



American Chamber of Commerce
in Romania

AMERICAN CHAMBER OF COMMERCE IN ROMANIA

*Member of the U.S. Chamber of Commerce and of
the European Council of the American Chambers of Commerce*

11 Ion Campineanu St., Bucharest 1

Tel: + 40 21 315 86 94, 312 48 34

Fax: + 40 21 312 48 51

E-mail: amcham@amcham.ro

Sugestii AmCham Romania - masuri de sprijinire a mediului de afaceri

1. Plafonarea, simplificarea si consolidarea contributiilor sociale

Eliminarea plafonului de taxare reprezinta o povara pentru investitorii care doresc sa atraga forta de munca calificata si sa plateasca salarii corespunzatoare. O plafonare a bazei de taxare care sa inglobeze toate contributiile ar trebui introdusa si stabilita la un nivel rezonabil (de exemplu 5 salarii medii pe economie). Pe de alta parte, Guvernul poate imbunatati colectarea de contributii prin eliminarea posibilitatii de ocolire a legislatiei existente. Plafonarea bazei de taxare va diminua "platile la negru" dat fiind un nivel mai redus de taxare, va incuraja investitiile si va descuraja emigrarea personalului calificat. Asa cum se arata intr-un raport recent al OECD, din nefericire, Romania se claseaza pe primul loc in UE in ceea ce priveste plata neoficiala a muncii.

Includerea in Codul Fiscal a contributiilor sociale si a altor taxe si impozite prevazute in prezent in diverse acte legislative poate ajuta la realizarea unui cadru legislativ mai eficient in ceea ce priveste calculul si colectarea contributiilor sociale. Acesta initiativa va conduce la: aplicarea in mod unitar a legislatiei care reglementeaza contributiile sociale, nemaifiind necesara coroborarea mai multor prevederi aflate in acte normative diferite, acest lucru ducand in prezent la interpretarea diferita a legii; crearea unui limbaj comun, aplicabil tuturor contributiilor sociale – in prezent termeni identici sunt interpretati in mod diferit in acte normative care reglementeaza contributii sociale; un acces mai facil al contribuabililor la legislatia care reglementeaza in prezent sistemul de asigurari sociale, ce ar duce intr-un final la cresterea gradului de conformare voluntara a contribuabililor (in special persoane fizice); o mai buna administrare a contributiilor sociale, urmare a simplificarii legislative.

2. **Facilitati fiscale** acordate companiilor care activeaza in domeniul **constructiilor de locuinte si industriale precum si in acela al executarii de lucrari de infrastructura**, cum ar fi: un raport capital propriu/capital imprumutat cu o valoare mai mare decit 1/3, un nivel de deductibilitate crescut pentru provizioanele pentru clienti incerti sau scutiri de impozit pentru profitul reinvestit.

3. Masuri de simplificare cu privire la plata TVA (taxare inversa)

Masurile de simplificare (taxarea inversa) cu privire la plata TVA ar trebui (re)aplicate deoarece pre-finantarea TVA-ului reprezinta o povara mare pentru investitori. In majoritatea tarilor membre UE, precum Austria, Belgia, Olanda, Italia, Irlanda, Luxemburg, etc. mecanismul de taxare inversa la importuri este in vigoare.

Masurile de simplificare (taxarea inversa) cu privire la plata TVA si-au dovedit impactul pozitiv asupra dezvoltarii mediului de afaceri in 2007, renuntarea la ele nu reprezinta altceva decat o frana in ceea ce priveste dezvoltarea economica a Romaniei. Renuntarea la taxarea inversa nu inseamna venituri suplimentare aduse bugetului de stat, nu reprezinta o imbunatatire a colectarii TVA, ci este doar o prelungire a perioadei in care TVA platita este retinuta la dispozitia Guvernului, in vederea utilizarii; ea devine oricum deductibila odata cu depunerea decontului de TVA pe data de 25 a lunii urmatoare celei in care operatiunea impozabila este efectuata.

Din punct de vedere al contribuabilului, plata efectiva a TVA are drept implicatie directa o crestere a costurilor finantarii activitatii cu reflectare imediata in cresterea preturilor produselor livrate. La nivel macroeconomic, aceasta crestere de preturi se va regasi intr-o crestere a indicelui preturilor de consum, ceea ce poate genera dificultati din punct de vedere al controlului pe care atat Guvernul, cat si BNR incearca sa-l exercite asupra fenomenului inflationist. Mai mult, piata imobiliara a fost aproape blocata de cresterea preturilor proprietatilor, care combinata cu efectele crizei imobiliare la nivel international, ar putea avea implicatii financiare nedorite la nivelul populatiei.

Tinand seama de cele de mai sus, solicitam revenirea in regim de urgenta la prevederile anterioare existente in Codul Fiscal cu referire la masurile de simplificare in ceea ce priveste plata TVA.

4. **Extinderea reglementarilor fiscale privind grupul de TVA** la toate categoriile de contribuabili (in prezent aceste reglementari sunt aplicabile numai pentru contribuabilii mari).

