

**Consultare publica asupra proiectelor de revizuire si elaborare legislatie secundara amendata dupa publicarea OUG 75/2010 privind
modificarea si completarea Legii concurenței nr. 21/1996**

NR. CRT.	DENUMIRE PROPUNERE ACT LEGISLATIE SECUNDARA	PROPUNERI AMCHAM marcate in track changes pe articolele la care exista propuneri
1.	Instructiuni cu privire la definirea pietei relevante	<p>Punctul 28 “Piața geografică nu se suprapune în mod necesar unităților administrativ-teritoriale, o piață locală putând fi mai mică decât o astfel de unitate sau, dimpotrivă, să cuprindă mai multe localități sau județe sau părți din acestea, conform condițiilor concrete. <u>Prin unitate administrativ teritoriala se va avea in vedere in acest caz doar judetul, o piata geografica neputand fi stabilita la un nivel mai mic decat cel al unui oras”.</u></p> <p>Punctul 30 Consiliul Concurenței solicită în scris informații celor menționați în paragraful anterior atunci când consideră necesar acest lucru. Solicitățile de informații includ, în mod normal, întrebări referitoare la reacțiile întreprinderilor la o eventuală creștere a prețurilor și la opiniile acestora în ceea ce privește limitele pieței relevante. De asemenea, Consiliul Concurenței solicită și elementele de fapt considerate necesare pentru a putea ajunge la o concluzie în ceea ce privește definirea pieței relevante. <u>În situatii justificate.</u> Consiliul Concurenței poate discuta și cu factorii de decizie din cadrul acestor întreprinderi pentru a înțelege mai bine procesul de negociere între furnizori și clienți, precum și aspectele referitoare la definirea pieței relevante. În cazul în care este necesar, Consiliul Concurenței se poate deplasa la sediile părților, ale clienților și/sau ale concurenților lor, pentru a înțelege mai bine procesul de abricție și de vânzare a produselor respective.</p> <p>Punctul 49 Definirea pieței relevante, atât la nivelul de produs cât și la nivel geografic, permite identificarea furnizorilor și a clienților/consumatorilor care acționează pe respectiva piață. Pe această bază, se poate calcula mărimea totală a pieței și, cotele de piață ale furnizorilor, în funcție de vânzările de produse relevante realizate de aceștia în zona în cauză. În practică, mărimea totală a pieței și cotele</p>

		<p>de piață deținute de furnizori pot fi cunoscute consultând surse de informație cum ar fi previziunile întreprinderilor sau studiile comandate societăților de consultanță și/sau asociațiilor profesionale. În absența unor astfel de surse de informație sau atunci când previziunile disponibile nu sunt credibile, Consiliul Concurenței poate solicita fiecărui furnizor de pe piața relevantă, să îi comunice propria cifră de afaceri, astfel încât să poată calcula mărimea totală a pieței și cotele de piață. <u>Consiliul Concurenței va accepta, de asemenea, estimările interne furnizate de întreprinderea în cauză în scopul determinării cotei de piață a acesteia pe piața relevantă.</u></p>
2.	<p>Instructiuni privind conceptul de concentrare economica, conceptul de întreprindere implicata, conceptul de functionare deplina si cifra de afaceri</p>	<p>Punctul 156 se completeaza cu urmatorul paragraf: <u>Probleme speciale pot aparea la calculul cifrei de afaceri a entitatii comerciale care a avut in trecut doar venituri interne. Aceasta se poate aplica in special tranzactiilor care implica externalizarea serviciilor prin transferul unei activitati comerciale (indiferent de modul de organizare a acesteia). In cazul in care o astfel de operatiune constituie o concentrare, conform pct. 22-24, cifra de afaceri trebuie, in mod normal, sa fie calculata pe baza cifrei de afaceri interne anterioare sau a preturilor afisate public, in situatiile in care asemenea preturi exista. Daca cifra de afaceri interna anterioara nu corespunde valorii de piata a activitatii in cauza (si, astfel, cifrei de afaceri viitoare asteptate pe piata), veniturile estimate care urmeaza sa fie primite pe baza unui acord cu o fosta societate-mama pot reprezenta o cifra de luat in considerare.</u></p> <p>Nota de subsol nr. 16</p> <p>OUG 999<u>8</u>/2006 privind supravegherea suplimentara a institutiilor de credit, a societatilor de asigurare si/sau reasigurare, a societatilor de servicii de investitii financiare si a societatilor de administrare a investitiilor dintr-un conglomerat financiar si OUG 99/2006 privind institutiile de credit si adecvarea capitalului transpun Directiva 2000/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 martie 2000 privind inițierea și exercitarea activității instituțiilor de credit, <u>in principal Directiva 2006/48/CE privind accesul la activitate și desfășurarea activității de către instituțiile de credit și Directiva 2006/49/CE privind adecvarea capitalului firmelor de investiții și instituțiilor de credit</u></p>

