

18 decembrie 2025

**Către: Alexandru Nazare, Ministru
Ministerul Finanțelor**

Ref: Considerații privind relansarea și funcționarea schemelor de ajutor de stat pentru investiții

Stimate domnule Ministru,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham Romania), prin Comitetul pentru Concurență și Ajutor de Stat, dorim să subliniem importanța menținerii unui cadru funcțional și previzibil pentru atragerea investițiilor strategice în România. În absența unor instrumente adecvate de sprijin, România riscă să piardă proiecte de amploare, esențiale pentru modernizarea economiei, consolidarea lanțurilor de valoare și reducerea decalajelor de competitivitate față de alte state din regiune.

În ultimul deceniu, schema de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014 a reprezentat unul dintre cele mai eficiente instrumente de promovare a investițiilor private. De-a lungul funcționării sale, au fost aprobate 159 de proiecte, cu ajutoare de stat aprobat însumând aproximativ 1,33 mld. euro, generând investiții preconizate de peste 3,74 mld. euro și contribuind la crearea a 22.258 de locuri de muncă. Chiar dacă schema a fost închisă în 2023, rezultatele acesteia arată clar că sprijinul acordat investițiilor cu impact major în economie generează o rată de multiplicare substanțială și produce beneficii economice nete pentru stat.

Necesitatea relansării Cadrului național pentru investiții strategice

Schemă lansată prin H.G. nr. 300/2024 reprezintă un pas important, însă, având în vedere nevoile reale ale economiei și concurența regională, considerăm că este imperativ ca România să dezvolte un cadru național pentru sprijinirea **Investițiilor Strategice cu o valoare de peste 100 de milioane de euro**, capabile să repositioneze economia națională pe o traiectorie de competitivitate și inovare.

Reamintim că, în luna noiembrie 2024, Ministerul Finanțelor a lansat în consultare publică [Proiectul de Ordonanță de Urgență privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin proiectelor de investiții strategice în domeniul industriei prelucrătoare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative](#). AmCham Romania a salutat această inițiativă încă de la momentul lansării și a transmis [observații și propuneri de îmbunătățire](#), în vederea consolidării eficienței și atractivității cadrului propus. Din păcate, proiectul nu a fost dus la finalitate.

Proiectul sublinia clar importanța unui cadru național pentru investiții strategice, având în vedere că aceste investiții generează efecte multiplicatoare majore în economie:

- **Crearea de locuri de muncă** și generarea de venituri suplimentare pentru bugetul de stat, bugetele locale și asigurările sociale.
- **Atragerea tehnologiilor de vârf și know-how**, re tehnologizarea sectoarelor industriale și automatizarea proceselor.

- **Dezvoltarea lanțurilor de furnizare și distribuție, cu integrarea IMM-urilor locale pe piețe internaționale.**
- **Stimularea activităților de cercetare-dezvoltare și transferul tehnologic,** contribuind la creșterea competitivității firmelor pe plan național și european.
- **Încurajarea inovării** și creativității, cu generarea de locuri de muncă cu valoare adăugată ridicată.

În contextul constrângerilor economice și geopolitice recente, dar și al potențialului de creștere oferit de investiții, reluarea și aprobarea proiectului reprezintă un **semnal clar pentru investitori** și o „**carte de vizită**” pentru România ca destinație serioasă și atractivă pentru investiții majore.

Totodată, conștientizăm **provocările bugetare actuale** și efortul necesar pentru corectarea deficitului. Totuși, o strategie exclusiv bazată pe reduceri de cheltuieli și creșteri de taxe riscă să nu asigure relansarea economică sustenabilă: **creșterea pe termen lung nu poate fi obținută fără investiții productive.**

A. Riscul de devansare regională – Marii investitori analizează, în mod natural, predictibilitatea și instrumentele de sprijin disponibile. După cum demonstrează Inventarul de la finalul acestei scrisori, state precum Polonia, Ungaria și Slovacia au deja scheme active, bine finanțate, și adesea dedicate tranziției verzi și tehnologiilor strategice. Dacă România nu oferă un mecanism competitiv dedicat proiectelor mari, decizia investițională se va orienta rapid către aceste state.

