării naționale. Totodată, valoarea proiectelor de investiții din acest sector este semnificativ mai mare în raport cu alte ramuri ale economiei. Având în vedere aceste aspecte, se propune alocarea suplimentară a sumei de 250 de milioane de euro pentru

#	Forma din proiect	Forma propusă	Motivare
			susținerea industriei de apărare. Aceste fonduri ar putea fi identificate prin realocarea din bugetele celorlalte scheme prevăzute la Articolul III, alineatul (1), literele (a)-(f), astfel încât să se asigure o finanțare adecvată pentru dezvoltarea capacităților naționale de producție și pentru a răspunde interesului investitorilor în acest domeniu.