		<u>Pentru unitate terminologica propunem inlocuirea sintagmei “concentrare economica” din cuprinsul punctului 7 cu cea de “fuziune”.</u>
3.	Regulament privind concentrările economice	<p>Articolul 1 Domeniul de aplicare</p> <p>(3) Prevederile prezentului regulament se aplica operatiunilor de concentrare economica, atunci cand cifra de afaceri cumulata <u>realizata la nivel mondial de a intreprinderilor intreprinderile</u> implicate in operatiune depaseste echivalentul in lei a 10.000.000 Euro si cand cel putin doua dintre intreprinderile implicate au realizat pe teritoriul Romaniei, fiecare in parte, o cifra de afaceri mai mare decat echivalentul in lei a 4.000.000 Euro.</p>
		<p>Articolul 2 Notiuni generale privind concentrările economice</p> <p>(3) Operațiunile care sunt strâns legate între ele printr-o legătură condițională sau care iau forma unei serii de tranzacții cu valori mobiliare desfășurate pe parcursul unei perioade de timp rezonabil de scurte, <u>în sensul pct. 47 din Instrucțiunile privind conceptul de concentrare economică, conceptul de întreprindere implicată, conceptul de funcționare deplină și cifră de afaceri,</u> vor fi tratate ca fiind o singură concentrare.</p>
		<p>Articolul 4 Dispoziții generale</p> <p>(2) Notificarea poate fi efectuată și în cazurile în care întreprinderile implicate demonstrează Consiliului Concurenței intenția de bună credință pentru încheierea unui acord sau, în cazul unei oferte publice, dacă <u>partile care aveau obligatia notificarii</u> și-au anunțat public intenția de a face o astfel de ofertă, cu condiția ca acordul sau oferta planificată să aibă ca rezultat o concentrare economica notificabilă.</p>
		<p>Articolul 8 Informațiile și documentele care trebuie furnizate</p> <p><u>(6)Consiliul Concurenței poate excepta de la obligatia de a furniza anumite informatii, inclusiv</u></p>

		<p><u>documente, din cuprinsul notificării sau de la orice alte cerințe specificate în anexele I și II la prezentul Regulament, în cazul în care Consiliul Concurenței consideră că respectarea acestor obligații sau cerințe nu este necesară pentru examinarea cazului.</u></p> <p>Articolul 10 Data efectivă a notificării (1) Notificarea devine efectivă la data la care a fost înregistrată la Consiliul Concurenței, cu excepția cazurilor în care se constată că informațiile cuprinse în aceasta sunt inexacte sau incomplete, sub orice aspect. Informațiile incorecte sau care induc în eroare sunt considerate ca fiind informații incomplete. <u>În cuprinsul prezentului regulament, sintagma "notificare completă" este echivalentă cu cea de "notificare efectivă".</u></p> <p>Articolul 12 Scopul procedurii simplificate (2) Scopul prezentului capitol este de a stabili condițiile în care Consiliul Concurenței poate adopta o decizie prin care declară o concentrare economică compatibilă cu un mediu concurențial normal, în temeiul procedurii simplificate de analiză. În cazul în care sunt îndeplinite toate condițiile necesare și nu există împrejurări deosebite, în termen de 45³⁰ de zile de la primirea notificării complete a unei operațiuni de concentrare economică Consiliul Concurenței va adopta o decizie de neobiectiune, în conformitate cu art. 46 alin. 2 lit. a) din lege, ca urmare a unei procedurii simplificate de analiză.</p> <p>Articolul 13 Categoriile de concentrări economice cărora li se poate aplica o procedură simplificată <u>“Consiliul Concurenței va aplica procedura simplificată, dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții:</u> <u>a) în cazul unei societăți în comun, societatea în comun nu exercită și nu va exercita decât activități neglijabile pe teritoriul României. Aceste cazuri au loc când:</u> <u>i) cifra de afaceri¹ a societății în comun și/sau cifra de afaceri a activităților transferate² nu depășește echivalentul în lei a 4 milioane Euro pe teritoriul României; și</u> <u>ii) valoarea totală a activelor³ transferate societății în comun nu depășește echivalentul în lei a 4 milioane Euro pe teritoriul României⁴;</u></p>
--	--	---

b) nici una dintre partile la concentrare nu exercită activități comerciale pe aceeași piață a produsului și geografică relevantă (fără suprapunere orizontală) sau pe o piață care se situează în amonte sau în aval de o piață pe care operează o altă parte la concentrare (fără relație verticală);

c) două sau mai multe părți la concentrare exercită activități comerciale pe aceeași piață a produsului și geografică relevantă (relații orizontale), cu condiția ca cotele lor de piață combinate să fie mai puțin de 15 %, și/sau una sau mai multe părți la concentrare exercită activități comerciale pe o piață care se situează în amonte sau în aval de o piață pe care operează orice altă parte la concentrare (relații verticale) și cu condiția ca nici una dintre cotele lor de piață individuale sau cumulate pe una dintre aceste piețe să nu fie egală cu 25 % sau mai mare;

d) o parte urmează să achiziționeze controlul unic asupra unei întreprinderi la care detine deja controlul comun”.

Articolul 14 Garanții și excluderi

Propunem eliminarea acestui articol având în vedere că prevederile acestea sunt cuprinse și în anexa la Regulament.

Alternativ, subliniem faptul că prevederile alin. 3, 5 și 6 ale art. 14 ar trebui reformulate după cum urmează:

“(3) Prin excepție de la dispozițiile art.13, în situația în care o concentrare economică care se încadrează în categoriile care justifică aplicarea procedurii simplificate necesită o analiză aprofundată, Consiliul poate solicita partilor furnizarea informațiilor prevăzute de formularul complet de notificare din anexa I”.