B. Efectul de Lag (Decizia vs. Plata) – Este important de subliniat că, deși în prezent nu ar exista spațiu bugetar pentru angajamente *noi*, relansarea cadrului național pentru investiții strategice anul următor ar avea efecte bugetare abia peste cel puțin doi ani (24-36 de luni). Avantajele competitive tradiționale (costul redus al forței de muncă, proximitatea geografică) se erodează rapid. Amânarea deciziei până când deficitul va fi complet corectat riscă să împingă implementarea unor investiții majore mult dincolo de momentul în care economia românească mai poate recupera avantajele competitive pierdute.

Pentru a construi noi avantaje competitive durabile, România are nevoie de investiții de mari dimensiuni. Aceste proiecte nu apar spontan, ele sunt rezultatul unui cadru predictibil, al unui dialog constant și al disponibilității unor mecanisme de sprijin care aduc la egalitate condițiile de concurență cu statele care concurează direct cu România.

Considerăm că **România are nevoie de un astfel de cadru pentru a reconstrui premisele unei creșteri economice solide**, într-o perioadă în care mediul extern este extrem de competitiv și schimbările tehnologice sunt rapide.

H.G. nr. 300/2024

În contextul situației prezente a schemelor de ajutor de stat disponibile la nivel național (a se vedea tabel mai jos – **o singură schemă se află în derulare în prezent – H.G. nr. 300/2024**, restul fiind suspendate sau blocate în 2025 din cauza constrângerilor bugetare), acest cadru ar reprezenta o soluție pentru Guvern de a atrage investiții suplimentare pe termen mediu și lung.

H.G. nr. 300/2024, cu un buget total de aproximativ 450 milioane euro pentru perioada 2024-2026, beneficiază de **baza legală europeană care stă la baza schemei este valabilă până la 31 decembrie 2026**¹. În aceste condiții, considerăm necesară continuarea derurării schemei, astfel încât să fie alocate integral resursele rămase (aproximativ 150 mil euro), și să poată fi sprijinite investițiile majore în intervalul în care schema este încă operabilă, și a evita pierderi de oportunități strategice pentru economia României.

Situația actuală a schemelor de ajutor de stat

Schema de Ajutor de Stat	Perioadă / Statut	Realizări / Rezultate	Observații
H.G. nr. 807/2014 – „stimularea investițiilor cu impact major în economie”	2014-2023 (închisă)	159 proiecte aprobate² 3,74 mld. euro investiții asumate 2,33 mld. euro investiții deja realizate 22.258 locuri de muncă asumate 16.365 locuri de muncă create până la 30.06.2025 1,33 mld. euro ajutor de stat aprobat, din care 840 mil. euro plătit efectiv până la 30.06.2025	Schemă închisă în 2023
H.G. nr. 300/2024 – schemă nouă pentru investiții mari/regionale (după 2023)	Instituită în 2024, cu primă sesiune de depunere 29 iulie – 9 septembrie 2024	10 proiecte aprobate în prima jumătate a anului 2025³ 517,89 mil. euro investiții asumate de companii	Este singura schemă deschisă în prezent.

¹ **Art. 5.** (1) Prezenta schemă este inclusă în Programul "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții" din cadrul bugetului Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale. Emiterea acordurilor pentru finanțare și plata ajutorului de stat aprobat în baza prevederilor prezentei scheme se realizează cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare aprobate anual prin legea bugetului de stat pentru acest program.

(2) Bugetul maxim al schemei este de 2.249,985 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 449,997 milioane euro, astfel:

a) credite de angajament pentru emiterea de acorduri pentru finanțare pentru perioada 2024-2026;

b) credite bugetare pentru plata ajutorului de stat pentru perioada 2025-2032.

(3) Bugetul mediu anual al schemei este de 749,995 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 149,999 milioane euro.

(4) Cursul de schimb utilizat în vederea stabilirii valorilor în euro pentru bugetul mediu anual și bugetul maxim al schemei este de 5 lei/euro.

(5) Începând cu anul 2026, bugetul maxim anual al schemei care poate fi angajat cuprinde, pe lângă bugetul prevăzut la alin. (3), sumele stabilite cu această destinație, în anii anteriori, dar neutilizate, fără a depăși creditele de angajament și creditele bugetare aprobate prin legile bugetare anuale.

