

Către: Consiliul Concurenței
În atenția: domnului Bogdan Chirițoiu, Președinte

Către: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
În atenția: domnului Aurel Simion, Secretar de Stat

Ref. *Proiect de lege privind transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar*

26 mai 2020

Stimate domnule Președinte,
Stimate domnule Secretar de stat,

Coaliția pentru Dezvoltarea României („CDR”) este o inițiativă privată, apolitică, alcătuită din cele mai reprezentative organizații ale mediului de afaceri din România, născută din dorința de a oferi o bază coerentă de consultare pentru autorități. Obiectivul primordial al CDR este acela de a reprezenta un partener activ pentru Guvern și Parlament în procesul de consultare și adoptare a legislației.

Considerăm că doar împreună, pe calea unui dialog transparent și consistent între comunitatea de afaceri și autorități, putem găsi soluții pentru creșterea competitivității României, dar și pentru asigurarea unui cadru legislativ stabil și predictibil.

CDR formulează prezenta scrisoare în legătură cu procesul național de transpunere a Directivei (UE) 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar (“**Directiva**”).

Având în vedere că Statele Membre trebuie să transpună prevederile Directivei în legislația națională până la data de **1 mai 2021**, precum și că Directiva este obligatorie pentru fiecare stat membru destinat în privință la rezultatul care trebuie atins (competența în ceea ce privește forma, mijloacele și modalitățile prin care se atinge, de către Statele Membre, acest rezultat aparținând exclusiv autorităților naționale), **considerăm că, este imperios necesar ca, pentru o coerență în legiferarea națională, procedura de transpunere a Directivei să respecte întregul proces legislativ, respectiv prin pregătirea și înaintarea de către Guvernul României a unui proiect de lege având ca obiect transpunerea Directivei către Parlamentul României.**

Mai mult decât atât, ținând cont de importanța elementelor de noutate pe care le aduce Directiva în raport cu legislația națională în vigoare în acest moment și raportat la termenul de transpunere indicat în Directivă, apreciem că există **suficient timp pentru consultarea tuturor părților** cărora li se aplică această

Directivă astfel încât transpunerea acesteia să fie aliniată cu principiile Pieței Unice. Pentru aceste motive, apreciem că transpunerea Directivei printr-o Ordonanță de Urgență a Guvernului nu este justificată la acest moment, lipsind – în acest caz – caracterul de urgență al reglementării și, mai mult decât atât, există riscul generării de confuzii, prin eventuale conflicte de reglementare cu alte acte normative în vigoare.

În consecință, pentru ca România să implementeze în mod corect, eficient și transparent normele europene, precum și pentru a unifica, în vederea evitării paralelismelor, conform prevederilor art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată („**Legea nr. 24/2000**”), toate prevederile naționale existente la acest moment care conțin prevederi referitoare la practicile comerciale neloiale (cum ar fi, de exemplu, Legea nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, Legea nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, cu modificările și completările ulterioare) cu prevederile Directivei, recomandăm ca transpunerea Directivei în legislația națională să se facă potrivit circuitului de legiferare parlamentară, cu respectarea procedurii de modificare a actelor normative deja existente, acolo unde acest lucru se impune, în vederea asigurării unei reglementări precise și unitare.

În încheiere, având în vedere intenția (manifestată prin proiectul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale) de a încredința Consiliului Concurenței activitatea de supraveghere a respectării prevederilor legislației naționale care vor transpune Directiva, considerăm că este recomandabilă parcurgerea procedurii de legiferare parlamentară, astfel încât să i se acorde posibilitatea Consiliului Concurenței de a prezenta Guvernului României (în vederea preluării în proiectul de lege de transpunere a prevederilor Directivei) propuneri de unificare, actualizare, modificare și/ sau modernizare, după caz, a normelor privind concurența neloială și practicile comerciale neloiale din variile segmente economice, astfel încât obiectul evitării paralelismelor legislative, consacrat prin art. 16 din Legea nr. 24/2000 să fie atins.

Având în vedere importanța subiectului, precum și interesul public față de aceasta, considerăm că prezentele recomandări vin în sprijinul titularului dreptului de inițiativă legislativă, care are, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 24/2000, obligația de a realiza analiza de impact a noii reglementări propuse.

Rămânem la dispoziție pentru consultări viitoare pe acest subiect.

Cu stimă,

Anca Damour
Coordonatorul grupului de lucru pentru Consumatori și Concurență