”(5) În situația în care o concentrare economică realizată prin trecerea de la controlul în comun la cel unic ar impune în mod excepțional o analiză mai detaliată a operațiunii, Consiliul poate solicita furnizarea informațiilor prevăzute de formularul complet de notificare din anexa I. Consiliul Concurenței poate de asemenea, apela la o procedură completă de analiză a unei concentrări economice, în cazul în care nu a analizat preluarea anterioară a controlului în comun al respectivei întreprinderi”

		<p><u>“(6) În cazul în care intervine o problemă de coordonare, astfel cum este menționată la art.10 alin.(3) din lege, Consiliul Concurenței poate solicita furnizarea informațiilor prevăzute de formularul complet de notificare din anexa I”.</u></p> <p>Articolul 15 Dispozitii procedurale (3) In cazul in care Consiliul Concurenței constata indeplinirea tuturor citeriilor pentru aplicarea procedurii simplificate, va emite, in termen de 45<u>30</u> de zile de la data inregistrarii notificarii complete, o decizie de neobiectiune in temeiul art. 46 alin. 2 lit. a) din lege prin care declara operatiunea ca fiind compatibila cu mediul concurential normal.</p> <p>Articolul 23 Inceperea unei concentrari economice <u>Implementarea unei concentrări economice</u></p> <p>Art. 24 Angajamente asumate de întreprinderi Completarea alin. (1) cu următoarea prevedere: <u>Părțile notificatoare vor avea posibilitatea de a solicita Consiliului desfasurarea unor consultari la sediul acestuia, in vederea discutarii angajamentelor pe care partile sunt dispuse sa si le asume.</u></p> <p>(4) În etapa investigării concentrării economice, angajamentele propuse și asumate de părți trebuie să fie comunicate Consiliului Concurenței într-un termen de 30 de zile de la data deschiderii investigației. La cererea părților, autoritatea de concurență, poate prelungi acest termen cu maxim 45<u>30</u> zile, sub condiția prezentării de către solicitanți a unor circumstanțe excepționale <u>solid fundamentate</u> ce justifică prelungirea.</p>
--	--	--

		<p>Articolul 28 Solicitarile de informații</p> <p>(3) “Inspectorii de concurență, primind acces la documentele, datele și informațiile prevăzute la alin.(1) și (2) sunt ținuti la respectarea strictă a caracterului de secret de stat sau secret de serviciu atribuit legal respectivelor documente, date și informații, <u>precum si la protejarea celorlalte informatii identificate de parti ca fiind confidentiale</u>”.</p> <hr/> <p>Capitolul VI Sanctiuni</p> <p>Articolul 30 Amenzi</p> <p>(1) Constituie contravenții si se sancționeaza, potrivit art. 50 din lege, cu amenda de la 0,1% la 1% din cifra de afaceri totala <u>realizata pe teritoriul Romaniei din in anul financiar</u> anterior sancționării, următoarele fapte, savarsite cu vinovatie de întreprinderi sau asociații de întreprinderi:</p> <p>(3) In materia concentrarilor economice, constituie contravenții si se sancționeaza potrivit art. 51 din lege, cu amenda de la 0,5% la 10% din cifra de afaceri totala realizata in anul financiar anterior sancționării, următoarele fapte, savarsite cu vinovatie de întreprinderi sau asociații de întreprinderi:</p> <hr/> <p>Articolul 31 Penalitati cu titlul cominatoriu</p> <p>(1) In materia concentrarilor economice, Consiliul Concurenței poate obliga, prin decizie, întreprinderile sau asociațiile de întreprinderi, potrivit art. 54 alin. (1) din lege, la plata unor <u>amenzi penalități cu titlu cominatoriu cominatoriu</u>, in suma de pana la 5% din cifra de afaceri zilnica medie <u>din realizata pe teritoriul Romaniei in</u> anul financiar anterior sancționării, pentru fiecare zi de intarziere, calculata de la data stabilita prin decizie pentru a le determina:</p> <p>(2) In materia concentrarilor economice, conform dispozitiilor art. 54 alin. (2) din lege:</p> <p>a) in cazul in care cifra de afaceri realizata <u>pe teritoriul Romaniei</u> in anul financiar anterior sancționării nu poate fi determinata, va fi luata in considerare cifra de afaceri zilnica medie aferenta anului financiar in care întreprinderea sau asociatia de întreprinderi a inregistrat cifra de afaceri, an imediat anterior anului de referinta pentru calcularea cifrei de afaceri, in vederea aplicării sancțiunii;</p> <p>b) in cazul întreprinderii sau asociației de întreprinderi nou infiintate, care nu a inregistrat cifra de afaceri <u>pe teritoriul Romaniei</u> in anul <u>financiar</u> anterior sancționării, aceasta va fi sancționata cu amenda de la 500 lei la 10.000 lei, in cazul art. 54 alin. (1) lit. b) si d) din lege, respectiv cu amenda</p>
--	--	---