² https://mfinante.gov.ro/static/10/Mfp/ajutordestat/HG_807_2014_30062025.pdf

³ https://mfinante.gov.ro/static/10/Mfp/ajutordestat/HGnr300_30062025.pdf

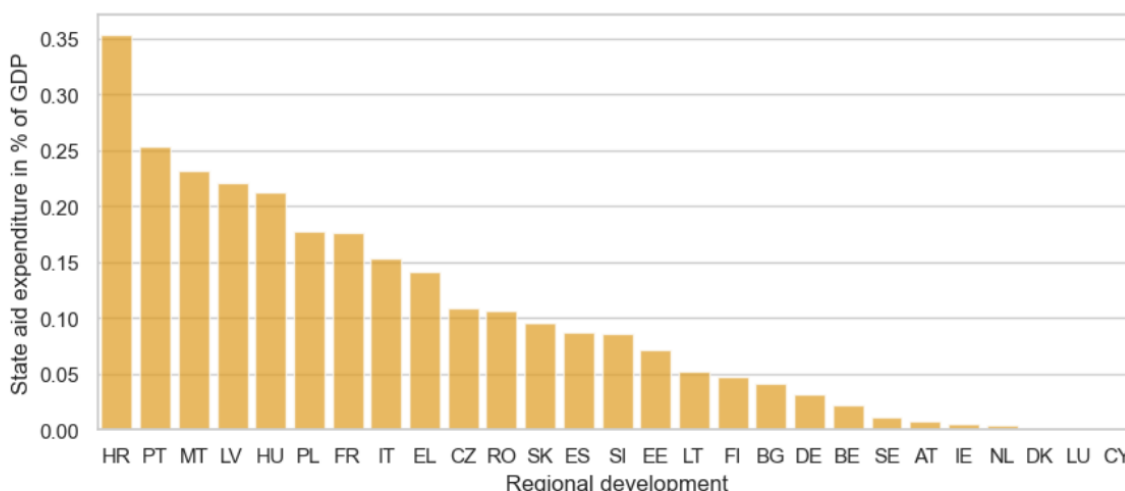
Schema de Ajutor de Stat	Perioadă / Statut	Realizări / Rezultate	Observații
		229,38 mil. euro ajutor de stat aprobat 720 locuri de muncă asumate 0 investiții realizate și 0 locuri de muncă create (firesc, fiind primul an al schemei)	
H.G. nr. 959/2022 - granturi pentru investiții destinate industriei prelucrătoare	Data deschiderii: 1 noiembrie 2022 – 16 decembrie 2022	- Buget total: 300 de milioane de euro⁴ alocați pentru perioada 2022-2023 - Cereri de Acord pentru Finanțare depuse – 97 - Cereri de Acord pentru Finanțare care se încadrează în limita bugetului schemei – 8	Conform informațiilor publice, toate cele 8 acorduri de finanțare au fost revocate, și nu a mai fost lansat niciun apel. Schemă suspendată
INVESTALIM	2023 – 2026 Data deschiderii: 27 octombrie 2023	- Bugetul maxim pentru perioada 2023- 2026: 600 milioane euro, (respectiv 148 de milioane euro anual) 20 de acorduri de finanțare semnate, cu investiții de peste 3,6 miliarde lei⁵	Schemă blocată în 2025 din cauza constrângerilor bugetare
H.G. nr. 702/2024 privind acordarea de granturi în industria prelucrătoare	Nedeschisă	Bugetul maxim pentru perioada 2024- 2026: 447 milioane euro, (respectiv 149 de milioane euro anual)	Deși a fost aprobată în data de 21.06.2024, iar ulterior a fost publicat un draft al ghidului solicitantului, schema de ajutor de stat nu a fost niciodată lansată
CONSTRUCTPLUS, aprobată prin OUG 68/2023	2023- 2026	Bugetul maxim pentru perioada 2023 - 2026: 596 milioane euro, (respectiv	Schemă blocată din cauza constrângerilor bugetare

⁴ <https://oportunitati-ue.gov.ro/program/schema-de-ajutor-de-stat-privind-acordarea-de-granturi-pentru-investitii-destinate-industriei-prelucratoare/>

⁵ <https://www.madr.ro/comunicare/comunicat-de-presa-2025-06-11.html?highlight=WyJpbmZlc3RhbgltIlI0=>

Schema de Ajutor de Stat	Perioadă / Statut	Realizări / Rezultate	Observații
	Primul apel: 08 aprilie – 14 mai 2024	149 de milioane euro anual)	

Totodată, conform statisticilor privind ajutorul de stat la nivel european din figura de mai jos, România are o valoare redusă a cheltuielilor cu ajutorul de stat, acest fapt având efecte asupra creșterii economice.



