

Puncte de vedere AmCham Romania cu privire la Scrisoarea de intentie adresată de Guvernul României către FMI și la proiectele de lege anunțate în domeniul fiscal

În continuarea luărilor de poziție anterioare, Camera de Comerț Americană în România (AmCham Romania) apreciază decizia autorităților de a nu crește povara fiscală pentru agenții economici, oferind sectorului privat răgazul de a se redresa după o perioadă economică dificilă. Dincolo de presiunea asupra mediului privat, eventuale creșteri ale taxelor ar trimite un semnal negativ investitorilor și ar avea ca rezultat reducerea semnificativă a atractivității economice a României, atât la nivel regional, cât și european.

Masurile propuse în cadrul pachetului de legi anticriză sunt menite să ducă la îndeplinire angajamentele asumate de Romania prin intermediul acestei scrisori de intentie, respectiv reducerea cheltuielilor bugetare, combaterea evaziunii fiscale, lărgirea bazei de impunere pentru impozitul pe venit și a bazei de contribuții sociale, asigurându-se astfel premisele de dezvoltare economică viitoare a României.

În acest context, vă transmitem mai jos câteva observații punctuale cu privire la măsurile anunțate, după cum urmează:

I. Consultarea cu mediul de afaceri

Organizația noastră a afirmat în mod constant și repetat de-a lungul timpului că este extrem de important ca legislația să conțină dispoziții menite să combată eficient evaziunea fiscală, scop în care ne-am oferit de fiecare dată sprijinul.

Deși înțelegem caracterul de urgență a măsurilor ce se impun a fi luate, considerăm că mediul de afaceri nu a fost consultat cu privire la aplicabilitatea practică și impactul acestor masuri în economie.

Astfel, măsuri prin care se impun noi cerințe de înregistrare și declarare, cele referitoare la angajarea răspunderii altor persoane ce se fac vinovate alături de contribuabil de nedeclararea și/sau neplata obligațiilor fiscale, deși evocă în principiu deziderate corecte, sunt de natură să nască reale îngrijorări în privința aplicării lor practice și obținerea efectelor scontate de combatere a evaziunii fiscale.

Revizuirea cerințelor impuse de lege pentru transferul de părți sociale sau acțiuni în cadrul societăților comerciale nu face decât să îngreuneze procesul de transfer al părților sociale, prin condiționarea finalizării de rezultatul soluționării irevocabile a opoziției formulate împotriva hotărârii adunării generale a asociaților, ceea ce va duce la sporirea costurilor și riscurilor unor asemenea tranzacții și nu va face decât să descurajeze piața fuziunilor și achizițiilor din Romania, în condițiile în care aceasta a fost deja afectată puternic de recesiune.

În acest context, reiterăm încă o dată că procesul consultativ care trebuie inițiat de autorități este important deoarece permite consolidarea strategiei și legislației fiscale, pentru a răspunde atât nevoilor autorităților statului, cât și celor ale comunității de afaceri din România. În opinia AmCham România componența Consiliului Economic și Social (CES) nu este reprezentativă pentru mediul de afaceri din România, și reluăm pe această cale solicitarea de reconfigurare a Consiliului Economic și Social astfel încât asociațiile de afaceri să poată fi asimilate angajatorilor și îndreptățite să facă parte din CES. În acest fel se va asigura o mai bună reprezentativitate a angajatorilor la nivelul CES, iar dialogul social dintre patronate, sindicate și Guvern ar putea conduce la politici viabile în care toate partile au aceeași înțelegere și acționează în mod coerent.

II. Modernizarea administrației fiscale și îmbunătățirea capacității de colectare a impozitelor și taxelor

Creșterea permanentă a cerințelor de raportare și conformare ((i.e. introducerea Regitrului operatorilor intra-comunitari, etc.) în absența unor sisteme informatice moderne, integrate, de procesare și valorificare a informațiilor, nu va avea decât un efect marginal în combaterea eficientă a evaziunii fiscale, măbind însă povara birocratică și administrativă ce apasă pe umerii contribuabililor onești.

Recomandarea noastră este ca printre măsurile pentru eliminarea evaziunii fiscale să se numere și măsuri de îmbunătățire a eficienței autorităților de control în detectarea fraudelor fiscale. În acest sens, controalele inspectorilor fiscali ar trebui concentrate pe problematice concrete, fără a se consuma timp în verificarea unor aspecte care statistic s-au dovedit a fi lipsite de rezultate (cum ar fi de exemplu, verificarea fiecărei facturi în parte).