		<p>de la 300 lei la 7.000 lei, in cazul art. 54 alin. (1) lit. e) si f) din lege.</p> <p>(3) Potrivit art. 50¹ alin. (2) din lege, în cazul în care fapta instituției ori a autorității administrației publice centrale sau locale de nefurnizare a informațiilor solicitate persistă după termenul stabilit de Consiliul Concurenței, acesta va putea aplica conducătorului instituției sau autorității administrației publice centrale sau locale o amendă <u>penalitate cu titlu cominatoriu</u> de până la 5.000 lei pentru fiecare zi de întârziere.</p> <p><u>(4) În cazul în care întreprinderile sau asociațiile de întreprinderi prevazute la alin. (1) au îndeplinit obligația a cărei respectare era urmărită prin intermediul penalităților cu titlu cominatoriu, Consiliul poate fixa valoarea definitivă a penalităților la un quantum mai mic decât cel care ar rezulta din decizia inițială.</u></p> <p>Articolul 35 Termenele</p> <p>(1) Termenele de 30 de zile si, respectiv, 45 de zile prevazute de art. 46 alin. (1)-(3) din lege <u>si de prezentul regulament</u>, incep sa curga de la data la care notificarea a fost completata, fiind confirmata ca efectiva si se vor implini in cea de a treizecea, respectiv a patruzecisicincea zi calendaristica.</p> <p>Articolul 36 Comunicarile. Exercitarea dreptului la actiune</p> <p>(1) Deciziile adoptate de Consiliul Concurenței in materia concentrarilor economice in aplicarea prevederilor legii si prezentului regulament vor fi comunicate de indata partilor. Acestea pot fi atacate in contencios administrativ la Curtea de Apel Bucuresti in termen de 30 de zile de la comunicare <u>sau, in cazul tertilor interesati, in termen de 30 de zile din momentul in care a luat cunostinta, pe orice cale, de existenta deciziei Consiliului Concurenței.</u></p> <p>(2) Instanta poate dispune, la cerere, suspendarea executarii deciziei atacate, <u>in conditiile Legii contenciosului administrativ. In cazul in care decizia atacata este una de sanctionare, Suspendarea suspendarea se va dispune doar cu conditia platii unei cautiuni, in quantum de 30% din amenda stabilita prin decizia atacata. Constituirea cautiunii se va realiza in conditiile prevazute in Regulamentul privind organizarea, functionarea si procedura Consiliului Concurenței.</u></p> <p>(3) Ordinul privind declansarea unei investigatii, prevazuta de lege, se poate ataca numai odata cu decizia prin care se finalizeaza investigatia.</p> <p>(4) Decizia luata de Consiliul Concurenței in aplicarea prevederilor art. 46 din lege cu privire la o operatiune de concentrare economica in care este implicata o regie autonoma va fi notificata si ministerului de resort. In termen de 30 de zile de la notificarea deciziei, Guvernul, la propunerea</p>
--	--	---

		<p>ministrului de resort, poate lua, pe raspunderea sa, o decizie diferita de cea a Consiliului Concurentei pentru ratiuni de interes public general, <u>altele decat mentinerea concurentei (cum ar fi, de exemplu, dezvoltarea industrială, crearea sau mentinerea locurilor de munca).</u> Decizia este executorie si va fi publicata impreuna cu decizia Consiliului Concurentei in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I.</p>
		<p>Capitolul VIII Dispozitii tranzitorii si finale Articolul 39 Dispozitie tranzitorie <u>(1) Orice procedura noua intreprinsa de Consiliul Concurentei in materia concentrarilor economice, referitoare la o investigatie deschisa anterior, va fi indeplinita cu respectarea conditiilor si cerintelor impuse de dispozitiile nou intrate in vigoare ca urmare a publicarii Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei, nr. 75 din 30 iunie 2010, privind modificarea si completarea Legii concurentei nr. 21/1996.</u> <u>(2) Orice notificare cu privire la o concentrare economica depusa anterior intrarii in vigoare a Ordonantei de Urgenta a Guvernului Romaniei, nr. 75 din 30 iunie 2010, privind modificarea si completarea Legii concurentei nr. 21/1996 va fi analizata si solutionata conform dispozitiilor legale in vigoare la data transmiterii acesteia catre Consiliul Concurentei.</u></p>

		<p>Punctul 1.3 al Anexei I Formular complet privind notificarea unei concentrări economice <u>“f) Partile notificatoare pot solicita în scris Consiliului Concurenței să accepte că notificarea este completă chiar dacă nu s-au furnizat informațiile solicitate în prezentul formular, în cazul în care aceste informații nu le sunt disponibile în mod rezonabil, partial sau în totalitate (de exemplu întrucât informațiile privind o societate-tintă în timpul unei licitații contestate nu sunt disponibile).</u></p> <p><u>Consiliul va examina solicitarea, cu condiția furnizării de către parti a motivelor pentru care informațiile nu sunt disponibile și a furnizării estimărilor pentru datele care lipsesc precum și a surselor acestor estimări. În măsura posibilului, trebuie furnizate, de asemenea, indicații privind modul în care informațiile solicitate care nu sunt accesibile ar putea fi obținute de Consiliu.</u></p> <p><u>(g) Partile notificatoare pot solicita în scris Consiliului să accepte faptul ca notificarea este completă chiar dacă nu s-au furnizat informațiile solicitate în prezentul formular, în cazul în care considera că anumite informații solicitate, în versiunea completă sau simplificată a formularului, nu sunt necesare pentru examinarea cazului de către Consiliu.</u></p> <p><u>Consiliul va examina aceasta solicitare, sub condiția furnizării de către parti a motivelor pentru care informațiile nu sunt relevante și necesare pentru examinarea operațiunii notificate. Explicațiile trebuie furnizate în timpul contactelor cu Consiliul prealabile notificării, partile notificatoare urmand sa depuna o cerere scrisa de scutire, solicitand Consiliului exceptarea de la obligatia furnizarii informatiilor in temeiul art. 8 alin. (6) din prezentul Regulament”.</u></p>
		<p>Punctul 7.1. din Anexa I și Anexa II 7.1. lista produselor fabricate și/sau comercializate de părțile implicate în concentrare, așa cum sunt prezentate aceste produse în scopuri de marketing</p>