5. **Restituirea TVA în termen de 45 de zile in conditiile prevazute de lege**

6. **Deductibilitate integrala a cheltuielilor cu provizioanele pentru clienti incerti**, acordata in mod expres de Codul Fiscal

7. **Renuntarea la majorarea cu 3.3% a CAS**

8. **Reducerea drastica a numărului de impozite si taxe fiscale si para-fiscale**

9. **Calcularea, raportarea si plata anuala pentru impozitul pe profit (cu plati trimestriale anticipate in contul impozitului pe profit)**

Prin OUG 106/2007, aplicarea sistemului de plata anuala a impozitului pe profit (cu plati trimestriale anticipate in contul impozitului pe profit) pentru toate companiile a fost amanata pentru 2010, fata de 2008 cum era prevazut in Codul Fiscal din 2007. Acum se aplica un sistem

mult mai complicat, care creeaza confuzie, in care anumite companii platesc anual impozitul pe profit, in timp ce celelalte continua sa-si inchida conturile trimestrial. Plata anuala se aplica bancilor incepand cu 1 ianuarie 2007, iar incepand cu 1 ianuarie 2008 se mai aplica altor 3 noi categorii de persoane juridice: companiilor nou-infiintate in anul fiscal 2007, companiilor care au raportat pierderi fiscale in anul anterior si microintreprinderilor care au platit impozit pe venit in anul anterior, dar care incepand cu 1 ianuarie 2007 au devenit platitoare de impozit pe profit deoarece cifra de afaceri a acestora a depasit limita de incadrare in categoria microintreprinderilor.

Aplicarea generalizata a sistemului de plata anuala a impozitului pe profit (cu plati trimestriale anticipate in contul impozitului pe profit) ar fi mult mai simpla, eliberand autoritatile statului de o povara administrativa deloc neglijabila. In plus, ar aduce Romania mai aproape de practica din majoritatea tarilor UE. Pe termen lung, acest sistem ar conduce la cresterea veniturilor la bugetul de stat deoarece companiile ar aloca mai putine resurse activitatilor fiscal-administrative si s-ar concentra asupra cresterii activitatii ceea ce se traduce prin crestere economica generalizata. Munca inspectorilor fiscali ar fi, de asemenea, mult usurata, ceea ce ar permite alocarea resurselor existente catre sectoare critice, precum identificarea fraudelor fiscale. Aceasta modificare a fost solicitata in repetate randuri de catre comunitatea de afaceri si este cu atat mai necesara acum cand Romania este membru UE si se confrunta cu presiunile concurentiale ale Pietei Unice Europene.

10. **Dezvoltarea si promovarea legislatiei care vizeaza holding-urile in Romania.** Acest lucru ar presupune:

- definirea notiunii de holding din punct de vedere comercial si fiscal
- stabilirea de reglementari fiscale specifice privind regimul de impozitare a dividendelor si castigurilor de capital realizate de holding
- introducerea unor prevederi in legea 31/1990 si in Codul Fiscal cu privire la posibilitatea de distribuire catre actionari de avansuri in contul dividendelor inainte de aprobarea bilantului anual
- identificarea unui tratament fiscal specific aplicabil avansurilor in contul dividendelor

11. **Definirea in Codul Fiscal a notiunii de "goodwill" si stabilirea regimului sau de ductibilitate pe calea amortizarii fiscale**

12. **Consolidarea fiscala din punct de vedere al impozitului pe profit la nivelul grupului de companii.** Aceasta ar presupune compensarea de pierderi fiscale realizate de unele companii din grup cu profituri ale altor membrii ai grupului si ar implica calcularea, raportarea si plata consolidata la nivel de grup a impozitului pe profit.

13. Revizuirea politicilor si reglementarilor legale cu caracter fiscal privind **impozitarea la sursa a veniturilor realizate in Romania de catre nerezidenti** in scopul armonizarii lor cu prevederi europene similare.

14. **Posibilitatea ca taxele datorate de contribuabil sa fie compensate cu taxele platite in plus, sau de rambursat, direct de catre contribuabil.** In acest moment, conform. art. 116 din Codul de Procedura Fiscala compensarea se face de organul fiscal, la cererea contribuabilului, procedura care dureaza si afecteaza cash-flowul si resursele companiilor.

15. **Acordarea in mod automat a dobanzii cuvenite contribuabilului** pentru rambursarea TVA cu intarziere, eventual trecuta ca si suma de incasat in fisa de platitor, odata cu rambursarea respectivului TVA. In prezent, aceasta dobanda poate fi acordata doar la cererea contribuabilului, prin depunerea unei cereri ce trebuie sa contina elemente precis prevazute de lege. De asemenea, dupa depunerea cererii de catre contribuabil, trebuie indeplinita o procedura administrativa pana la acordarea dobanzii. In practica, sunt putine cazurile contribuabililor care beneficiaza de aceasta dobanda, desi ar fi indreptatiti, deoarece exista o reticenta a contribuabililor de a cere aceasta dobanda in mod formal. Acordarea acestei dobanzi in mod automat, odata cu rambursarea TVA, ar grabi in mod semnificativ perioada de rambursare in practica.

16. **Modificarea Art. 23 Cod Fiscal:** In cazul imprumuturilor obtinute de la alte entitati, cu exceptia celor prevazute la alin. (4), dobanzile deductibile sunt limitate la:

a) nivelul ROBOR pe trei luni comunicat de Banca Naționala a Romaniei la care se adauga o marja de 20% si care nu va depasi 400bps, corespunzator ultimei luni din trimestru, pentru imprumuturile in lei; si

b) pentru imprumuturile in valuta:

1. Pretul pietei pentru pentru parti neafiliate
2. Valoarea deductibila a dobinzii sa fie stabilita pe baza principiilor preturilor de transfer in cazul creditelor acordate de parti afiliate