Valoarea cheltuielilor pentru ajutor de stat destinat dezvoltării regionale, raportate la PIB, conform State Aid Scoreboard 2024 (care analizează situația efectivă a schemelor de ajutor de stat din 2023)⁶

Exemple internaționale de scheme de sprijin / ajutor de stat pentru investiții strategice:

Germania – GRW (Gemeinschaftsaufgabe Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur)

- Principala schemă germană de sprijin pentru investiții în firme care fac investiții productive, cu scopul de a susține regiuni cu dezvoltare economică redusă – oferă granturi/incentive pentru proiecte de investiții ale companiilor, în special dacă angajează personal sau extind capacități⁷.
- Un studiu analizând variațiile exogene ale principalului instrument de politică regională din Germania (GRW), generate de reforme instituționale, pentru a analiza efectele locale asupra ocupării forței de muncă ale granturilor pentru investiții, arată că prin GRW, companiile beneficiare tind să investească mai mult și să creeze mai multe locuri de muncă comparativ cu firme similare care nu primesc sprijin; efectele sunt mai vizibile în zonele mai puțin dezvoltate⁸.

⁶ State aid [Scoreboard](#) 2024

⁷ <https://www.ilb.de/de/englisch/subsidy-programmes/programmes/grw-g-large-directive/>

⁸ <https://econpapers.repec.org/paper/arxpapers/2302.11376.htm>

- În ansamblu, fondurile aprobate prin GRW sunt semnificative: ajutoarele aprobate de-a lungul timpului permit mobilizarea de investiții private importante, contribuind la creșterea economică regională și la reducerea disparităților regionale⁹.

Polonia – Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej 2011-2030

- Polonia are un program public de sprijin pentru „investiții de importanță majoră pentru economia poloneză”, care oferă granturi/ajutor de stat investitorilor care fac proiecte mari și semnificative, pentru a atrage investiții productive și a stimula locuri de muncă¹⁰.
- Sprijinul poate acoperi costuri de investiții și costuri legate de crearea de locuri de muncă – ceea ce arată că autoritățile poloneze recunosc că, pentru a atrage proiecte semnificative, trebuie oferit un set de stimulente care să reducă riscul investitorului¹¹.
- Pentru a susține tranziția energetică și economia verde, Polonia a notificat și primit deasupra în 2023 aprobarea unor scheme de ajutor de stat pentru proiecte strategice – de exemplu, investiții în stocarea energiei electrice, baterii, echipamente pentru energie regenerabilă etc., cu un buget de cca 1,2 miliarde euro¹².

Ungaria – Scheme pentru investiții strategice / tranziție verde

- În 2023, Comisia Europeană a aprobat două scheme de ajutor de stat ale Ungariei: o schemă de cca. 1,1 miliarde euro, pentru a accelera investiții în stocare energie¹³, și un al doilea schemă de 2,36 miliarde euro care vizează, prin granturi și facilități fiscale, producerea de bunuri strategice: baterii, panouri solare, turbine eoliene, pompe de căldură, echipamente pentru captarea carbonului etc.¹⁴
- Ungaria a justificat schema ca parte a planului de redresare durabilă, menită să reducă decalajul investițional în urma crizelor globale și să stimuleze economia prin investiții productive¹⁵.

Slovacia – Reglementări de sprijin pentru investiții regionale / center de producție și tehnologie

- Slovacia are în vigoare, din 2018, un cadru legal – Act No. 57/2018 Coll. privind „Regional Investment Aid” (ajutor regional pentru investiții), care sprijină proiecte de producție industrială, centre

⁹ <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/EN/Dossier/regional-policy.html>

¹⁰ <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/program-wspierania-inwestycji-o-istotnym-znaczeniu-dla-gospodarki-polskiej-na-lata-2011-2030>

¹¹ <https://www.paih.gov.pl/en/why-poland/investment-incentives/governmental-grants/>

¹² <https://ro.eureporter.co/environment/2024/09/23/commission-approves-e1-2-billion-polish-state-aid-scheme-to-support-investments-in-strategic-sectors-to-foster-the-transition-to-a-net-zero-economy/>