4.	<p>Instructiuni privind individualizarea sanctiunilor pentru contraveniile prevazute la art. 50 si 50¹ din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare</p>	<p>Capitolul II: Nivelul de baza</p> <p>1. Determinarea nivelului de baza</p> <p>2. Ca punct de plecare pentru determinarea nivelului de baza al amenzii in cazul contraveniilor prevazute la art. 50 din lege va fi avuta in vedere cifra de afaceri totala realizata de contravenient <u>pe teritoriul Romaniei in anul financiar anterior sanctionarii. În cazul în care contravenientul face parte dintr-un grup, cifra de afaceri totală menționată în prezentele instrucțiuni nu va cuprinde și cifrele de afaceri ale celorlalți membrii ai grupului.</u></p> <hr/> <p>Capitolul II secțiunea II punctul 2, literele (a) – (c)</p> <p>"(a) încălcări de gravitate mică: quantum de la 0,1% până la 0,3% din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării.</u> în cazul contravențiilor prevăzute la art.50 sau o sumă de la 20.000 lei - 400.000 lei, în ipoteza prevăzută la art. 51¹ alin.(2) lit. a) sau o sumă de la 5.000 lei la 10.000 lei în cazul faptelor prevăzute la art.50¹ din lege, săvârșite de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale și locale;</p> <p>(b) încălcări de gravitate medie: quantum de la 0,3% până la 0,5% din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării.</u> în cazul contravențiilor prevăzute la art.50 sau o sumă de la 400.001 lei - 1.200.000 lei, în ipoteza prevăzută la art. 51¹ alin.(2) lit. a) sau o sumă de la 10.001 lei la 17.000 lei în cazul faptelor prevăzute la art.50¹ din lege, săvârșite de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale și locale;</p> <p>(c) încălcări de gravitate mare: quantum de la 0,5 % până la 0,9% din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării.</u> în cazul contravențiilor prevăzute la art.50 sau o sumă de la 1.200.001 lei - 1.600.000 lei, în ipoteza prevăzută la art. 51¹ alin.(2) lit. a) sau o sumă de la 17.001 lei la 23.000 lei în cazul faptelor prevăzute la art.50¹ din lege, săvârșite de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale și locale.</p> <hr/> <p>Capitolul II secțiunea II punctul 3,</p> <p>"(...) Inspecția reprezintă cel mai important mijloc prin care <u>Consiliul Concurentei poate gasi dovezi ale unor posibile incalcari</u> ale regulilor de concurență. (...)"</p>
----	---	--

		<p>Capitolul III: Adaptarea nivelului de baza</p> <p>2. Circumstante agravante: Nivelul de baza poate fi majorat atunci cand <u>s-a probat exista existenta urmatoarelor</u> circumstante agravante, cum ar fi:</p> <p>(a) Experiența anterioară în ceea ce privește procedurile/notificările desfășurate în fața autorității de concurență;</p> <p>b) <u>incalcarea repetata, de acelasi tip, savarsita de aceeaasi intreprindere, constatata prin decizie anterioara a comisiei Consiliului Concurentei sau prin proces-verbal intocmit de inspectorii de concurenta, dupa caz, incalcare confirmata, <u>daca este cazul</u>, prin hotarare judecatoreasca definitiva si irevocabila care a mentinut in intregime decizia sau procesul-verbal al Consiliului Concurentei.</u></p> <hr/> <p>Capitolul IV punctul 1</p> <p>"1. Pentru contravențiile prevăzute la art. 50 din lege, rezultatul final al calculului amenzii conform metodei prevăzute în prezentele instrucțiuni, nu se poate situa sub pragul de 0,1% din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării</u> și nu poate în nici un caz să depășească 1% din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării</u> în anul financiar anterior sancționării, respectiv, <u>în situația prevăzută la art. 51¹ din lege,</u> -din cifra de afaceri aferentă anului imediat anterior anului de referință pentru calcularea cifrei de afaceri în vederea aplicării sancțiunii, pentru întreprinderi/asociații de întreprinderi."</p> <hr/> <p>Capitolul IV punctul 4</p> <p>"4. Atunci când în urma aplicării criteriilor de individualizare prevăzute la capitolele II și III din prezentele instrucțiuni, pragul de 1% din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării,</u> prevăzut la art. 50 din lege sau pragul de 2.000.000 lei, prevăzut la art. 51¹ alin.(2) lit.a) din lege este depășit, amenda va fi redusă la 1% din cifra de afaceri <u>totală realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării,</u> -sau la 2.000.000 lei."</p> <hr/> <p>Capitolul IV</p> <p>Dupa punctul 4 propunem introducerea urmatorului punct: <u>"5. Consiliul Concurenței poate, la cerere, să țină seama de capacitatea de plată a unei</u></p>
--	--	---

