

20 octombrie 2026

Către: Ministerul Finanțelor  
**Domnului Alexandru Nazare,**  
Ministrul Finanțelor

Camera Deputaților  
**Domnului Bogdan-Iulian Huțucă**  
Președinte, Comisia pentru buget, finanțe și bănci

Senat  
**Doamnei Maria Gabriela Horga**  
Președinte, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

**Ref: Prelungirea aplicării taxării inverse pentru operațiunile prevăzute la art. 331 din Codul Fiscal**

Stimate domnule Ministru Nazare  
Stimate domnule Președinte Huțucă,  
Stimată doamnă Președinte Horga,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), prin Comitetul de fiscalitate, vă rugăm să primiți prezenta adresă prin care propunem **prelungirea termenului de aplicare a taxării inverse pentru operațiunile prevăzute la art. 331 din Codul Fiscal care urmează să expire la 31 decembrie 2026.**

Art. 331 din Codul Fiscal prevede aplicarea taxării inverse cu caracter temporar, la alin. (6), în baza mecanismului opțional de la art. 199a din Directiva 2006/112/CE, pentru livrarea de cereale și plante tehnice, transferul de certificate de emisii de gaze cu efect de seră și de certificate verzi, livrarea de energie electrică și de gaze naturale către un comerciant persoană impozabilă stabilit în România, precum și furnizările de telefoane mobile, dispozitive cu circuite integrate, console de jocuri, tablete PC și laptopuri. Aplicarea acestor operațiuni a fost prelungită succesiv în trecut, urmând calendarul european.

### **Scurt istoric al introducerii acestei prevederi în Codul Fiscal**

Regimul taxării inverse aplicabil operațiunilor interne a fost reconfigurat în contextul aderării României la Uniunea Europeană și aplicat, în forma relevantă, începând cu 1 ianuarie 2007, fiind reglementat la art. 160 din vechiul Cod fiscal (Legea nr. 571/2003).

La 31 decembrie 2015, înainte de intrarea în vigoare a noului Cod fiscal, taxarea inversă se aplica livrărilor de deșeuri feroase și neferoase, rebuturi, reziduuri și alte materiale reciclabile, inclusiv anumitor materiale rezultate din prelucrarea sau transformarea acestora, livrărilor de masă lemnoasă și materiale lemnoase, livrărilor de cereale și plante tehnice expres prevăzute de lege, transferurilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră și al altor unități utilizabile în conformitate cu Directiva 2003/87/CE, livrărilor de energie

electrică către comercianți persoane impozabile care îndeplineau condițiile legale, precum și transferurilor de certificate verzi. Regimul aplicabil cerealelor și plantelor tehnice, energiei electrice și certificatelor verzi era prevăzut să se aplice până la 31 decembrie 2018 inclusiv, în timp ce, pentru celelalte categorii, art. 160 nu prevedea un termen-limită distinct. Odată cu intrarea în vigoare a noului Cod fiscal (Legea nr. 227/2015), la 1 ianuarie 2016, toate aceste prevederi au fost preluate în art. 331, intitulat „Măsuri de simplificare”. Noul Cod Fiscal a adăugat și categorii noi:

- construcțiile, părțile de construcție și terenurile a căror livrare este taxată prin efectul legii sau opțiune;
- livrările de aur de investiții pentru care furnizorul a optat pentru taxare, precum și livrările de materii prime sau semifabricate din aur; precum și
- furnizările de telefoane mobile, de dispozitive cu circuite integrate, de console de jocuri, tablete PC și laptopuri, pentru care taxarea inversă se aplică numai dacă valoarea bunurilor înscrise pe o factură, fără TVA, este de cel puțin 22.500 lei.

Lista operațiunilor vizate a fost completată din 2021 și cu livrarea de gaze naturale către comercianți persoane impozabile.

În anul 2022, prin O.U.G. nr. 85/2022, Guvernul a prelungit până la 31 decembrie 2026 aplicarea taxării inverse pentru mai multe sectoare cu risc ridicat de fraudă în materie de TVA, respectiv comerțul cu cereale și plante tehnice, certificate de emisii și certificate verzi, energie electrică și gaze naturale livrate către comercianți persoane impozabile, precum și anumite produse electronice (telefoane mobile, dispozitive cu circuite integrate, console de jocuri, tablete PC și laptopuri).