În vederea colectării eficiente la bugetul statului a veniturilor din impozite, taxe și contribuții, dorim să reluăm un exemplu în care conformarea cu obligațiile legii există din partea contribuabililor însă din cauza unor inadvertențe administrative la nivelul ANAF/Ministerului Muncii acest lucru nu este posibil, bugetul asigurărilor sociale de stat pierzând sume importante. Mai exact este vorba de situația persoanelor juridice străine, nerezidente, stabilite în spațiul comunitar care au obligația de a se înregistra în România ca plătitori de contribuții de asigurări sociale pentru salariații acestora care desfășoară activitate în România. În prezent, deși există obligația plății contribuțiilor de asigurări sociale în sistemul din România, aceste persoane precum și angajatorii lor nerezidenți sunt în imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor ce le revin deoarece angajatorilor nerezidenți nu li se permite înregistrarea ca plătitori de contribuții de asigurări sociale în România.

Considerăm că abordarea enunțată în scrisoarea de intenție adresată FMI, prin care, într-o prima etapă, eforturile autorităților se vor concentra pe fraudă și nerespectarea legii în materie de TVA, printr-o mai bună gestionare a arieratelor fiscale în creștere și prin sporirea controlului marilor contribuabili este una cu șanse minime de reușită în combaterea procesului de evaziune la nivelul economiei românești, știut fiind că marii contribuabili plătesc de regulă cu rigurozitate obligațiile fiscale ce le revin.

II. Legislația actuală crează premisele folosirii abuzive a drepturilor de care dispun în prezent organele de control

Ne manifestăm îngrijorarea și față de unele măsuri incluse în acest act normativ prin care se acordă atribuții de cercetare penală organelor fiscale și vamale, care pot conduce la abuzuri și sunt de natură să generalizeze transformarea proceselor fiscale în procese penale, deși faptele ce fac obiectul unor astfel de cauze ar putea cel mult

să fie considerate infracțiuni, dacă în prealabil s-ar constata încălcarea legii de către contribuabil pe tărâm fiscal.

Un astfel de fenomen este nu doar de natură să afecteze rezultatul unor asemenea cauze (atât timp cât ele nu vor fi soluționate de către judecători specializați în probleme de tip fiscal, ci de drept penal), ci și să afecteze drepturile contribuabililor, prin prelungirea semnificativă a duratei de soluționare a unor asemenea procese, în condițiile în care, cel mai adesea, sumele în dispută vor fi fost demult executate silit de către organele fiscale.

III. Încurajarea spiritului antreprenorial versus impunerea excesivă a profesiilor liberale

Facilitarea și susținerea unui mediu propice pentru inițiativa antreprenorială și dezvoltarea spiritului antreprenorial este o direcție asumată de către statele membre ale Comunității Europene.

România trebuie să continue să promoveze acest spirit prin crearea și menținerea unui cadru legislativ adecvat și stimulator pentru diferitele categorii de liber profesioniști care să-ți exercite profesia în mod independent.

AmCham Romania consideră că trebuie făcută distincția între PFA care prestează servicii dependente, de natură salarială, și cele care se încadrează în profilul antreprenorial și în definiția activității independente, pronunțându-se împotriva impunerii nediferențiate a muncii salariale și a profesiilor liberale. De asemenea, AmCham România se pronunță pentru plafonarea contribuțiilor la asigurările sociale, așa cum este practica celor mai multe state europene.

IV. Legea responsabilității financiar – fiscale

AmCham Romania înțelege rolul consultativ important al Consiliului Fiscal în asigurarea stabilității și predictibilității economice și fiscale a României. De aceea, considerăm că în structura acestuia se impune și un reprezentant al mediului de afaceri care să asigure informarea echilibrată a Consiliului cu privire la nevoile mediului de afaceri și impactul pe care măsurile cu caracter economic și fiscal îl au asupra acestuia pe termen scurt, mediu și lung.

În încheiere, dorim să exprimăm disponibilitatea Camerei de Comerț Americane în România, prin grupul de lucru dedicat domeniului fiscalității, de a participa într-un proces de consultare real pentru adoptarea celor mai bune politici fiscale în sprijinul depășirii crizei economice, cât și asigurării unui mediu de afaceri stabil și atractiv pentru investitorii existenți și potențiali.

AmCham Romania recomandă autorităților menținerea regimului fiscal ca parte importantă a competitivității regionale a țării noastre, mai ales în contextul în care statele vecine utilizează instrumente fiscale pentru combaterea efectelor crizei economice.