		<p><u>întreprinderi într-un anumit context economico-financiar și să acorde o reducere a amenzii aplicate, în limitele pragurilor minimale stabilite prin lege. Consiliul Concurenței poate acorda o astfel de reducere unei întreprinderi a cărei activitate ar fi în mod iremediabil afectată negativ din punct de vedere al viabilității economice sau ar conduce la o devalorizare semnificativă a activelor acesteia."</u></p>
5.	<p>Instrucțiuni privind individualizarea sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute la art. 51 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>Capitolul II: Nivelul de baza A. Determinarea nivelului de baza 2. <u>Ca punct de plecare pentru determinarea nivelului de baza al amenzii va fi avută în vedere cifra de afaceri totală realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării. În cazul în care contravenientul face parte dintr-un grup, cifra de afaceri totală menționată în prezentele instrucțiuni nu va cuprinde și cifrele de afaceri ale celorlalți membri ai grupului.</u></p> <p>Capitolul II: Nivelul de baza B. Gravitatea 3. În funcție de gravitate, aceste fapte se împart în trei categorii: a) fapte de gravitate mică: (...) Quantum preconizat: de la 0,5% până la 2 % din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării</u> sau o sumă de la 30.000 lei până la 1.000.000 lei, în ipoteza prevăzută la art.51¹ alin.(2) lit.b); b) fapte de gravitate medie: (...) Quantum preconizat: de la 2 % până la 4 % din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării</u> sau o sumă de la 1.000.000 lei până la 2.000.000 lei în ipoteza prevăzută la art.51¹ alin.(2) lit.b); c) fapte de gravitate mare: (...) Quantum preconizat: de la 4 % până la 8 % din cifra de afaceri totală <u>realizată de contravenient pe teritoriul României în anul financiar anterior sancționării</u> sau o sumă de la 2.000.000 lei până la 3.500.000 lei în ipoteza prevăzută la art.51¹ alin.(2) lit.b).</p> <p>6. În general, se va putea ține seama și de faptul că întreprinderile de mari dimensiuni dispun, de obicei, de cunoștințe și infrastructuri juridice și economice care le permit să aprecieze mai ușor</p>

		<p>caracterul contravențional al comportamentului lor și consecințele ce decurg de aici, din punct de vedere al dreptului concurenței.</p>
		<p>Capitolul III: Adaptarea nivelului de baza A. 2. Nivelul de baza poate fi majorat sau redus cu un procent cuprins între 5-10% pentru fiecare circumstanță agravantă sau atenuantă reținută, cu excepția circumstanței agravante prevăzute la lit. B pct. 1 lit. a) și a circumstanței <u>circumstanțelor</u> atenuante prevăzute la <u>lit. C pct. 1 lit. d) și la lit. C pct. 2</u></p>
		<p>Punctul B. Circumstanțe agravante 1. Nivelul de baza va fi majorat atunci când <u>s-a probat de către</u> Consiliul Concurenței constată că există <u>existența următoarelor</u> circumstanțe agravante, ca de exemplu: a) săvârșirea, de către aceeași întreprindere, a unei încălcări identice de același tip sau similare cu încălcarea constatată printr-o decizie anterioară a Consiliului Concurenței, decizie confirmată printr-o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă <u>prin care s-a menținut în întregime decizia Consiliului Concurenței (dacă este cazul)</u>. Nu se vor reține drept circumstanță agravantă, sub această formă, <u>cazurile în care o întreprindere a beneficiat de imunitate la amenda prin aplicarea politicii de clementă</u>. Nivelul de baza va fi majorat cu un procent între 10-50<u>25</u>% pentru fiecare astfel de încălcare reținută.</p>

		<p>Punctul C: Circumstanțe atenuante</p> <p>1. Nivelul de bază al amenzii va fi redus atunci când Consiliul Concurenței constată că există circumstanțe atenuante, de exemplu:</p> <p><u>c) întreprinderea implicată a colaborat, în mod efectiv și pe deplin, cu Consiliul Concurenței în afara domeniului de aplicare al politicii de clemență, reglementată la art. 51 alin. (3) din lege și dincolo de obligația sa legală de a coopera</u></p> <p>d) comportamentul anticoncurențial al întreprinderii a fost autorizat sau încurajat de autorități publice sau de legislația existentă.</p> <p><u>In acest caz, nivelul de bază va fi redus cu un procent între [10-25%].</u></p> <p><u>e) întreprinderea a luat măsuri adecvate în vederea asigurării conformității cu prevederile legii concurenței (de exemplu, prin implementarea de programe de compliance cu normele de concurență);</u></p> <p><u>f) existența unei îndoieli rezonabile a întreprinderii, dovedite de către aceasta, cu privire la faptul că acest comportament restrictiv constituie într-adevăr o încălcare a legii concurenței;</u></p> <p><u>g) incertitudinea creată de întreprinderea ca urmare a duratei excesive a investigației Consiliului Concurenței (va fi considerată drept excesivă o durată mai mare de [3 ani]).</u></p>
		<p>Capitolul VI Posibilitatea de a plăti</p> <p><u>Consiliul Concurenței poate, la cerere, să țină seama de capacitatea de plată a unei întreprinderi într-un anumit context economico-financiar și să acorde o reducere a amenzii aplicate, în limitele pragurilor minime stabilite prin lege. Consiliul Concurenței poate acorda o astfel de reducere unei întreprinderi a cărei activitate ar fi în mod iremediabil afectată negativ din punct de vedere al viabilității economice sau ar conduce la o devalorizare semnificativă a activelor acesteia, pe baza dovezilor prezentate de către întreprinderea în cauză.</u></p>
		<p>Capitolul VII: Dispoziții finale</p> <p><u>[Introducerea unui punct nou la începutul dispozițiilor finale]</u></p> <p><u>1. Ulterior stabilirii nivelului de bază al sancțiunii, precum și contabilizării circumstanțelor agravante și atenuante, Consiliul Concurenței va ține cont și de anumiți factori obiectivi cum ar fi: contextul</u></p>