Temeiul european al menținerii taxării inverse pentru anumite categorii de bunuri și servicii îl reprezintă art. 199a din Directiva 2006/112/CE privind TVA, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2022/890 a Consiliului din 3 iunie 2022. Prin această modificare, statele membre au fost autorizate să continue aplicarea mecanismului opțional de taxare inversă pentru operațiunile enumerate la art. 199a, inclusiv pentru livrările de cereale și plante tehnice, metale, gaze naturale și energie electrică către comercianți persoane impozabile, până la 31 decembrie 2026. În România, prelungirea a fost justificată prin efectele pozitive ale mecanismului ca măsura de prevenire și combatere a fraudei fiscale în domeniul TVA, precum și prin necesitatea evitării unei întreruperi în aplicarea acestuia, care ar fi generat dificultăți de aplicare și costuri suplimentare de conformare pentru persoanele impozabile.

La 1 octombrie 2026, Comisia Europeană a prezentat propunerea de Directivă a Consiliului, COM(2026) 515, care prevede prelungirea, de la 31 decembrie 2026 până la 30 iunie 2030, a posibilității statelor membre de a aplica mecanismul opțional de taxare inversă prevăzut la articolul 199a din Directiva de TVA, precum și a Mecanismului de reacție rapidă prevăzut la articolul 199b. Propunerea se sprijină pe un studiu al Serviciului de Cercetare al Parlamentului European, care recomandă continuarea articolelor 199a și 199b după 2026, mai ales în perioada de tranziție către pachetul ViDA - TVA în era digitală.

Având în vedere că actualul temei european pentru aplicarea mecanismului expiră la 31 decembrie 2026, adoptarea propunerii COM(2026) 515 trebuie finalizată într-un interval relativ scurt. Propunerea este supusă unei proceduri legislative speciale în materie fiscală și prevede intrarea în vigoare în a douăzecea zi de la publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. În paralel, pentru asigurarea continuității aplicării

mecanismului în România după 31 decembrie 2026, va fi necesară și modificarea corespunzătoare a art. 331 din Codul fiscal.

### **Necesitatea prelungirii termenului de aplicare a taxării inverse în România**

România înregistrează de mulți ani cea mai slabă performanță în ceea ce privește colectarea TVA din Uniunea Europeană (UE). Conform celui mai recent raport al [Comisiei Europene privind decalajul de TVA](#), România are în continuare cel mai mare decalaj de conformare în materie de TVA din UE, estimat la aproximativ 29.5% în 2024, în ușoară scădere față de 2023, când se situa la 30%. Deficitul de TVA este determinat în principal de fraudă și evaziune fiscală, dar și de insolvențe, falimente și greșeli administrative.

În ultimii ani au fost implementate în România o serie de măsuri destinate îmbunătățirii conformării și combaterii fraudei în materie de TVA, printre care digitalizarea administrației fiscale, stimularea plăților electronice, plata TVA la încasare, conectarea caselor de marcat electronice la sistemul ANAF, facturarea electronică, introducerea fișierului standard de control pentru operatorii economici (SAF-T). Cu toate acestea, efectele depline ale acestor măsuri asupra nivelului deficitului de TVA nu pot fi încă evaluate, iar menținerea instrumentelor existente de prevenire și combatere a fraudei rămâne relevantă în această perioadă de tranziție.

Taxarea inversă reprezintă un instrument specific de combatere a fraudei în domeniul TVA, în special a fraudei de tip "missing trader". Prin transferarea obligației de plată a TVA de la furnizor la beneficiar, mecanismul elimină, pentru operațiunile vizate, riscul ca furnizorul să încaseze TVA de la beneficiar fără a o vira ulterior bugetului de stat. Aceasta este chiar logica prezentată de Comisia Europeană în expunerea de motive a propunerii COM (2026) 515.

**În aceste condiții, vă solicităm respectuos ca, odată cu adoptarea propunerii COM(2026) 515 la nivelul Uniunii Europene, să fie întreprinse cu celeritate demersurile legislative necesare pentru prelungirea, până la 30 iunie 2030, a perioadei de aplicare a mecanismului de taxare inversă pentru operațiunile prevăzute la art. 331 alin. (6) din Codul fiscal, astfel încât să fie asigurată continuitatea aplicării mecanismului după 31 decembrie 2026.**

În speranța că propunerea formulată de AmCham România va fi luată în considerare, rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru detalii sau discuții suplimentare. Din partea organizației noastre, persoana de contact este Ioana Gavril, Senior Advocacy & Macro Lead ([igavril@amcham.ro](mailto:igavril@amcham.ro), 0755.142.344).

În așteptarea unui răspuns, vă asigurăm de înalta noastră considerație și ne exprimăm interesul pentru susținerea unui dialog deschis cu dumneavoastră.

Cu deosebită considerație,

**Alexander Milcev**

Președinte al Comitetului de fiscalitate

Camera de Comerț Americană în România