¹³ <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-policy-monitor/measures/4952/hungary-adopts-state-aid-for-investments-in-strategic-sectors>

¹⁴ <https://www.green-forum.eu/environment/20230731/commission-approves-eur236-billion-hungarian-scheme-for-transition-to-a-net-zero-economy-470>

¹⁵ <https://ro.eureporter.co/politics/european-commission/2022/03/03/commission-approves-e2-billion-hungarian-investment-support-scheme-towards-a-sustainable-recovery>

tehnologice sau centre de servicii, prin granturi, reduceri fiscale, subvenții pentru crearea de locuri de muncă și facilități pentru active tangibile/netangibile¹⁶.

- În 2024, guvernul slovac a majorat intensitățile maxime ale ajutorului regional în anumite regiuni (ex. de la 40% la 50% în unele zone), pentru a crește atractivitatea investițiilor – ceea ce sugerează o politică activă de susținere a investițiilor strategice¹⁷.
- Forma ajutorului include granturi pentru active fixe (fizice sau ne-fizice), contribuții pentru crearea de locuri de muncă, facilități fiscale și chirii/reduceri pentru imobile publice – ceea ce oferă un pachet complex de stimulente pentru investitori¹⁸.

Astfel, pentru susținerea competitivității industriale și pentru stimularea de noi investiții este nevoie, pe de o parte, de **continuarea derulării în 2026 a schemei aprobate prin H.G. nr. 300/2024** pentru care au mai rămas disponibili aproximativ 150 mil euro, și, pe de altă parte, de **relansarea inițiativei cu privire la sprijinirea investițiilor strategice de peste 100 mil euro**.

În lipsa acestor măsuri riscăm să pierdem investiții strategice care se vor orienta către alte state din regiune, cu politici care sprijină investițiile majore.

Reluarea proiectului de modificare a H.G. nr. 807/2014 pentru posibilitatea actualizării perioadei de menținere a investiției

Având în vedere contextul economic actual, marcat de crize succesive (pandemia COVID-19, războiul din Ucraina, creșterea costurilor cu energia, materiile prime și transportul, inflația globală și majorarea ratelor dobânzilor), considerăm oportună reluarea proiectului de modificare a H.G. nr. 807/2014 pentru introducerea posibilității ca beneficiarii de ajutor de stat să poată solicita, la cerere, prelungirea perioadei obligatorii de menținere a investiției cu până la 2 ani.

Această măsură a existat temporar în perioada pandemiei, însă nu toți operatorii economici au putut beneficia de ea. Reintroducerea acestei opțiuni ar asigura un tratament echitabil pentru toți beneficiarii și ar contribui la atingerea obiectivelor schemei de ajutor de stat, permițând companiilor să își îndeplinească obligațiile privind contribuțiile la bugetul general consolidat al statului, chiar și în condiții economice dificile.

În lipsa acestei flexibilizări, există riscul ca un număr semnificativ de companii să nu poată respecta obligațiile asumate, ceea ce ar conduce la recuperarea parțială a ajutorului de stat acordat/plătit și, implicit, la afectarea situației economico-financiare a acestora. O astfel de evoluție ar diminua sau chiar anula efectul pozitiv al acordării ajutorului de stat și ar putea descuraja investițiile viitoare.

¹⁶ <https://www.economy.gov.sk/uploads/files/Kvvm0m8T.pdf?csrt=15438842991727267996#:~:text=UNDERLYING%20LEGISLATIVE%20FRAMEWORK,laying%20down%20the%20details%20of>

¹⁷ <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-policy-monitor/measures/4615/increases-the-maximum-amount-of-regional-aid-for-investment-costs->

¹⁸ <https://www.economy.gov.sk/uploads/files/7q8F1Mn0.pdf>

Vom reveni în perioada următoare cu un document care să cuprindă propuneri strategice pentru sprijinirea investițiilor majore în România. Am aprecia oportunitatea unei întâlniri, pentru a discuta atât aspectele expuse mai sus, cât și perspectivele pe termen lung, într-un cadru de dialog constructiv cu Ministerul Finanțelor.

În așteptarea unui răspuns, vă asigurăm de înalta noastră considerație.

Cu stimă,

Gabriela Popescu

Vice-președinte al AmCham România

Președinte al Comitetului AmCham România pentru Concurență și Ajutor de Stat