		<p><u>economic, eventualele avantaje economice și financiare realizate prin punerea în aplicare a faptei, caracteristicile specifice ale întreprinderii ce urmează a fi sanctionate, dimensiunea și resursele de care dispune întreprinderea, contribuția efectivă a întreprinderii în cauza la săvârșirea faptei.</u></p> <p>4. Atunci când o amendă este aplicată unei asociații de întreprinderi <u>luând în considerare cifra de afaceri a membrilor săi</u>, iar aceasta nu este solvabilă, asociația are obligația de a solicita membrilor săi să participe la acoperirea sumei reprezentând amendă.</p> <p>5. Dacă membrii asociației nu participă la acoperirea amenzii <u>în termenul fixat de Consiliul Concurenței, acesta din urmă poate solicita</u> plata amenzii sau a diferenței rămase se va solicita direct acelor membri ai asociației care au reprezentanți în organele decizionale ale asociației de întreprinderi.</p> <p>6. Dacă, în urma solicitării efectuate în conformitate cu procedura de la pct.4-5 de mai sus, nu s-a acoperit întregul quantum al amenzii, <u>Consiliul Concurenței poate solicita</u> plata diferenței se va cere de la <u>oricare dintre acei membri ai asociației</u> care erau activi pe piața relevantă pe care s-a realizat încălcarea legii, așa cum aceasta este definită prin decizia Consiliului Concurenței prin care a fost sanctionată încălcarea legii.</p> <p>7. <u>Cu toate acestea, Consiliul Concurenței nu va solicita plata amenzii în baza pct. 4-6 de mai sus de la acele întreprinderi care dovedesc că nu au implementat decizia asociației de întreprinderi care încalca regulile de concurență sau că nu aveau cunoștința de această decizie ori s-au distantat în mod activ de aceasta înainte de inițierea investigației de către Consiliul Concurenței.</u></p> <p>8. În orice situație, suma care ar revine <u>revine</u> spre plata fiecărei întreprinderi, membru al asociației, nu poate depăși 10% din cifra de afaceri totală <u>realizată pe teritoriul României aferentă în anul financiar</u> anterior emiterii deciziei Consiliului Concurenței.</p>
6.	Regulament privind analiza și soluționarea plângerilor privind încălcarea prevederilor art. 5, 6 și 9 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu	<p>Comentariu general</p> <p>Dat fiind că noțiunea folosită de legea concurenței nr. 21/1996 este „autor al plângerii”, recomandăm folosirea acesteia și în Regulament.</p>

<p>modificarile si completarile ulterioare, respectiv a prevederilor art. 101 si 102 din Tratatul de Functionare a Uniunii Europene</p>	<p>Articolul 6 Soluționarea plângerilor</p> <p>(3) În cazul plângerilor privind o posibilă încălcare a art. 9 din lege, în situația în care se constată, la o primă evaluare, existența unor posibile fapte de natură anticoncurențială prohibite expres de lege, Consiliul Concurenței va comunica autorității sau instituției administrației publice centrale sau locale rezultatele primei sale evaluări cu privire la natura faptelor care formează obiectul plângerii și va da acesteia posibilitatea de a își exprima punctul de vedere, respectiv de a adopta măsurile și remediile necesare restabilirii unui mediu concurențial normal. La expirarea termenului legal de 60 de zile pentru analiza plângerii, în funcție de poziția exprimată sau adoptată de autoritatea sau instituția administrației publice centrale sau locale, Consiliul Concurenței va decide declanșarea unei investigații sau respingerea plângerii, conform art. 40 alin. (1) sau (2) din lege.</p> <p>(5) Consiliul Concurenței nu este obligat să declanșeze o investigație pe baza fiecărei plângeri primite, pentru a stabili dacă a fost săvârșită o încălcare a legii. Consiliul Concurenței are datoria de a analiza cu atenție elementele de fapt și de drept aduse în atenția sa de către reclamant, în scopul de a stabili dacă aceste elemente indică un comportament care este în măsură să încalce prevederile art. 5, 6 sau 9 din lege, respectiv prevederile art. 101 sau 102 din TFUE.</p> <p>(6) Atunci când Consiliul Concurenței, în urma analizei plângerii, consideră că, pe baza informațiilor pe care le are în posesie, nu sunt suficiente temeiuri pentru a justifica declanșarea unei investigații, va informa autorul plângerii despre intenția sa de a respinge plângerea, inclusiv despre motivele care stau la baza acestei intenții și va stabili un termen <u>rezonabil, ținând cont de complexitatea cazului, dar nu mai mic de 3 zile de la data comunicării informării</u>, în cadrul căruia acesta să își prezinte punctul de vedere verbal în fața Comisiei care coordonează compartimentul de specialitate implicat. Reclamantul își poate exprima punctul de vedere și în scris. Consiliul Concurenței nu este obligat să ia în considerare orice alte informații sau documente transmise ulterior expirării acestui termen de către reclamant, inclusiv în scris.</p> <p>(7) Prin excepție de la prevederile alin. (2), reclamantul <u>Reclamantul</u> poate solicita o prelungire a termenului fixat pentru furnizarea punctului său de vedere. În funcție de circumstanțele cazului, Consiliul Concurenței poate acorda o astfel de prorogare, dar va stabili un termen rezonabil, astfel încât Consiliul Concurenței să poată adopta soluția finală în termenul de 60 de zile prevăzut la art. 40 alin. (2) din lege.</p>
--	---

		<p>Articolul 8 Drepturi procedurale ale reclamantului (3) Dacă în urma analizei unei plângeri se declanșează procedura de investigație, la finalul investigației președintele Consiliului Concurenței, conform art. 43 alin. (2) din lege, poate admite audierea autorului plângerii, la cererea acestuia. Cu toate acestea, procedurile Consiliului Concurenței în cazurile de concurență nu constituie proceduri contradictorii între reclamant, pe de o parte, și întreprinderile investigate, pe de altă parte. Din acest motiv, drepturile procedurale ale reclamantilor sunt mult mai limitate decât dreptul la apărare al întreprinderilor investigate.</p> <p>Articolul 9 Tratatamentul informațiilor confidențiale (3) Persoanele fizice <u>și juridice</u> care semnalează Consiliului Concurenței eventualele încălcări ale art. 5, 6 sau 9 din lege, respectiv ale art. 101 sau 102 din TFUE pot solicita să nu li se dezvăluie identitatea față de întreprinderile vizate de acuzațiile în cauză. Consiliul Concurenței va respecta solicitarea acestora de a rămâne anonimi; mai puțin în cazul în care o astfel de cerere este vădit nejustificată. (6) Calificarea informațiilor ca fiind confidențiale nu împiedică Consiliul Concurenței să divulge și să folosească aceste informații atunci când este necesar să probeze o încălcare a prevederilor art. 5, 6 sau 9 din lege, respectiv a prevederilor art. 101 sau 102 din TFUE, <u>respectiv în scopul emiterii unei decizii de sancționare sau al formulării de apărări într-o eventuală acțiune în instanță împotriva deciziei Consiliului Concurenței</u>. Atunci când secretele de afaceri sau informațiile confidențiale sunt necesare pentru demonstrarea unei încălcări a legii, Consiliul Concurenței trebuie să analizeze, pentru fiecare document în parte, dacă necesitatea de a dezvălui acea informație este mai mare decât afectarea care ar rezulta din dezvăluire.</p> <p>Articolul 10 Complementaritatea de roluri a autorității publice și a particularilor <u>persoanelor fizice și juridice</u> în vederea aplicării art. 5 și 6 și 61 din Lege, respectiv a art. 101 și 102 din TFUE (2) Instanțele judecătorești pot vor decide asupra validității sau <u>constata</u> nulității <u>nulitatea</u> contractelor încheiate, în baza art. 49 din Lege, și numai ele pot acorda despăgubiri persoanelor fizice <u>și juridice</u></p>
--	--	---

		<p>În cazul încălcării art. 5 și 6 și 9 din lege, respectiv a art. 101 și 102 din TFUE. Pentru a asigura eficacitatea deplină a regulilor în domeniul concurenței, orice persoană poate solicita despăgubiri pentru prejudiciile suferite, cauzate de un contract sau de un comportament susceptibil să restrângă ori să denatureze concurența. Aceste acțiuni în recuperarea daunelor în fața instanțelor judecătorești, având natura de a descuraja întreprinderile de a încheia sau de a aplica acordurile ori practicile care restrâng concurența, sunt susceptibile să contribuie semnificativ la menținerea unei concurențe efective.</p> <p><u>Propunem mutarea ultimelor două paragrafe de mai sus în Capitolul I al regulamentului.</u></p> <hr/> <p>Anexă- Titlul. Formular de plângere</p> <p>Întrebarea II, Detalii privind presupusa încălcare a legii și informații și documente în susținerea acestora</p> <p>Alineatul (6) — autorul plângerii este întrebat dacă persoana împotriva căreia se face plângerea are cunoștință de intenția sa de a face plângere.</p> <p>Întrebarea III. Soluționarea plângerii de către Consiliul Concurenței și interesul legitim</p> <p>Alineatul (7) — autorul este întrebat ce concluzii sau măsuri așteaptă ca rezultat al procedurii întreprinse de Consiliul Concurenței.</p>
8.	<p>Instructiuni date in aplicarea prevederilor art. 32 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, cu privire la calculul taxei de autorizare a concentrarilor economice</p>	<p>Punctul 3 Modul de calcul al cifrei de afaceri pentru fiecare intreprindere implicata (paragraful 7)</p> <p>Daca specificul activelor cumparate nu permite defalcarea cifrei de afaceri, cifra de afaceri corespunzatoare activelor cumparate se va calcula proportional cu ponderea acestora din totalul patrimoniului intreprinderii vanzatoare. <u>In cazul tranzactiilor care implica externalizarea serviciilor prin transferul unei unitati comerciale si care constituie o concentrare economica, cifra de afaceri trebuie sa fie calculata pe baza cifrei de afaceri interne anterioare sau a preturilor afisate public in situatiile in</u></p>

		<u>care asemenea preturi exista. Daca cifra de afaceri interna anterioara nu corespunde valorii de piata a activitatii in cauza (si, astfel, cifrei de afaceri viitoare asteptate pe piata), veniturile estimate care urmeaza sa fie primite pe baza unui acord cu o fosta societate-mama pot reprezenta o cifra de luat in considerare.</u>
--	--	--